

Päivitetty viranomaisneuvottelun (9.4.2025) jälkeen 30.10.2025 ja 16.6.2026

Oravakiven asemakaavan muutos OAS

Joutsan kunta

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

31.3.2025, 30.10.2025

16.6.2026



Oravakiven asemakaavan muutos OAS

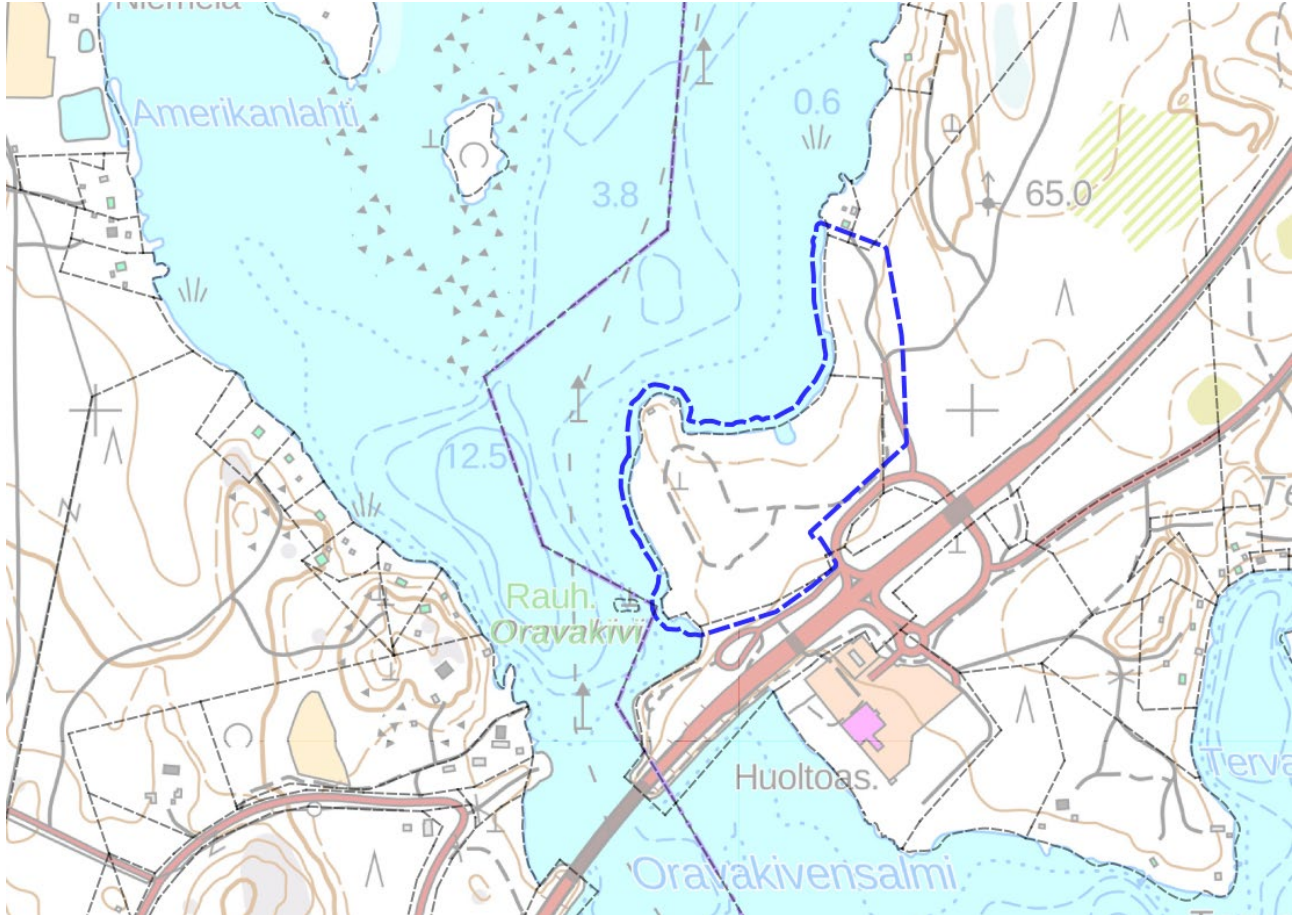
Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

