

Kunnanhallitus

Aika 5.10.2026 klo 16:30 -**Paikka** Kuntala, Jousitie 40, Joutsa**Käsiteltävät asiat**

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	3
2	Pöytäkirjan tarkastus	4
3	Esityslistan hyväksyminen	5
4	Valtuustoaloite / Kannustimet kuntoon	6
5	Rahastovarojen käyttöhakemus / Hilja Piilolan rahasto	11
6	Torialueen rakentaminen / hankintapäätös	12
7	Joutsan Joutopäivät 2027	14
8	Valtuustoaloite / Hallintosäännön 4 §:n muuttaminen	14
9	Lausunto arviointikertomuksesta	15
10	Tuloveroprosentin määrittäminen 2027	17
11	Kiinteistöveroprosenttien määrittäminen 2027	18
12	Maaseutuhallinnon yhteistoimintasopimuksen 1.1.2027 hyväksyminen	20
13	Oikaisuvaatimus / KH § 192 Pöytäkirjan tarkastus	21
14	Kunnanjohtajan ajankohtaiset asiat	22
15	Ilmoitusasiat	23
16	Muut asiat	24

Osallistujat

Läsnä	Nimi	Tehtävä
	Maukonen Pauliina	puheenjohtaja
	Willman Kalle	1. varapuheenjohtaja
	Halinen Arja	2. varapuheenjohtaja
	Kuitunen Martti	jäsen
	Liukkonen Jarmo	jäsen
	Lehtonen Vuokko	jäsen
	Lehtonen Jussi	jäsen
	Mäkinen Mari	jäsen
Muu	Salminen Laura	jäsen
	Huikko Pekka	valtuuston puheenjohtaja
	Hovila Sari	valt 1. varapuheenjohtaja
	Peltoniemi Eero	valt 2. varapuheenjohtaja
	Nissinen Harri	esittelijä
	Penttinen Matias	pöytäkirjanpitäjä

Kunnanhallitus

5.10.2026

1**Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen**

Kunnanhallitus 5.10.2026

Kokouskutsu on toimitettu toimielimen päätöksen mukaisesti toimielimen jäsenille ja muille päätöksessä mainituille, joten kokous todetaan asianmukaisesti koollekutsutuksi, ja mikäli enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla, myöskin päätösvaltaiseksi.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätös

Kunnanhallitus

5.10.2026

2

Pöytäkirjan tarkastus

Kunnanhallitus 5.10.2026

Päätösehdotus

Toimielin valitsee tämän pöytäkirjan tarkastajiksi kaksi jäsentä keskuudestaan. Pöytäkirja tarkastetaan välittömästi kokouksen jälkeen.

Päätös

3**Esityslistan hyväksyminen**

Kunnanhallitus 5.10.2026

Kokouskutsun yhteydessä on toimitettu kokouksen esityslista liitteineen. Joutsan kunnan hallintosäännön 135 § mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.

Joutsan kunnan hallintosäännön 136 §:n mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistöpäätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa. Jos esittelijän ehdotus on asian palauttaminen valmisteltavaksi, toimitella voi ratkaista asian päätöksellään vain perustellusta syystä.

Esittelijä Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus Toimitella päättää hyväksyä kokouksen esityslistan.

Päätös

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 109

11.5.2026
5.10.2026

4**Valtuustoaloite / Kannustimet kuntoon**

Kunnanhallitus 29.09.2025 § 200

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Valtuutettu Martti Kuitunen teki valtuuston kokouksessa 8.9.2025 keskustan ja kristillisdemokraattien valtuustoryhmien puolesta valtuustoaloitteen opintolainahyvityskokeilun ottamisesta käyttöön Joutsan kunnassa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää lähettää aloitteen hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Mika Sirkkan sekä elinkeinokoordinaattori Petri Kaitamäen valmisteltavaksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus 11.05.2026 § 109

Asian valmistelijat: elinkeinokoordinaattori Petri Kaitamäki ja hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Mika Sirkka

Opintolainahyvityskokeilua on selvitetty Itä-Suomen yliopisto Alue- ja kuntatutkimuskeskus SPATIA:n esiselvityksessä, joka on julkaistu vuonna 2022. Julkaisussa nostetaan esille erilaiset tukimuodot aluepolitiikan keinoina, joilla voidaan luoda kannustimia maan eri osien elinvoiman ja asumisen tukemiseen. Selvityksessä esitettiin kokeilun toteuttamista rajatulla Itä- ja Pohjois-Suomen alueella. Selvitys ei johtanut käytännön toimenpiteisiin esitetyllä alueella, mutta Pohjois-Suomen kunnissa päätettiin aloittaa omatoiminen kokeilu asiassa vuoden 2026 alusta alkaen. Inarin, Sodankylän ja Utsjoen kuntien omassa selvityksessä todettiin, että tällaisen kokeilun aloittaminen ei vaadi erillistä kokeilulupaa, vaan se olisi rinnastettavissa muihin kuntien käyttämiin kannustimiin.

