

Leivonmäen liittymän asemakaavan muutos

Joutsan kunta

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS)

24.6.2026



Leivonmäen liittymän asemakaavan muutos

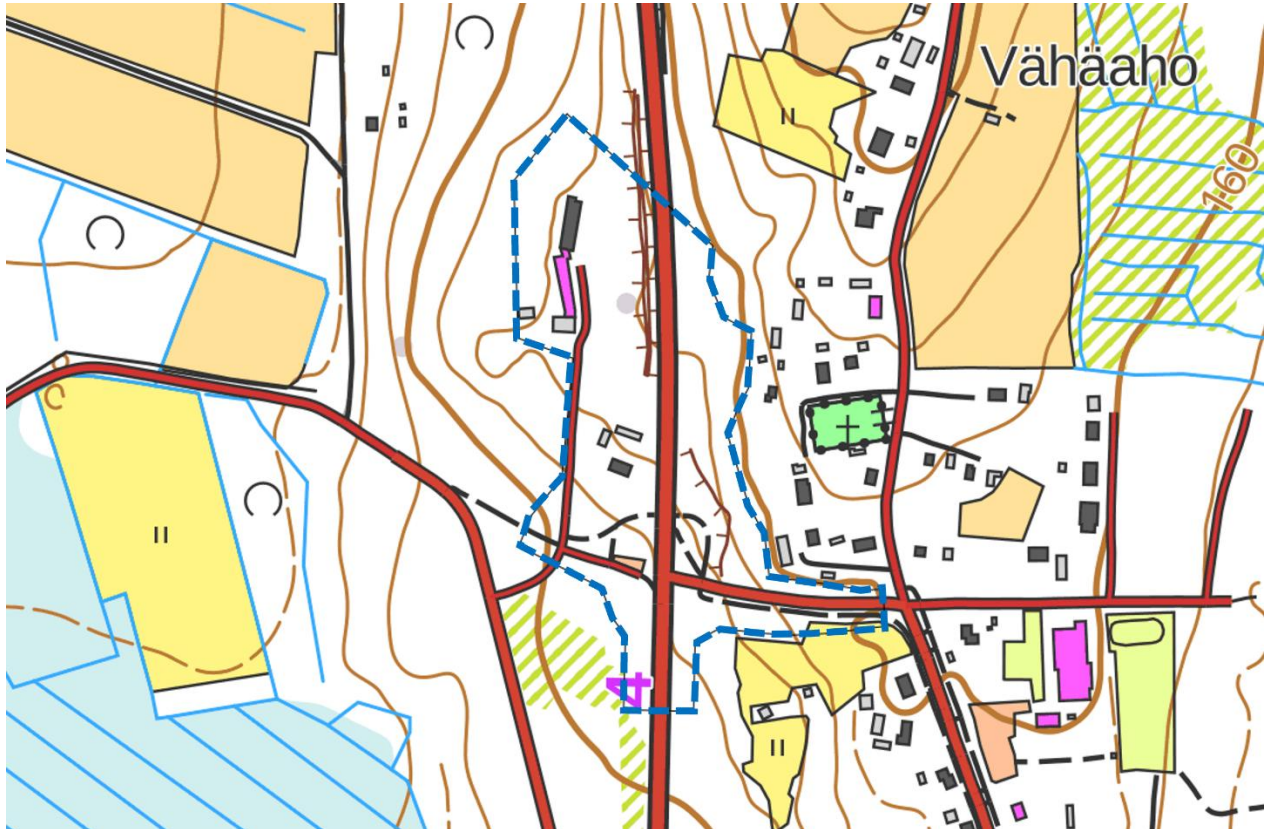
Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