SISÄLLYSLUETTELO

1.	SUUNNITTELUALUE	1
2.	SUUNNITTELUKÄYTÖN MÄÄRITTELY JA TAVOITTEET	1
3.	SUUNNITTELUKÄYTÖN LÄHTÖKOHDAT	1
3.1	Maakuntakaava	2
3.2	Yleiskaava	3
3.3	Asemakaava	4
3.4	Rakennusjärjestys	4
3.5	Pohjakartta.....	5
3.6	Muut suunnitelmat ja selvitykset.....	5
3.7	Kaavatyön aikana laadittavat suunnitelmat ja selvitykset.....	5
4.	OSALLISET	6
5.	KAAVOITUKSEN VAIHEET, SELVITYKSET, OSALLISTUMINEN JA TIEDOTTAMINEN	6
5.1	Tiedottaminen ja osallistuminen	6
5.2	Kaavatyön aloitus- ja valmisteluvaihe, vireilletulo ja valmisteluvaiheen kuuleminen	7
5.3	Ehdotusvaihe	7
5.4	Hyväksyminen	7
5.5	Kaavan voimaantulo	7
6.	VIRANOMAISYHTEISTYÖ	7
7.	VAIKUTUSTEN ARVIOINTI	8
8.	KAAVOITUKSEN AIKATAULU	8
9.	YHTEYSTIEDOT	8

1. SUUNNITTELUALUE

Suunnittelualue sijaitsee Joutsan kunnan eteläpuolella Oravakivensalmen niemellä, Joutsan Oravakiven palveluiden alueella valtatie 4 luoteispuolella. Alueen kaakkoispuolella sijaitsee Oravakiven liikenneasema. Alue koskee osaa kiinteistöistä 8:64 ja 8:73.



Kuva 1. Suunnittelualueen sijainti ja alustava rajaus.

2. SUUNNITTELUKÄYTÄVÄN MÄÄRITTELY JA TAVOITTEET

Asemakaavan muutoksen laatimisen tavoitteena on mahdollistaa Oravakiven alueelle vt 4 länsipuolelle asuntoaluetta. Kaavaprosessin aikana otetaan huomioon vt 4:n kehittämisen vaatimat aluevaraukset, Oravakiven liittymäjärjestelyt ja suoja-aluevaatimukset. Niemessä on kaksi rakennusta.

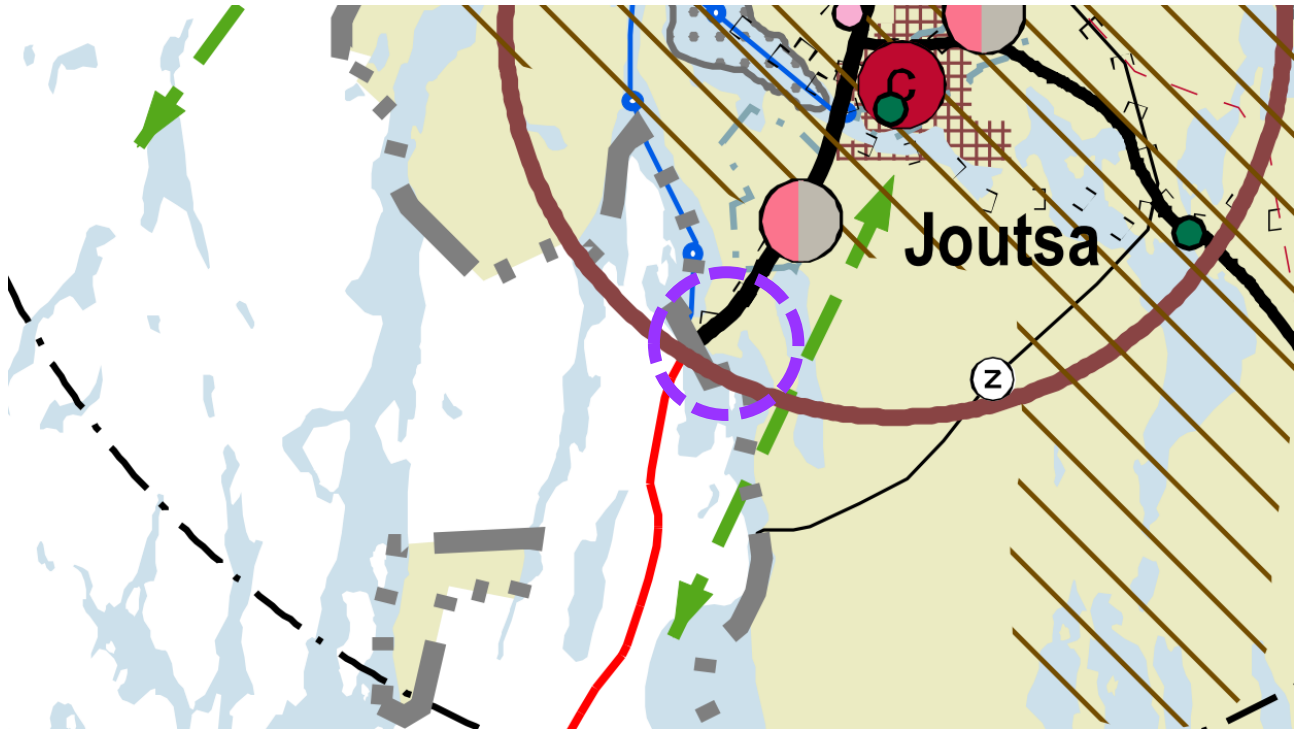
3. SUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT

Suunnittelualueella on sijainnut aiemmin leirintäalue. Alueelle liikennöidään Oravakiventien kautta. Alueella kasvaa harvaa puustoa ja se on vuosien tyhjiään olon aikana alkanut pusikoitua ja heinittyä. Alue rajautuu lännessä Oravakivensalmeen ja pohjoisessa Laiskaselkään.

3.1 Maakuntakaava

Suunnittelualueella on voimassa Keski-Suomen tarkistettu maakuntakaava (maakuntavaltuusto hyv. 1.12.2017, maakuntahallitus voimaantulo 26.1.2018), mikä korvaa kaikki aikaisemmat maakuntakaavat eli Keski-Suomen maakuntakaavan 1., 2., 3. ja 4. vaihemaakuntakaavat. Keski-Suomen maakuntakaava on tullut 28.1.2020 lainvoimaiseksi korkeimman hallinto-oikeuden päätöksen mukaisena.

Maakuntakaavassa asemakaavan muutosalueelle on osoitettu valtatie, moottorikelkkailureitti sekä suojavyöhyke (sv), jolla osoitetaan Joutsan varalaskupaikkojen suojavyöhykkeet. Joutsan varalaskupaikan suunnitelmääräyksen mukaan lentoesteen muodostavista mastoista ja rakenteista on pyydetty puolustusvoimien lausunto sekä ilmailulain 1194/2009 165 § mukainen lausunto Traficomilta. Varalaskupaikka sijaitsee Joutsan keskustan pohjoispuolella. Joutsan kuntakeskus on osoitettu ruskealla ympyrällä.



Kuva 2. Ote Keski-Suomen maakuntakaavasta (Keski-Suomen liitto). Kaavamutosalue sijaitsee Joutsan keskustan eteläpuolella, jonka likimääräinen sijainti on osoitettu violetilla katkoviivalla.

Maakuntakaava 2040

Keski-Suomen maakuntakaava 2040 käsittelee seudullisesti merkittävää tuulivoiman tuotantoa, hyvinvoinnin aluerakennetta ja liikennettä.