Elinkeinokoordinaattorin ja hyvinvointi- ja sivistysjohtajan yhdessä toteuttamassa selvitystyössä pyydettiin lisätietoa pohjoisen Suomen kokeilukuntien lisäksi Kelalta ja verottajalta. Lapin kuntien osalta kokeilu on vasta alkanut, joten heidän osaltaan kokemuksia saadaan vasta vuonna 2027. Kelan ja verohallinnon ohjeiden osalta on varsin selkeät ohjeet siitä, kuinka mahdollinen tuki tulisi toteuttaa.

Muiden kuntien mallit ja taustamateriaali

Syksyllä 2025 on kartoitettu Pohjois-Lapin kuntien (Utsjoki, Inari, Sodankylä) käynnistämää alueellista opintolainahyvityskokeilua. Kunnat tarjoavat vuosina 2026–2028 kunnan maksamaa lisähyvitystä

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 109

11.5.2026
5.10.2026

opintolainaan henkilöille, jotka suorittavat tutkinnon, työllistyvät ja muuttavat alueelle.

Lisäksi on perehdytty:

- aihetta koskeviin mediakirjoituksiin (mm. Yle),
- Inarin kunnan tiedotteisiin,
- Alue- ja kuntatutkimuskeskus Spatian laajaan esiselvitykseen alueellisesta opintolainahyvityksestä.

Joutsan näkökulmasta on tunnistettu erityisesti:

- rajallinen määrä korkeakoulutettuja työpaikkoja,
- haasteet asuntomarkkinoilla (vuokra-asuntojen korkea käyttöaste, omistusasuntojen kunto ja rahoitus).

Kelan näkemykset

Tammikuussa 2026 asiasta on oltu yhteydessä Kelaan. Kelan kannanoton mukaan:

- opiskelijan tulee ensin saada Kelan opintolainahvityspäätös,
- vasta tämän jälkeen kunta voi tukea jäljelle jäävää opintolainaa,
- näin varmistetaan, että opiskelija saa opintolainahyvityksestä täyden hyödyn.

Kela on nimennyt erillisen yhteyshenkilön mahdollisia jatkokysymyksiä varten. Kelan mukaan kunnan maksama tuki ei saa heikentää Kelan etuuden vaikuttavuutta.

Verotus ja maksutekniset kysymykset

Valmistelussa on tunnistettu keskeiseksi kysymykseksi verotus ja maksutapa.

Esille nousseet näkökohdat:

- Kunnan varojen käytössä on varmistettava, että tuki kohdentuu nimenomaisesti opintolainan lyhentämiseen.
- Mikäli tuki maksetaan suoraan henkilölle, siihen voi liittyä verotuksellisia ja eettisiä riskejä.
- Verohallinnon aiempien linjausten mukaan opintolainan lyhentäminen toisen puolesta on mahdollista verovapaana koulutuslahjana, kun maksu suoritetaan suoraan lainanantajalle.
- Käytännön toteutus edellyttää pankkien käytäntöjen ja vaadittavien todistusten (lainan määrä, maksutili) selvittämistä.

Tietoa Joutsan asuntotarjonnasta sekä työllisyysilanteesta

Joutsan alueella on Oikotie-palvelussa viisi vuokrattavaa asuntoa (7.4.2026). Kunnan vuokrataloyhtiössä on ajoittain yksittäisiä asuntoja tarjolla. Piilossa olevia (=ei ilmoitettu helposti tavoitettavissa verkkopalveluissa) ei tiedetä.

Myyttäviä asuntoja on 64 kappaletta, näistä omakotitaloja 30, rivitaloja 19 ja kerrostaloasuntoja 13, kahdessa ei määrittelyä. Näiden lisäksi voi olla lisää muuten ilmoitettuja tai hiljaisessa myynnissä olevia

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 109

11.5.2026
5.10.2026

Asuntokanta ei ole este muuttamiselle, pankkien luototushalukkuus sen sijaan voi olla.