SISÄLLYSLUETTELO

1.	SUUNNITTELUALUE	1
2.	SUUNNITTELUKÄYTÄVÄN MÄÄRITTELY JA TAVOITTEET	1
3.	SUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT	1
3.1	Maakuntakaava	2
3.2	Yleiskaava	3
3.3	Asemakaava	3
3.4	Rakennusjärjestys	4
3.5	Pohjakartta	4
3.6	Muut suunnitelmat ja selvitykset	4
3.7	Kaavatyön aikana laadittavat suunnitelmat ja selvitykset	4
4.	OSALLISET	4
5.	KAAVOITUKSEN VAIHEET, SELVITYKSET, OSALLISTUMINEN JA TIEDOTTAMINEN	5
5.1	Tiedottaminen ja osallistuminen	5
5.2	Kaavatyön aloitus- ja valmisteluvaihe, vireilletulo ja valmisteluvaiheen kuuleminen	5
5.3	Ehdotusvaihe	6
5.4	Hyväksyminen	6
5.5	Kaavan voimaantulo	6
6.	VIRANOMAISYHTEISTYÖ	6
7.	VAIKUTUSTEN ARVIOINTI	7
8.	KAAVOITUKSEN AIKATAULU	7
9.	YHTEYSTIEDOT	7

1. SUUNNITTELUALUE

Suunnittelualue sijaitsee Joutsan kunnan pohjoisosassa Leivonmäen kirkonkylän länsipuolella, noin 20 kilometriä kunnan keskustasta pohjoiseen. Valtatie 4 kulkee suunnittelualueen läpi. Asemakaava koskee osaa kiinteistöistä 172-418-2-14, 172-418-2-147, 172-418-2-190, 172-418-2-545, 172-418-2-566, 172-895-0-4, 172-895-1-6653 ja 172-895-1-6655. Kaavamuutosalueen pinta-ala on noin 7,4 hehtaaria.



Kuva 1. Suunnittelualueen sijainti maastokartalla (MML) ja alustava rajaus sinisellä katkoviivalla.

2. SUUNNITTELUKÄYTÄVÄN MÄÄRITTELY JA TAVOITTEET

Asemakaavan muutoksen laatimisen tavoitteena on liikennejärjestelyiden selkeyttäminen ja Leivonmäentien liittymän katkaiseminen liikenteeltä.

Kaavaprosessin aikana otetaan huomioon vt 4:n kehittämissuunnitelmat, liittymäjärjestelyt ja suoja-aluevaatimukset.

3. SUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT

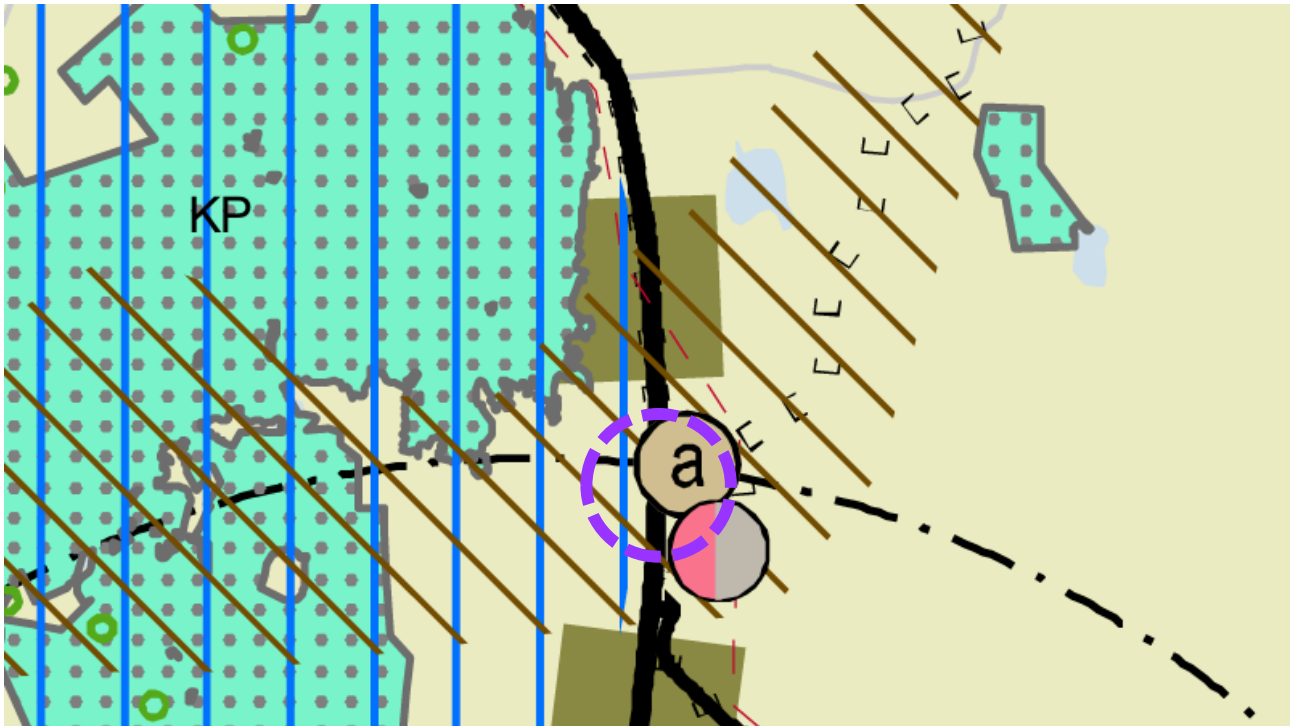
Suunnittelualueella sijaitsevat valtatie 4 sekä Leivonmäen paloasema ja laitospalvelurakennus, Palotie ja maati-larakennuksia sekä osa nykyisestä Leivonmäentiestä. Alueella sijaitsevien rakennusten käyttötarkoituksiin ei ole tarkoitus osoittaa muutoksia. Suunnittelualue rajautuu idässä Leivonmäen taajaman asemakaava-alueeseen ja lännessä vt 4:n varrella sijaitsevaan metsäalueeseen.

3.1 Maakuntakaava

Suunnittelualueella on voimassa Keski-Suomen tarkistettu maakuntakaava (maakuntavaltuusto hyväksyi 1.12.2017, maakuntahallitus voimaantulo 26.1.2018), mikä korvaa kaikki aikaisemmat maakuntakaavat eli Keski-Suomen maakuntakaavan 1., 2., 3. ja 4. vaihemaakuntakaavat. Keski-Suomen maakuntakaava on tullut 28.1.2020 lainvoimaiseksi korkeimman hallinto-oikeuden päätöksen mukaisena.

Maakuntakaavassa asemakaavan muutosalueelle on osoitettu valtatie sekä valtatie 4 kehittämissakseli ja kulttuuriympäristön vetovoima-alue. Alue kuuluu myös maakuntakaavan suojavyöhykkeeseen. Tämä merkintä tarkoittaa Joutsan varalaskupaikan suojavyöhykettä, jolla alueen maankäyttöä rajoitetaan lentotoiminnasta aiheutuvien riskien ja häiriöiden vuoksi.

Valtatien länsipuolella sijaitsee matkailun ja virkistyksen vetovoima-alue, ja noin kahden kilometrin etäisyydellä tiestä sijoittuvat luonnonsuojelu- ja Natura 2000 -alueet, jotka liittyvät Leivonmäen kansallispuistoon ja Rutajärveen. Valtatien itäpuolella sijaitsevat kunta-/palvelukeskus (a) sekä monipuolinen työpaikka-alue. Nämä merkinnät osoittavat Leivonmäen kirkonkylää. Suunnittelualueen pohjois- ja itäpuolella kulkee voimalinjan yhteystarve. Valtatien molemmilla puolilla sijaitsee myös maakuntakaavaan merkattuja moottorikelkkailureittejä.



