

VALTUUSTOALOITE Joutsan valtuustolle 7.9.2026 Asia 8 Valtuustoaloitteet

Hallintosäännön 4 §:n muuttamisesta Kuntaliiton mallisäännön mukaiseksi

Valtuustoaloite

Kuntalain 90 §:n mukaan kunnan hallintosäännössä tulee määrätä kunnan johtamisen, päätöksenteon ja valmistelun rakenteista. Hallintosäännön tulee olla selkeä, johdonmukainen ja kuntalain sekä hyvän hallinnon periaatteiden mukainen.

Joutsan hallintosäännön 4 §:ssä (Kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävät) on tällä hetkellä määräys, joka liittyy kunnanhallituksen puheenjohtajan ja puheenjohtajiston tehtäviin johtoryhmän työn painopisteiden, vastualueiden ja työsuhte-etujen valmistelua. Tällainen sääntely poikkeaa olennaisesti **Kuntaliiton mallihallintosäännöstä**, joka ei tunne johtoryhmää lainkaan.

1. Miksi nykyinen sanamuoto on ongelmallinen?

1. **Johtoryhmä ei ole toimielin**, eikä sen kokoonpanoa tai tehtäviä tule määritellä hallintosäännössä. Kunnanjohtaja voi kuntalain 38 §:n nojalla muuttaa johtoryhmän kokoonpanoa ja toimintatapaa milloin tahansa. Mallisääntö ei siksi sisällä johtoryhmää koskevia määräyksiä.
2. **Valmistelu kuuluu viranhaltijoille**, ei toimielinten puheenjohtajille. Kuntalaki 38 § ja 39 § edellyttävät, että valmistelu on viranhaltijoiden tehtävä ja esittely kuuluu kunnanjohtajalle. Puheenjohtajistolle ei voida antaa valmisteluvastuuta ilman virkavastuuta.
3. **Työnantajatoimivaltaa ei voida siirtää puheenjohtajistolle**. Työsuhte-edut ja palvelussuhteen ehdot kuuluvat kunnanhallitukselle tai delegoituna viranhaltijoille. Puheenjohtajistolla ei ole työnantajatoimivaltaa.
4. **Nykyinen sanamuoto hämärtää kunnanjohtajan johtamistehtävää**. Johtoryhmän työn painopisteet ja vastualueet ovat osa kunnanjohtajan operatiivista johtamista. Niiden valmistelu ei voi olla poliittinen tehtävä.
5. **Määräys ei vastaa Kuntaliiton mallisääntöä**. Mallisäännössä kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtäviin kuuluu vain kunnanjohtajan arviointikeskustelu ja tarvittaessa strateginen keskustelu – ei johtoryhmää koskevaa valmistelua.

2. Mitä Kuntaliiton mallisääntö edellyttää?

Kuntaliiton mallihallintosäännön mukaan:

- **kunnanhallituksen puheenjohtaja käy vuosittain arviointikeskustelun kunnanjohtajan kanssa,**
- **puheenjohtajalla ei ole valmisteluvastuuta,**
- **puheenjohtajalla ei ole työnantajatoimivaltaa,**

- hallintosääntö ei sisällä määräyksiä johtoryhmästä.

Mallisääntö korostaa selkeää toimivallan jakoa: **kunnanjohtaja johtaa, viranhaltijat valmistelevat, kunnanhallitus päättää.**

3. Ehdotus uudeksi sanamuodoksi

Ehdotamme, että hallintosäännön 4 § muutetaan seuraavasti:

Kunnanhallituksen puheenjohtaja vastaa siitä, että kunnanjohtajan kanssa käydään vuosittain arviointikeskustelu.

Kunnanhallituksen puheenjohtaja ja valtuuston puheenjohtaja käyvät vuosittain kunnanjohtajan kanssa strategisen keskustelun kunnan johtamisen ja toiminnan keskeisistä linjauksista.

Tämä sanamuoto:

- vastaa **täsmälleen Kuntaliiton mallisäännön rakennetta,**
- ei sido kunnanjohtajan johtamisoikeutta,
- ei sisällä johtoryhmää,
- ei anna puheenjohtajistolle valmistelu- tai työnantajatoimivaltaa,
- selkeyttää toimivallan jakoa ja vahvistaa hyvää hallintoa.

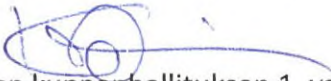
4. Aloite

Valtuuston kokoomuksen ja perussuomalaisten valtuustoryhmä esittää, että:

Joutsan kunnan hallintosäännön 4 § muutetaan Kuntaliiton mallihallintosäännön mukaiseksi siten, että siitä poistetaan johtoryhmää koskevat määräykset ja puheenjohtajiston valmistelurooli, ja pykälä rajataan koskemaan ainoastaan kunnanjohtajan arviointikeskustelua ja strategista keskustelua.

Pyydämme, että kunnanhallitus valmistelee asiasta esityksen valtuustolle.

Kokoomuksen ja perussuomalaisten valtuustoryhmän puolesta



Kalle Willman kunnanhallituksen 1. varapuheenjohtaja