Työllisyystilanne Joutsassa

Joutsan alueella vapaita työpaikkoja on tarjolla vaihtelevasti. Työllisyysalueelta on huhtikuussa 2026 saatu seuraava tieto avoimista työpaikoista vuosina 2024-2026 ammattinimikkeittäin. Tämä on esitelty alla olevassa taulukossa:

Ammattinimike	Avoimet työpaikat
5321.1 lähihoitaja	30
5322.1 kodinhoitaja	20
3322.1 myyntiedustaja	12
3322.1.1 myyntiedustaja, sähkö	10
5244.1 myyjä, puhelin- ja asiakaspalvelukeskus	7
2221.2 sairaanhoitaja	6
5321.1.1 sairaanhoitaja, avustava hoito- ja hoivatyö	6
5223.4 myyjä	5
9112.2 laitossiivooja	4
5120.1 kokki	3
7411.1 sähköasentaja	3

Tässä tilastossa eivät näy mahdolliset suorat rekrytoinnit, joita on saatettu tehdä esimerkiksi alueen yrityksiin. Taulukosta ei voi varmuudella päätellä, ketkä näistä olisivat opintolainahyvityksen kohderyhmää, mutta arvioimme silti, ettei heitä olisi merkittävästi. Merkittävimmäksi työntekijäryhmäksi Joutsan kaltaisessa kunnassa todennäköisesti nousevat kunnan peruspalveluiden; varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen opettajat. Näissä rekrytoinneissa kuntaan muuttamisen houkuttimena voisi toimia myös opintolainahyvitys.

6. Johtopäätökset

Opintolainahyvityksen kuntakokeilu on mahdollista toteuttaa varmistamalla käytännön toiminnan ehdot yhdessä hyvitystä hakevan muuttajan kanssa. Lisäksi on hyvä seurata vuoden 2026 alusta käynnistyneen kokeilun tuloksia Pohjois-Lapin kunnissa.

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 109

11.5.2026
5.10.2026

Mikäli kokeilun aloittamiseen päädyttäisiin, niin kannusteiden käyttöön tulisi varata rahoitus vuoden 2027 talousarviosta. Kannusteiden hallinnointiin tulee varata tarvittava resurssi – mielekkäintä lie osoittaa se kehittämistoimeen.

Samalla kertaa, mikäli kuntien käyttämien kannustimien merkitys kiinnostaa, voisi arvioida jo toteutuneiden hankkeiden onnistumisia esimerkiksi halpojen tonttien, rakentamisavustusten ja vauvarahojen suhteen. Pääsääntöisesti kokemukset ovat olleet pitkäkestoisilta vaikutuksiltaan vaihtelevia, mutta kunnan saama mainosarvo saattaa toki olla merkittävä. Sen, mihin muuttopäätös kohdistuu, voi ratkaista kunnan tarjoama kannustin. Lähtökohtana kuitenkin on lopulta se, mille pohjalle muuttaja toimeentulonsa rakentaa. Ensisijaisesti ne ovat palkkatyö tai yrittäjyys.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää käynnistää opintolainahyvityksen kuntakokeilun ajalle 1.1.2027 - 31.12.2028. Kokeilujakson päätteeksi tehdään vaikutusarviointi, jonka jälkeen päätetään kokeilun jatkosta. Kokeilua hallinnoi kehittämisyksikkö ja tarkoitukseen varataan erillinen määräraha vuosille 2027-2028.

Päätös

Hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Mika Sirkka saapui kokoukseen paikalle (Teams) tämän pykälän käsittelyn ajaksi esittelemään asiaa.

Kalle Willman ehdotti asian palauttamista valmisteluun tarkennettua valmistelua varten. Esitys raukesi kannattamattomana.

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus 5.10.2026
167/00.02.00/2025

Asian valmistelija: Hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Mika Sirkka p. 040 5335619

Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 11.5.2026 aloittaa valtuustoaloitteen mukaisen opintolainahyvityskokeilun. Kokeilu on päätetty aloittaa vuoden 2027 alusta alkaen ja kokeilun kesto on vuosien 2027-2028 ajan.

Kokeiluun liittyviä ehtoja tulee tarkastella ja päättää ennen kokeilun aloittamista. Hyvinvointi- ja sivistysjohtaja on koennut kokeiluun liittyviä ehtoja. Näissä ehtoissa on hyödynnetty Pohjois-Lapin kokeilussa määriteltyjä ehtoja. Samoin aiemmassa valmistelussa esille nousseet seikat vaikuttavat esitettäviin ehtoihin.

Pohjoisen Suomen kokeilun tavoitteena on houkutella alueella osaavaa työvoimaa. Joutsan osalta merkityksellistä on kannusteen avulla lisätä muuttoa kuntaan. Työllistyminen on merkittävä ehto. Tämä työllistyminen voi olla myös osa-aikaista tai määräaikaista. Lisäksi yrittäjyys voi olla myös vaihtoehto.