Kuva 2. Ote Keski-Suomen maakuntakaavasta (Keski-Suomen liitto). Kaavamuuosalueen likimääräinen sijainti on osoitettu violetilla katkoviivalla.

Maakuntakaava 2040

Keski-Suomen maakuntakaava 2040 käsittelee seudullisesti merkittävää tuulivoiman tuotantoa, hyvinvoinnin aluerakennetta ja liikennettä.

Keski-Suomen maakuntavaltuusto hyväksyi Keski-Suomen maakuntakaavan 2040 kokouksessaan 8.12.2023 (§ 21). Maakuntahallitus päätti kokouksessaan 23.2.2024 (§ 11) määrätä maakuntakaavan tulemaan voimaan maankäyttö- ja rakennuslain 201 §:n nojalla ennen kuin se on saanut lainvoiman. Kuulutus maakuntakaavan voimaantulosta on julkaistu sanomalehti Keski-Suomalaisessa ja Keski-Suomen liiton verkkosivuilla 19.3.2024 ja lisäksi kaikissa Keski-Suomen kunnissa. Voimaan tullessaan Keski-Suomen maakuntakaava 2040 on kumonnut tai muuttanut osin lainvoimaisen Keski-Suomen maakuntakaavan kaavaratkaisuja.

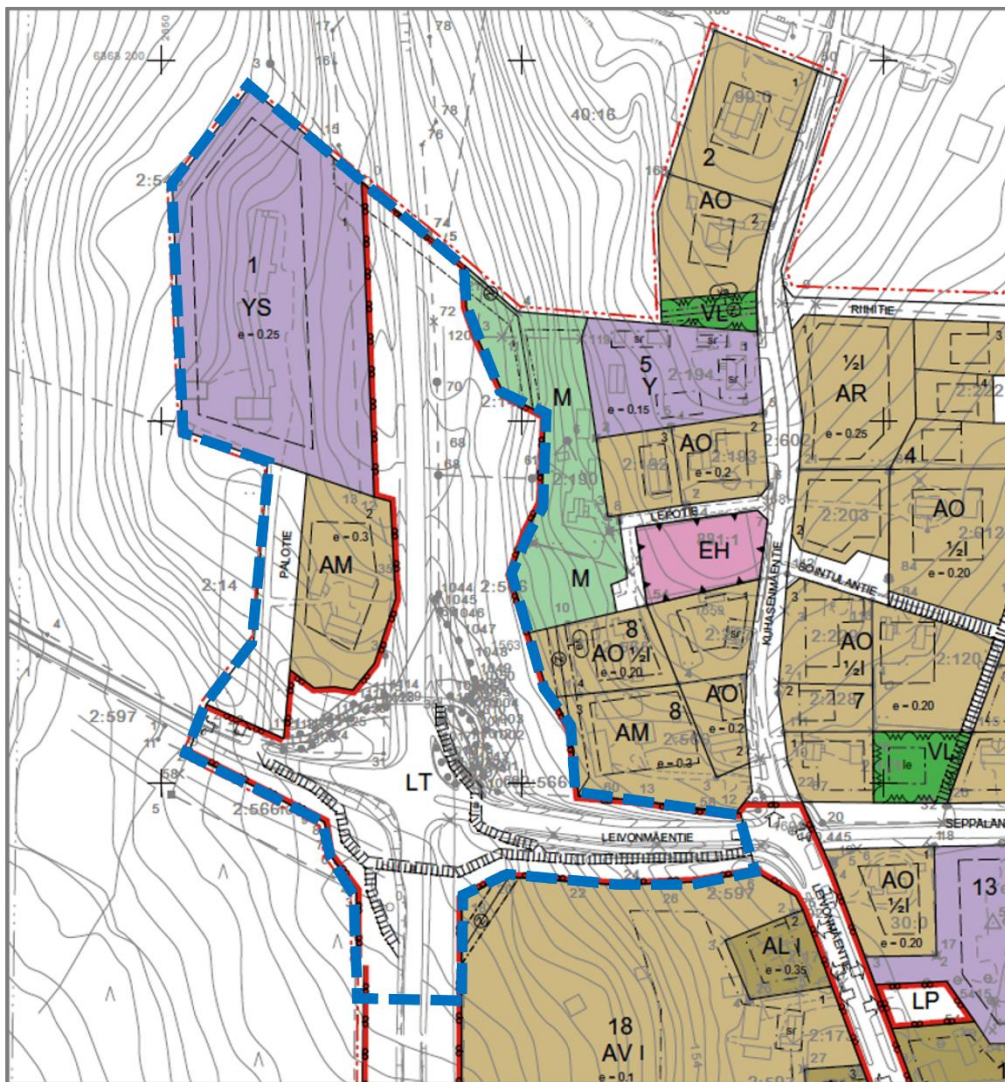
Maakuntakaavassa 2040 ei ole osoitettu merkintöjä asemakaavan muutosalueelle. Suunnittelualueen itäpuolella, noin kolmen kilometrin etäisyydellä, sijaitsee tuulivoimatuotantoon soveltuva alue (tv). Merkinnällä on osoitettu Höystösensuon noin 1 010 hehtaarin laajuinen aluevaraus.