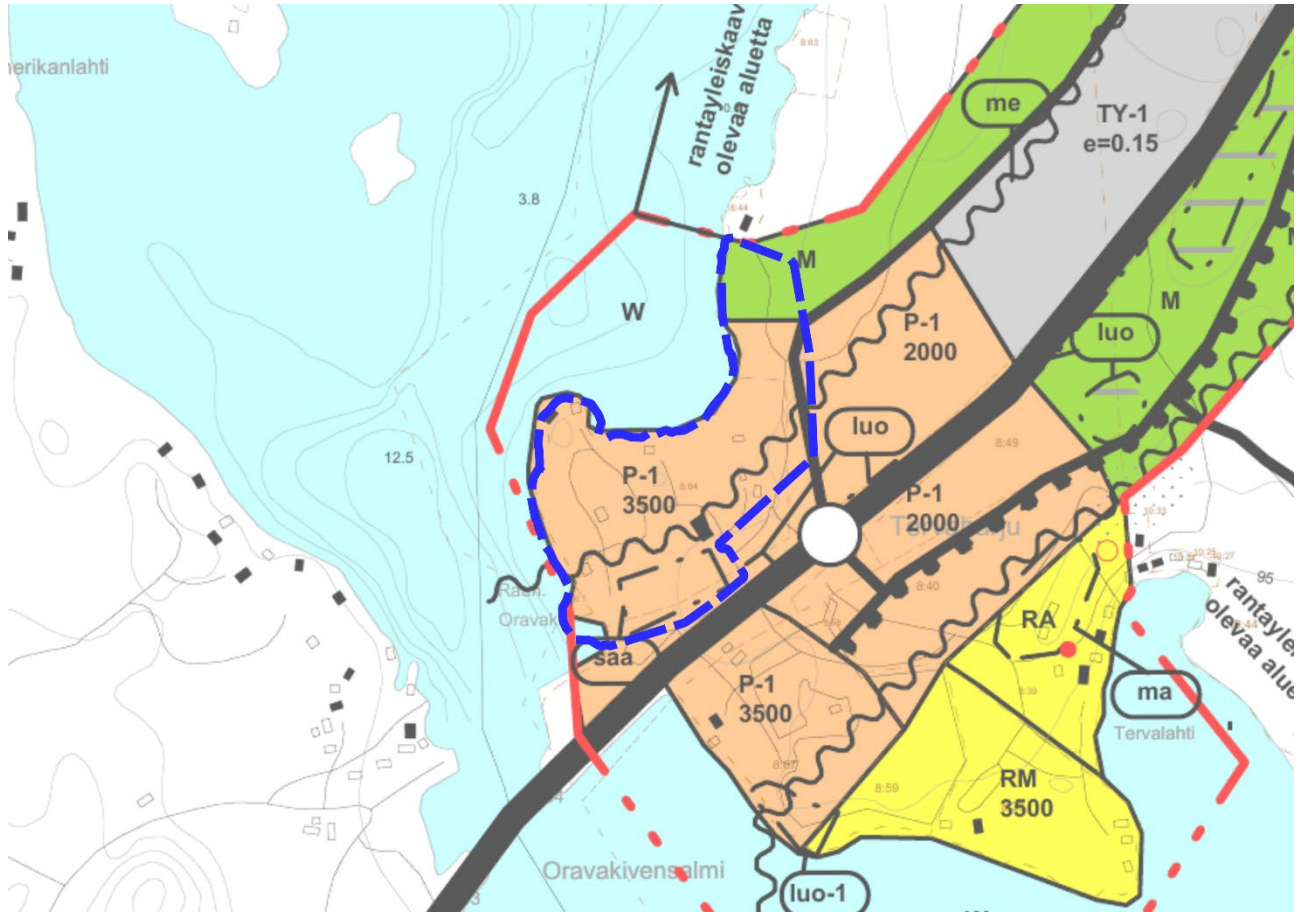
Keski-Suomen maakuntavaltuusto hyväksyi Keski-Suomen maakuntakaavan 2040 kokouksessaan 8.12.2023 (§ 21). Maakuntahallitus päätti kokouksessaan 23.2.2024 (§ 11) määrätä maakuntakaavan tulemaan voimaan maankäyttö- ja rakennuslain 201 §:n nojalla ennen kuin se on saanut lainvoiman. Kuulutus maakuntakaavan voimaantulosta on julkaistu sanomalehti Keskisuomalaisessa ja Keski-Suomen liiton verkkosivuilla 19.3.2024 ja lisäksi kaikissa Keski-Suomen kunnissa. Voimaan tullessaan Keski-Suomen maakuntakaava 2040 on kumonnut tai muuttanut osin lainvoimaisen Keski-Suomen maakuntakaavan kaavaratkaisuja.

Maakuntakaavassa 2040 ei ole osoitettu merkintöjä asemakaavoitettavalle alueelle.

3.2 Yleiskaava

Alueella on voimassa Oravakivi - Karimäki osayleiskaava.