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 109

11.5.2026
5.10.2026

Pelkästään asuminen Joutsassa ei ole välttämättä tavoiteltavaa. Työllistymisehto on merkittävää vaikeasta työllisyystilanteesta huolimatta. Tämä on sekä yksilön, että kuntatalouden kannalta tarpeellista. Siksi esitettyihin ehtoihin sisältyy työllistymistä ja/tai yrittäjyyttä koskevia ehtoja.

Opintolainahyvityksen myöntämisen ehdot ovat esityslistan liitteenä.

Opintolainahyvityksen mahdollista haku- ja myöntömäärää on vaikea ennakoida. Siksi talousarviovarauksen vaihtoehtona on käyttää asiaan soveltuvaa rahastoa tarpeen mukaan.

Mikäli ehdot hyväksytään, voidaan syksyn 2026 aikana edetä hankkeen konkreettiseen edistämiseen tiedotuksessa sekä hankkeeseen liittyvien dokumenttien laatimiseen.

Kunnanhallitukselle on hankkeen aikana tarpeellista toimittaa tietoa tuloksista ja kokemuksista erillisinä kokousasioina ja tiedonantoina. Hankkeen vaikuttavuutta tulee arvioida väliarvioinnissa vuoden 2028 alussa, jolloin ensimmäisiä hakemuksia on mahdollista saapua.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

1. hyväksyä opintolainahyvityksen käyttöehdot
2. osoittaa hyvitykseen käytettäväksi rahastoksi Hilja Piilolan rahaston.

Päätös

5**Rahastovarojen käyttöhakemus / Hilja Piilolan rahasto**

Kunnanhallitus 5.10.2026

147/02.03.01.00/2026

Asian valmistelija: Hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Mika Sirkka, p. 040 56335619

Joutsan kunnalle on myönnetty hallinnoitavaksi Hilja Piilolan rahaston varat. Rahaston vastaanottoon liittyen rahaston käytösääntöjä on tarkennettu. Rahastoa käytetään edelleen lahjoittajan tahdon mukaisesti joutsalaisten opiskelijoiden tukemiseen sekä Hilja ja Yrjö Piilolan hautapaikan hoidosta koituviin maksuihin.

Joutsan hyvinvointi- ja sivistyslautakunta on käsitellyt ja hyväksynyt Hilja Piilolan rahaston käytösäännöt (17.2.2026 §18). Rahaston avustushaku on ollut avoinna syyskuussa 2026. Hausta on tiedotettu kunnan viestintäkanavilla sekä Joutsan Seutu paikallislehdessä julkaistulla ilmoituksella.

Avustuksiin on saapunut viisi hakemusta, joita käsitellään myöntämiseen nimetyn toimikunnan kokouksessa 6.10.2026. Kunnanhallitukselle esitetään kyseisen rahaston rahavarojen käyttöä kyseisten avustusten myöntämiseen. Kunnan hallintosäännön 22 §:ssä todetaan kunnanhallituksen tehtäviin kuuluvan päättää kunnan hallinnoimien lahjoitusrahastojen käyttämisestä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää myöntää Hilja Piilolan rahaston varoja käytettäväksi opiskelija-avustuksiin vuonna 2026 maksimissaan 2 500 €.

Päätös

6**Torialueen rakentaminen / hankintapäätös**

Kunnanhallitus 5.10.2026

198/10.03.01.00/2022

Asian valmistelija(t): Tekninen johtaja Arttu Mönkölä

Joutsan kunnanhallitus on 11.5.2026 § 107 päätöksellään päättänyt käynnistää uuden torialueen rakentamisen valmistelun.

Joutsan kunta on pyytänyt tarjouksia torialueen osittaisesta rakentamisesta. Työ käsittää Joutsan uuden torialueen maarakentamistyöt sisältäen vesi- ja jätevesiviemäroinnin sekä valaistus- ja sähkötyöt.

Kantavan kerroksen, profiloitinkerroksen ja kasvualustan yläpuoliset työt, pintarakennustyöt ja liikenteenohjaus kilpailutetaan keväällä 2027 omana hankintanaan.

Tarjoukset tuli jättää tarjouspalvelu.fi -toimittajaportalissa. Tarjouspyyntö on julkaistu 28.8.2026. Tarjousten jättöaika oli 18.9.2026 klo 12:00. Julkisissa hankinnoissa avoimessa menettelyssä tarjouksen jättänyt, joka täyttää tarjouskilpailun valitsemisen perusteet, otetaan mukaan tarjousvertailuun. Hankintayksikkö ei rajoitanut tarjouskilpailuun osallistuvien tahojen määrää.