3.2 Yleiskaava

Alueella ei ole voimassa olevaa yleiskaavaa. Lähin yleiskaavoitettu alue sijaitsee Rutajärven rantaosayleiskaava noin 700 metrin päässä suunnittelualueelta länteen.

3.3 Asemakaava

Suunnittelualueella on voimassa Leivonmäen taajaman asemakaava. Suunnittelualue on kaavassa osoitettu pääasiassa liikennealueeksi (LT). Lisäksi paloaseman ja laitospalvelurakennuksen tontti on sosiaali- ja terveydenhuoltoa palvelevien rakennusten korttelialuetta (YS). Maatalousrakennukset sijoittuvat maatalojen talouskeskusten korttelialueelle (AM). Palotie on kaavassa osoitettu katualue.



Kuva 3. Ote Leivonmäen asemakaavayhdistelmästä (Joutsan kunta). Kaavamutosalue on osoitettu sinisellä katkoviivalla.

3.4 Rakennusjärjestys

Joutsan kunta on käynnistänyt rakennusjärjestyksen uudistamistyön. Nykyinen rakennusjärjestys hyväksytty kunnanvaltuustossa 30.1.2023 § 4. Rakentamista ohjaava uusi rakentamislaki tulee voimaan 1.1.2025 ja sen täytäntöönpanoon liittyen kuntien on uusittava rakennusjärjestyksensä uuden lain mukaiseksi.

3.5 Pohjakartta

Joutsan kunta vastaa pohjakartan ajantasaisuudesta ja että pohjakartta täyttää kaavoitusmittausasetuksen (1284/99) asettamat vaatimukset.

Pohjakartta on saatu käyttöön Väylävirastolta.

3.6 Muut suunnitelmat ja selvitykset

Suunnittelualueelta ja lähiympäristöstä on valmistunut ja käytössä seuraavia selvityksiä:

- Keski-Suomen strategia 2025–2050, Keski-Suomen liitto, 2021
- Joutsan strategia, Joutsan kunta
- Keski-Suomen liikennekäytäviin tukeutuvat kehittämisalueet 2016, Kohateam Oy
- Pro Gradu -tutkielma, Saavutettavuus ja pendelöinti, Nelostien parantamisen vaikutukset alueellisten työmarkkinoiden toimintaan, Tuukka Petäjä, 2015
- Vt 4 (E75) välillä Heinola-Jyväskylä-Oulu-Haaparanta, Palvelutasolähtöinen kehittämisselvitys, Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus, 2014
- Keskipohjolan kuljetusselvitys 6/2013, Keski-Suomen liitto
- Yleiskaavan kaupallinen selvitys, Kirkonseudun asemakaavan muutoksen kaupallisten vaikutusten arviointi, FCG, 2011
- Nykyiset vesi- ja viemäriverkostot (johtokartta), Joutsan kunta
- Väestökehitys/-ennuste, kunnan sisäinen muuttoliike, Tilastokeskus
- Valtatien 4 parantaminen Joutsan kohdalla, aluevarausuunnitelma 2019
- Vt 4 parantaminen välillä Lusi-Kanavuori, Toimenpideselvitys, ELY-keskus raporteja 40/2023