Oravakivi-Karimäki osayleiskaavassa (v. 2008) alue on pääasiassa kaavoitettu palvelujen alueeksi (P-1), joka on varattu ensisijaisesti matkailua palvelevia toimintoja ja rakennuksia varten. Suunnittelualueen pohjoispuolelle on osoitettu maa- ja metsätalousvaltainen alue (M). Lisäksi alueelle on merkitty puhdistettava maa-alue ja liikennemelualuetta. Kaavoitettavan alueen ulkopuolella valtatie 4 varressa on luonnon monimuotoisuuden kannalta tärkeää aluetta (luo). Vesialueelle (W) sijoittuvien yleistä käyttöä palvelevien laiturien tulee perustua asemakaavaan.



Kuva 3. Ote Oravakivi-Karimäki osayleiskaavasta, 2008 (Joutsan kunta).

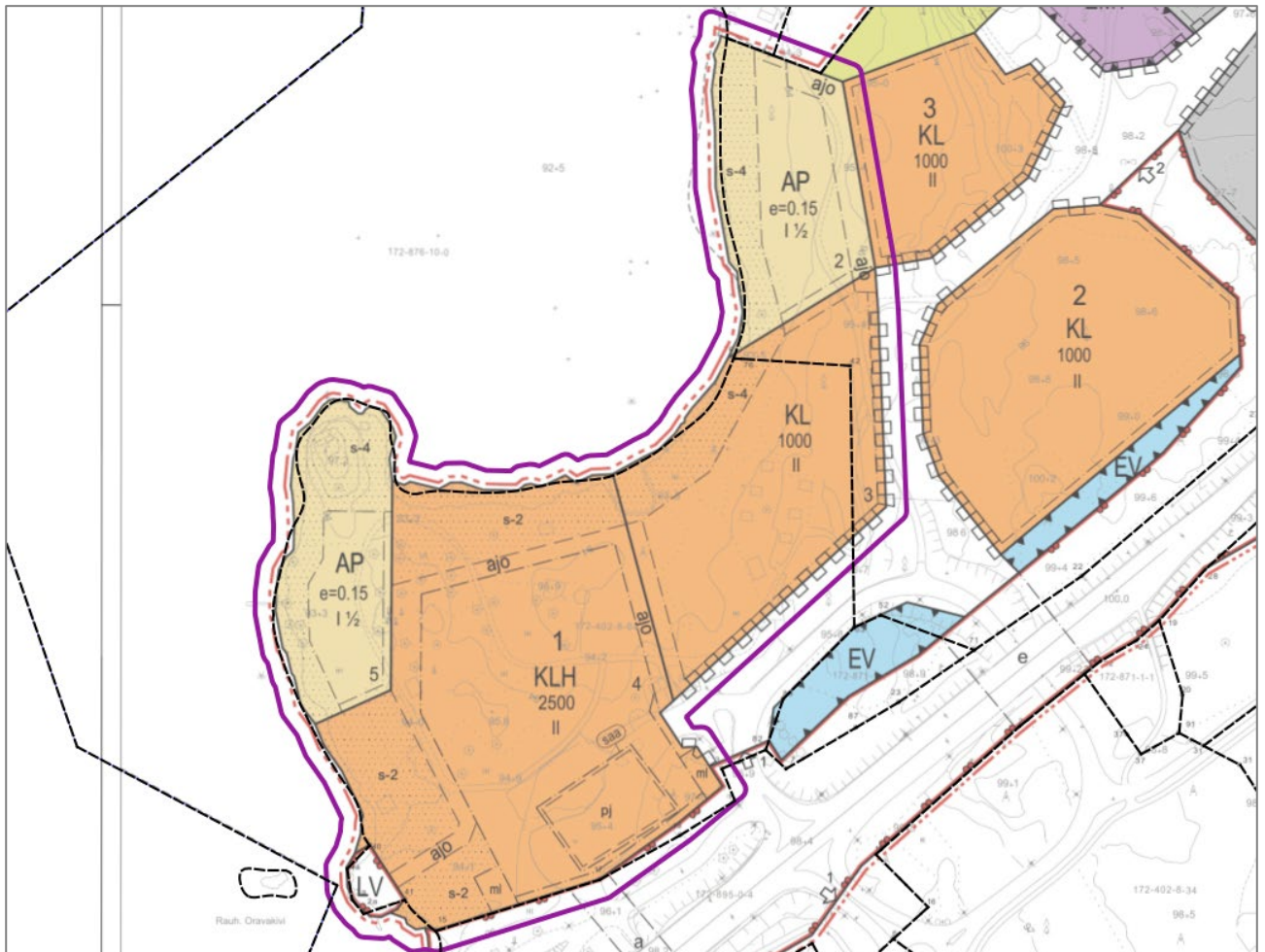
3.3 Asemakaava

Joutsan Oravakivisalmen valtatie 4:n länsipuolella on voimassa Oravakiven asemakaavan laajennus (2017). Kaavamuutosalueeseen kuuluu kortteli 1, jolle on osoitettu asuinpienalojen (AP), liikerakennusten (KL) sekä liike- ja huoltoasemarakennusten (KLH) korttelialueet sekä venesatama/venevalkama (LV).

AP-korttelialueilla rakennusoikeus on osoitettu tehokkuusluvulla $e=0.15$ ja suurin sallittu kerrosluku on puolitoinen ($1\frac{1}{2}$). Liikerakentamiseen (KLH, KL) on osoitettu rakennusoikeutta yhteensä 3500 k-m².

Rantaan on osoitettu alueen osia, joilla puusto on säilytettävä (s-2, s-4) siten, että maiseman luonne ei olennaisesti muutu. Alueella sallitaan maisemanhoidon kannalta tarpeelliset toimenpiteet. KLH-korttelialueelle sijoittuville s-2-osa-alueille saa sijoittaa liikenneaseman palvelutarjontaa lisääviä virkistystoimintaan liittyviä rakenteita ja rakennelmia.

Nyt kaavamuutoksen kohteena olevalla alueella ei ole osoitettu lainkaan katualueita, vaan ajoyhteydet on osoitettu korttelialueiden sisäisinä ajoyhteyksinä, joiden sijainti on ohjeellinen.