Tarjoajien kelpoisuus- ja soveltuvuusvaatimukset koskien urakoitsijoita esitettiin tarjouspyynnössä. Tarjouksia saatiin määräaikaan mennessä kolme (3) kappaletta. Tarjoajilta tarkastettiin tarjouspyynnössä esitettyjen kelpoisuusehtojen tähtyminen. Kelpoisuusehtojen tähtyminen arvioitiin tarjouspyynnön mukaisesti sen aineiston perusteella, joka oli urakoitsijan tarjouksen liitteenä.

Hankinnan kokonaistaloudellisen edullisuuden valintaperusteena on alviton hinta. Kelpoisuusehdot tähtyäneistä yrityksistä tarjoukset jättivät:

- | | |
|---------------------------------|-----------------------|
| 1. Maanrakennus Pertti Kärnä Oy | 347 000,00 €, alv. 0% |
| 2. Jari T. Liukkonen Oy | 347 500,00 €, alv. 0% |
| 3. Erkkiheikkilä Oy | 398 500,00 €, alv. 0% |

Edullisimman, kelpoisuusehdot tähtyäneen urakoitsijan kanssa käytiin selonottotilaisuus 22.9.2026. Selonottotilaisuuden perusteella tarjous oli tarjouspyyntöaineiston mukainen ja on siis hyväksyttävissä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää valita urakoitsijaksi edullisimman tarjouksen esittäneen Maanrakennus Pertti Kärnä Oy:n.

Päätös

7**Joutsan Joutopäivät 2027**

Kunnanhallitus 5.10.2026

144/14.00.01/2026

Asian valmistelija(t): kunnanjohtaja Harri Nissinen

Joutsan Kotiseutuyhdistys on ilmoittanut, ettei se jatka vuonna 2027 Joutsan Joutopäivien päävastuullisena järjestäjänä.

Joutopäivien tulevaisuutta on käsitelty kunnanhallituksen seminaarissa 24.8.2026. Keskustelussa on todettu tarve uudistaa Joutopäivien konseptia ja järjestämismallia vastaamaan nykyistä tapahtumakenttää ja käytettävissä olevia resursseja.

Vuonna 2027 Joutopäivät esitetään toteutettavaksi uudella koordinaatiomallilla. Kunta ei toimi yksittäisten Joutopäivät-tapahtumien järjestäjänä eikä rahoita niiden tuotantoa, vaan kokoaa ja koordinoi eri toimijoiden järjestämät tapahtumat yhteisen Joutopäivät-brändin ja ohjelmakokonaisuuden alle. Tapahtumien järjestäjät vastaavat omien tapahtumiensa sisällöstä, tuotannosta, kustannuksista ja järjestämiseen liittyvistä velvoitteista.

Kunnan tehtävänä on koordinoida kokonaisuutta, aktivoida paikallisia yhdistyksiä, yrityksiä ja muita toimijoita mukaan sekä vastata Joutopäivien yhteisestä markkinoinnista osana kunta- ja matkailumarkkinointia. Koordinointi esitetään toteutettavaksi ostopalveluna. Tehtävän sisältö määritellään erikseen.

Uudella toimintamallilla Joutopäivien yli 50-vuotinen perinne ja brändi pyritään säilyttämään, mutta kunnan rooli muuttuu tapahtumien järjestäjästä ja rahoittajasta kokonaisuuden mahdollistajaksi ja koordinoijaksi. Vuoden 2027 toteutuksesta saatujen kokemusten perusteella voidaan arvioida toimintamallin jatkoa ja edelleen kehittämistä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, että kunta ei järjestä Joutopäiville tapahtumia vuonna 2027 vaan Joutopäivät toteutetaan kokoamalla Joutopäiväviikonloppuna eri tahojen järjestämät tapahtumat Joutopäiväbrändin alle.

Päätös

Kunnanhallitus

5.10.2026

8**Valtuustoaloite / Hallintosäännön 4 §:n muuttaminen**

Kunnanhallitus 5.10.2026

156/00.02.00/2026

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Kokoomuksen ja Perussuomalaisten yhteinen valtuustoryhmä jätti valtuuston 7.9.2026 kokouksessa valtuustoaloitteen hallintosäännön 4 §:n muuttamisesta Kuntaliiton mallisäännön mukaiseksi.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää lähettää aloitteen talous- ja hallintojohtaja Matias Penttisen valmisteltavaksi.

Päätös

9**Lausunto arviointikertomuksesta**

Kunnanhallitus 5.10.2026

130/00.03.01/2026

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Kunnanhallitus kiittää tarkastuslautakuntaa perusteellisesta ja huolellisesti valmistellusta arviointikertomuksesta. Kertomus antaa kattavan kokonaiskuvan kunnan toiminnan, talouden sekä hallinnon tilasta ja nostaa esille sekä onnistumisia että kehittämistä vaativia kokonaisuuksia. Arviointikertomus sisältää arvokkaita havaintoja kunnan elinvoiman, talouden, osallisuuden ja hyvän hallinnon näkökulmista.