3.7 Kaavatyön aikana laadittavat suunnitelmat ja selvitykset

Kaavan laadinta perustuu aiemmin laadittuun valtatie 4 parannuksen rakennussuunnitelmaan. Alueelta ei ole tarkoitus laatia selvityksiä, sillä kaavassa ei mahdollisteta olennaisia muutoksia korttelialueisiin tai rakentamismahdollisuuksiin.

4. OSALLISET

Alueidenkäyttölain 62 §:n mukaan osallisia ovat alueen maanomistajat ja ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa, sekä viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.

Kaavahankkeen osallisia ovat:

Maanomistajat ja asukkaat

- Ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa
- Kuntalaiset
- Kaava-alueen ja kaavan vaikutusalueen asukkaat

- Kaava-alueen ja kaavan vaikutusalueen elinkeinonharjoittajat, maanviljelijät, ym.

Yhteisöt ja järjestöt

Kunnan hallintoelimet ja -kunnat

- Kunnanhallitus
- Kunnanvaltuusto
- Lautakunnat

- Pohjois-Hartolan vesiosuuskunta
- Yrittäjät
- Yhdistykset

Viranomaiset

- Keski-Suomen liitto
- Lupa- ja valvontavirasto
- Keski-Suomen elinvoimakeskus
- Keski-Suomen museo, alueellinen vastuumuseo
- Keski-Suomen Pelastuslaitos
- Väylävirasto
- Liikenne- ja viestintävirasto, Traficom

5. KAAVOITUKSEN VAIHEET, SELVITYKSET, OSALLISTUMINEN JA TIEDOTTAMINEN

5.1 Tiedottaminen ja osallistuminen

Osallistumis- ja arviointisuunnitelman, kaavaluonnoksen sekä kaavaehdotuksen nähtävillä olosta tiedotetaan paikallislehdessä, kunnan ilmoitustaululla sekä kunnan internet-sivuilla www.joutsa.fi.

Lakiin perustuvat mielipiteiden esittäminen

- Osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä asemakaavaluonnoksen nähtävilläoloaikana kaikkien osallisten toivotaan tarvittaessa esittävän mielipiteitään osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta ja kaavan tavoitteista tai kaavaluonnoksesta kirjallisesti kunnalle.
- Asemakaavaluonnoksesta laaditaan kaavaehdotus saadun palautteen ja annettujen lausuntojen perusteella. Kaavaehdotuksesta voi toimittaa muistutukset nähtävilläoloaikana kirjallisesti kunnalle.

5.2 Kaavatyön aloitus- ja valmisteluvaihe, vireilletulo ja valmisteluvaiheen kuuleminen

- Kaavan vireilletulosta sekä osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS) nähtävilläolosta kuulutetaan. Aineisto pidetään nähtävillä __. __.-__. __.2026 (vähintään 30 vrk) välisen ajan, jolloin osalliset ja kuntalaiset voivat esittää mielipiteensä nähtävillä olevasta aineistosta.
Osallistumis- ja arviointisuunnitelma täsmentyy ja täydentyy tarvittaessa suunnittelun edetessä. Suunnitelma on nähtävillä Joutsan kunnantalolla ja kunnan internet-sivuilla koko kaavaprosessin ajan aina ehdotusvaiheen nähtävilläolon päättymiseen saakka.
- Kunnan eri hallintoelimiä pyydetään arvioimaan kaavaluonnosta oman toimialansa näkökulmasta.
- Kunta pyytää viranomaislausunnot.