Kuva 4. Ote Oravakiven asemakaavan laajennuksesta (Joutsan kunta). Kaavamuutosalue on osoitettu lilalla.

3.4 Rakennusjärjestys

Joutsan kunnan rakennusjärjestys on hyväksytty kunnanvaltuustossa 19.12.2011 § 69.

Joutsan kunta ryhtyy uudistamaan rakennusjärjestystä. Uudistamisen tavoitteena on rakennusjärjestyksen ajantasaistaminen 1.1.2025 voimaan tulleen rakentamislain mukaiseksi.

3.5 Pohjakartta

Joutsan kunta vastaa pohjakartan ajantasaisuudesta ja että pohjakartta täyttää kaavoitusmittausasetuksen (1284/99) asettamat vaatimukset. Asemakaavan pohjakartta on hyväksytty 31.12.2003 (Maa ja Vesi Oy).

3.6 Muut suunnitelmat ja selvitykset

Suunnittelualueelta ja lähiympäristöstä on valmistunut ja käytössä seuraavia selvityksiä:

- Keski-Suomen strategia 2025–2050, Keski-Suomen liitto, 2021
- Joutsan strategia, Joutsan kunta
- Keski-Suomen liikennekäytäviin tukeutuvat kehittämisalueet 2016, Kohateam Oy
- Pro Gradu -tutkielma, Saavutettavuus ja pendelöinti, Nelostien parantamisen vaikutukset alueellisten työmarkkinoiden toimintaan, Tuukka Petäjä, 2015
- Vt 4 (E75) välillä Heinola-Jyväskylä-Oulu-Haaparanta, Palvelutasolähtöinen kehittämisselvitys, Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus, 2014
- Keskipohjolan kuljetusselvitys 6/2013, Keski-Suomen liitto
- Yleiskaavan kaupallinen selvitys, Kirkonseudun asemakaavan muutoksen kaupallisten vaikutusten arviointi, FCG, 2011
- Nykyiset vesi- ja viemäriverkostot (johtokartta), Joutsan kunta
- Väestökehitys/-ennuste, kunnan sisäinen muuttoliike, Tilastokeskus
- Oravakiven entisen huoltoasema-alueen maaperän pilaantuneisuustutkimus, Joutsan kunta, Ramboll 8.3.2018
- Oravakivi-Karimäki osayleiskaava, 2008
- Valtatien 4 parantaminen Joutsan kohdalla, aluevaraussuunnitelma 2019
- Vt 4 parantaminen välillä Lusi-Kanavuori, Toimenpideselvitys, ELY-keskus raportteja 40/2023