Kunnanhallitus toteaa, että tarkastuslautakunnan arvio tunnistaa oikeasuuntaisesti Joutsan toimintaympäristön keskeiset muutostekijät, kuten väestökehityksen haasteet, talouden pitkän aikavälin kestävyys sekä kuntalaisten osallistumiseen ja luottamukseen liittyvät kysymykset. Kunnanhallitus pitää tärkeänä, että tarkastuslautakunnan havainnot huomioidaan uuden kuntastrategian toimeenpanossa ja toiminnan kehittämisessä.

Elinkeinotoiminta ja yrityspalvelut

Kunnanhallitus pitää myönteisenä havaintoa siitä, että Joutsa koetaan yritysten näkökulmasta pääosin hyvänä toimintaympäristönä. Samalla kunnanhallitus tunnistaa tarpeen vahvistaa yritys- ja työllisyyspalveluiden tunnettuutta, saavutettavuutta sekä yritysten osallistumismahdollisuuksia palveluiden kehittämisessä.

Kunnanhallitus toteaa, että yritysyritysteistyötä, yrittäjätapaamisia ja säännöllistä vuoropuhelua elinkeinoelämän kanssa jatketaan. Työllisyysalueuudistuksen toimeenpanon yhteydessä kiinnitetään erityistä huomiota siihen, että työnantajapalvelut, rekrytointipalvelut sekä yritysten osaamistarpeisiin liittyvät palvelut muodostavat yritysten näkökulmasta selkeän kokonaisuuden.

Talous ja toiminnan tuloksellisuus

Kunnanhallitus toteaa, että vuoden 2025 tilinpäätös oli edelleen vahva, vaikka toimintaympäristöön liittyi merkittävää epävarmuutta. Kunnanhallitus pitää tärkeänä tarkastuslautakunnan havaintoa siitä, että talousarvio laadittiin realistisista lähtökohdista ja strategian mukaisesti. Samalla kunnanhallitus tunnistaa tarpeen kehittää edelleen tavoitteiden, resurssien ja tulosten välistä yhteyttä sekä raportoinnin vaikuttavuutta.

Kunnanhallitus jatkaa ennakoivan talousjohtamisen sekä riskienhallinnan kehittämistä. Erityistä huomiota kiinnitetään palvelujen ostojen ennakkointiin, investointien pidemmän aikavälin suunnitteluun sekä kiinteistökannan hallintaan. Talousraportoinnin yhteydessä kehitetään myös toiminnallisten tavoitteiden seuranta siten, että valtuustolla ja muilla

toimielimillä on käytettävissään aiempaa paremmin päätöksentekoa tukevaa tietoa.

Avoimuus, osallisuus ja luottamus

Kunnanhallitus pitää tarkastuslautakunnan havaintoja avoimuudesta, osallisuudesta ja viestinnästä tärkeinä. Kunnan toiminnan hyväksyttävyyttä ja luottamus rakentuvat avoimeen valmisteluun, vuorovaikutukseen sekä kuntalaisten mahdollisuuteen osallistua yhteisten asioiden kehittämiseen.

Kunnanhallitus katsoo, että viime vuosien aikana osallistumisen ja viestinnän käytäntöjä on kehitetty, mutta kehittämistyötä on edelleen syytä jatkaa. Merkittävien hankkeiden ja muutostilanteiden yhteydessä tullaan jatkossakin kiinnittämään erityistä huomiota ennakkoivaan viestintään, kuntalaisten kuulemiseen sekä päätöksenteon perusteiden avaamiseen. Kunnanhallitus pitää myös perusteltuna tarkastuslautakunnan esiin nostamaa tavoitetta kuntalaisaloitteiden käsittelyn näkyvyyden parantamisesta sekä osallistumiskanavien selkeyttämisestä.

Lasten ja nuorten hyvinvointi sekä perhekeskustoiminta

Kunnanhallitus pitää tärkeänä tarkastuslautakuntien yhteisarvioinnin havaintoja lasten ja nuorten mielen hyvinvoinnista sekä perhekeskustoiminnan kehittämistarpeista. Erityisesti nuorten mielenterveyttä kuvaavien indikaattorien kehitys osoittaa, että ennaltaehkäisevälle hyvinvointityölle on edelleen suuri tarve.