5.3 Ehdotusvaihe

- Kaavaluonnoksesta laaditaan saadun palautteen pohjalta kaavaehdotus, ja palautteisiin annetaan vastineet.
- Kaavaehdotus asetetaan nähtäville __. __.- __. __.2026 (vähintään 30 vrk).
- Kunnan eri hallintoelimiä pyydetään arvioimaan kaavaehdotusta oman toimialansa näkökulmasta.
- Kunta pyytää viranomaislausunnot.

5.4 Hyväksyminen

- Saatuihin lausuntoihin ja muistutuksiin laaditaan vastineet.
- Kaava-asiakirjoihin tehdään tarvittavat tarkistukset ennen hyväksymiskäsittelyä.
- Kunnanhallitus esittää asemakaavan hyväksymistä kunnanvaltuustolle. Kunnanvaltuusto hyväksyy asemakaavan tavoiteaikataulun mukaisesti arviolta vuoden 2027 alussa.
- Kaavan hyväksymispäätöksestä ilmoitetaan kuulutuksella, josta alkaa 30 vuorokauden valitusaika.

5.5 Kaavan voimaantulo

- Asemakaava tulee voimaan kuulutuksella. Kaavan voimaantulosta kuulutetaan paikallislehdessä, kunnan ilmoitustaululla sekä kunnan internet-sivuilla.

6. VIRANOMAISYHTEISTYÖ

- Osallistumis- ja arviointisuunnitelma toimitetaan viranomaisille tiedoksi.
- Kunta pyytää viranomaisilta lausunnot kaavaluonnoksesta ja kaavaehdotuksesta.
- Viranomaisten kanssa järjestetään tarvittaessa viranomais-/viranomaistyöneuvotteluja.

7. VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

Asemakaavan muutoksen vaikutukset arvioidaan koko vaikutusalueella.

Vaikutukset kohdistuvat pääosin suunnittelualueelle ja sen lähiympäristöön. Vaikutusten arvioinnin tavoitteena on tuottaa tietoa kaavan vaikutuksista suunnittelun, osallistumisen ja päätöksenteon tueksi. Suunnitteluprosessin valmistelu- ja ehdotusvaiheessa arvioidaan seuraavat suunnitelman vaikutukset (MRA 1 §):

- ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön;
- maa- ja kallioperään, veteen, ilmaan ja ilmastoon;
- kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen ja luonnonvaroihin;
- alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhdyskunta- ja energiatalouteen sekä liikenteeseen;
- kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön;
- elinkeinoelämän toimivan kilpailun kehittämiseen.

8. KAAVOITUKSEN AIKATAULU

Taulukko 1. Arvio kaavoituksen aikataulusta.

Työvaihe / Arvioitu ajankohta	5-6/ 2026	6-7/ 2026	7-8/ 2026	9-10/ 2027	11-12/ 2026	1-2/ 2027	3-4/ 2027
OAS- ja luonnosvaihe		NÄ					
Selvitykset							
Ehdotusvaihe				NÄ			
Hyväksymisvaihe						NÄ	
Lainvoimainen kuulutusella							

9. YHTEYSTIEDOT

Joutsan kunta

Länsitie 5
19650 Joutsa

Arttu Mönkölä
Tekninen johtaja
puh. 0400 646 848
arttu.monkola@joutsa.fi

A-Insinöörit Suunnittelu Oy

Puutarhakatu 10
33200 Tampere

Johanna Närhi
Maankäyttöpäällikkö, arkkitehti YKS-490
puh. 040 746 5533
johanna.narhi@ains.fi

Melina Auramo
Rakennusarkkitehti, arkkitehti yo.
melina.auramo@ains.fi