Kunnanhallitus toteaa, että kunta tekee tiivistä yhteistyötä Keski-Suomen hyvinvointialueen, järjestöjen, seurakunnan sekä muiden toimijoiden kanssa lasten, nuorten ja perheiden hyvinvoinnin tukemiseksi. Perhekeskusverkoston tunnettuutta, palveluohjausta sekä yhteistyörakenteita kehitetään edelleen osana yhdyspintatyötä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää saattaa lausunnon arviointikertomuksen toimenpiteistä valtuustolle tiedoksi.

Päätös

10**Tuloveroprosentin määrittäminen 2027**

Kunnanhallitus 5.10.2026

157/02.02.01/2026

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Kuntalain 111 §:n mukaan valtuuston on päätettävä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista.

Verotusmenettelystä annetun lain (1558/1995) 91a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentin suuruus Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Tuloveroprosentti ilmoitetaan kymmenyosaprosenttiyksikön tarkkuudella.

Joutsan kunnan tuloveroprosentti on ollut verotusvuosina 1994 - 2004 18,50 prosenttia ja vuosina 2005 - 2009 19,00 prosenttia. Vuosina 2010-2012 veroprosentti oli 19,50. Vuonna 2013 veroprosentti on ollut 20,50 ja vuosina 2014-2022 21,00. Vuonna 2023 tuloveroprosentti leikkautui SOTE-uudistuksen lainsäädännön perusteella 12,64 % ollen 8,36%. Vuosina 2024-2026 tuloveroprosentti on ollut 9,00 %.

Kuntaliiton 22.9.2026 päivätyn veroennustekehikon mukaan vuoden 2027 tuloverokertymäksi on arvioitu 6 402 000 €. Yhden veroprosentin vaikutus vuodessa on noin 711 000 €.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että Joutsan kunnan tuloveroprosentiksi vuodelle 2027 määrätään 9,0 %.

Päätös

11**Kiinteistöveroprosenttien määrittäminen 2027**

Kunnanhallitus 5.10.2026

157/02.02.01/2026

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Kiinteistöveroa suoritetaan kiinteistön sijaintikunnalle kiinteistön verotusarvon perusteella. Kiinteistövero on kiinteistöveroprosentin mukainen osuus kiinteistön arvosta. Valtuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosentin suuruuden vuosittain etukäteen. Kunnan tulee ilmoittaa kiinteistöveroprosentit Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä.

Kiinteistöverolaki (1992/654) asettaa seuraavat ehdot veron määrittämisessä:

Vakituiseen asumiseen käytettävien rakennusten verotusprosentiksi määrätään vähintään 0,41 ja enintään 1,00.

Muuhun asumiseen kuin vakituiseen asumiseen käytettävien rakennusten veroprosentiksi määrätään vähintään 0,93 ja enintään 2,00.

Maapohjan yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi määrätään vähintään 1,30 ja enintään 2,00. Rakennusten yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi määrätään vähintään 0,93 ja enintään 2,00. Poikkeuksena valtuusto voi määrätä yleishyödyllisen yhteisön omistaman rakennuksen ja sen maapohjan kiinteistöveroprosentin edellä säädettyä alhaisemmaksi, jos kiinteistöllä sijaitseva rakennus on pääasiallisesti yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä. Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentin alaraja on 0,00.

Valtuusto voi määrätä rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentin, joka on vähintään 2,00 ja enintään 6,00. Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti voidaan määrätä välillä 0,93-3,10.

Verotuksen toimittaa verohallituksen määräämä verotoimisto. Kunnille tilitetään kiinteistöveron maksuunpanosuhteiden mukainen osuus koko maassa kertyneestä kiinteistöverosta kuukausittain.

Vuodelta 2026 on kiinteistöveroa peritty seuraavasti:

1. Pääasiassa vakituiseen asumiseen käytettävien rakennusten veroprosentti on 0,70
2. Muuhun asumiseen kuin vakituiseen asumiseen käytettävien rakennusten veroprosentti on 1,30
3. Yleinen kiinteistöveroprosentti on 1,30
4. Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti on 0,00
5. Voimalaitosrakennusten kiinteistöveroprosentti on 3,10

Kiinteistöverojen tuottoarvio vuodelle 2027 on 2 103 000 €.

Kunnanhallitus

5.10.2026

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että kiinteistövero vuodelle 2027 määrätään seuraavasti:

1. Pääasiassa vakituiseen asumiseen käytettävien rakennusten veroprosentti on 0,70
2. Muuhun asumiseen kuin vakituiseen asumiseen käytettävien rakennusten veroprosentti on 1,30
3. Yleinen kiinteistöveroprosentti on 1,30
4. Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti on 0,00
5. Voimalaitosrakennusten kiinteistöveroprosentti on 3,10

Päätös

12**Maaseutuhallinnon yhteistoimintasopimuksen 1.1.2027 hyväksyminen**

Kunnanhallitus 5.10.2026

160/00.04.01/2026

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Saarijärven kaupunki on irtisanonut maaseutuhallinnon yhteistoiminta-aluetta koskevan sopimuksen päättymään 31.12.2026.

Laki (210/2010) maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueen järjestämisestä kunnissa määrittelee kuntien lakisääteisten maaseutuelinkeinoviranomaistehtävien järjestämisestä. Lain mukaan kunnilla on maaseutuelinkeinoviranomaistehtävien järjestämisvastuu. Kunta vastaa alueellaan maaseutuhallinnon järjestämisestä siten, että maaseutuhallinnon tehtävät tulevat hoidetuiksi Euroopan unionin ja kansallisen lainsäädännön kannalta asianmukaisella tavalla. Laissa myös määrätään, että kuntien tulee muodostaa riittävän suuria yhteistoiminta-alueita. Kunnan on muodostettava maaseutuhallinnon tehtävien hoitamiseksi toiminnallinen kokonaisuus, jonka alueella toimii vähintään 800 maatalouden tukihakemuksen tehnyttä luonnollista henkilöä tai yhteisöä (aktiivimaatila). Lain mukaan yhteistoiminta-alueen muodostamiseksi siihen liittyvien kuntien on sovittava kuntalain mukaisesti, että yksi kunta tai kuntien perustama kuntayhtymä vastaa maaseutuhallinnon järjestämisestä yhteistoiminta-alueella lain (210/2010) tarkoittamalla tavalla.

Tällä hetkellä Laukaan maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueeseen kuuluvat Joutsa, Jyväskylä, Jämsä, Keuruu, Laukaa, Luhanka, Multia, Muurame, Petäjävesi, Toivakka ja Uurainen, jossa Laukaan kunta toimii vastuukuntana. Saarijärven yhteistoiminta-alueesta Konnevesi ja Äänekoski on liittymässä Laukaan yhteistoiminta-alueeseen 1.1.2027 alkaen.

Toteutuessaan Laukaan yhteistoiminta-alueesta muodostuu neljäntoista kunnan kokoinen maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alue (Hankasalmi, Joutsa, Jyväskylä, Jämsä, Keuruu, Konnevesi, Laukaa, Luhanka, Multia, Muurame, Petäjävesi, Toivakka, Uurainen ja Äänekoski), jossa Laukaan kunta toimii vastuukuntana.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueen muodostamista koskevan sopimuksen 1.1.2027 alkaen.

Päätös

13**Oikaisuvaatimus / KH § 192 Pöytäkirjan tarkastus**

Kunnanhallitus 5.10.2026

181/00.02.01/2023

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Kunnanvaltuutettu ja kunnanhallituksen jäsen Kalle Willman on tehnyt oikaisuvaatimuksen kunnanhallituksen päätöksestä 21.9.2026 / 192, pöytäkirjan tarkastus. Oikaisuvaatimuksessa Willman vaatii, että "kunnanhallitus oikaisee päätöksen siten, että pöytäkirjan tarkastusmenettely palautetaan hallintosäännön mukaiseen menettelyyn, eikä pöytäkirjaa tarkasteta välittömästi kokouksen jälkeen ilman tarvetta ja toimielimen erillistä päätöstä ja yhdenvertaisia edellytyksiä tarkastuksen suorittamiselle."

Ensivaiheessa on selvitettävä täyttyvätkö edellytykset oikaisuvaatimuksen ottamisesta käsiteltäväksi. Päätös ei ole ollut muutoksenhakukelpoinen, joten oikaisuvaatimusta ei oteta käsiteltäväksi.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää jättää oikaisuvaatimuksen tutkimatta muutoksenhakukelpoisuuden puuttumisen vuoksi.

Päätös

Kunnanhallitus

5.10.2026

14**Kunnanjohtajan ajankohtaiset asiat**

Kunnanhallitus 5.10.2026

Asian valmistelija(t): kunnanjohtaja Harri Nissinen

Kunnanjohtaja Harri Nissinen esittelee ajankohtaisia asioita.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää merkitä tiedoksi saaduksi kunnanjohtajan esittelemät ajankohtaiset asiat.

Päätös

Kunnanhallitus

5.10.2026

15**Ilmoitusasiat**

Kunnanhallitus 5.10.2026

- Oikeusministeriön kirje Eduskuntavaaleista 2027

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää merkitä edellä esitetyn kirjeen tiedoksi saaduksi.

Päätös

Kunnanhallitus

5.10.2026

16

Muut asiat

Kunnanhallitus 5.10.2026

Päätös