3.7 Kaavatyön aikana laadittavat suunnitelmat ja selvitykset

Seuraavat selvitykset laaditaan kaavaprosessin ehdotusvaiheessa:

- Luontoselvitys
- Vt4 meluselvitys (rinnakkaistien aluevaraussuunnittelu)

4. OSALLISET

Alueidenkäyttölain 62 §:n mukaan osallisia ovat alueen maanomistajat ja ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa, sekä viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.

Kaavahankkeen osallisia ovat:

Maanomistajat ja asukkaat

- Ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa
- Kuntalaiset
- Kaava-alueen ja kaavan vaikutusalueen asukkaat
- Kaava-alueen ja kaavan vaikutusalueen elinkeinonharjoittajat, maanviljelijät, ym.

Yhteisöt ja järjestöt

Kunnan hallintoelimet ja -kunnat

- Kunnanhallitus
- Kunnanvaltuusto
- Lautakunnat

- Pohjois-Hartolan vesiosuuskunta
- Yrittäjät
- Yhdistykset

Viranomaiset

- Keski-Suomen liitto
- Lupa- ja valvontavirasto
- Keski-Suomen elinvoimakeskus
- Keski-Suomen museo, alueellinen vastuumuseo
- Keski-Suomen Pelastuslaitos
- Väylävirasto
- Liikenne- ja viestintävirasto, Traficom

5. KAAVOITUKSEN VAIHEET, SELVITYKSET, OSALLISTUMINEN JA TIEDOTTAMINEN

5.1 Tiedottaminen ja osallistuminen

Osallistumis- ja arviointisuunnitelman, kaavaluonnoksen sekä kaavaehdotuksen nähtävillä olosta tiedotettiin paikallislehdessä, kunnan ilmoitustaululla sekä kunnan internet-sivuilla www.joutsa.fi.

Lakiin perustuvat mielipiteiden esittäminen

- Osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä asemakaavaluonnoksen ja valmisteluaineiston nähtävilläoloaikana kaikkien osallisten toivotaan tarvittaessa esittävän mielipiteitään osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta ja kaavan tavoitteista tai kaavaluonnoksesta kirjallisesti kunnalle.
- Asemakaavaluonnoksesta laaditaan kaavaehdotus saadun palautteen ja annettujen lausuntojen perusteella. Kaavaehdotuksesta voi toimittaa muistutukset nähtävilläoloaikana kirjallisesti kunnalle.

5.2 Kaavatyön aloitus- ja valmisteluvaihe, vireilletulo ja valmisteluvaiheen kuuleminen

- Kaavan aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu järjestetään ennen kaavaluonnoksen nähtäville asettamista.
- Kaavan vireilletulosta ja osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS) nähtävillä olosta kuulutetaan valmisteluvaiheen kanssa yhtä aikaa.
- Kaavan valmisteluaineisto asetetaan nähtäville samanaikaisesti osallistumis- ja arviointisuunnitelman kanssa arviolta 7-8/2026. Osalliset ja kuntalaiset saivat esittää mielipiteensä esille asetetuista aineistoista.
- Osallistumis- ja arviointisuunnitelma täsmentyy ja täydentyy suunnittelun kuluessa ja on nähtävillä Joutsan kunnantalolla ja kunnan internet-sivuilla koko kaavaprosessin ajan aina ehdotusvaiheen nähtävillään asti.
- Kunnan eri hallintoelimiä pyydetään arvioimaan kaavaluonnosta oman toimialansa näkökulmasta
- Kunta pyytää viranomaislausunnot

5.3 Ehdotusvaihe

- Kaavaluonnoksesta laaditaan saatua palautetta arvioiden kaavaehdotus, saatuihin palautteisiin laaditaan vastineet.
- Kaavaehdotus asetetaan nähtäville arviolta 10-12/2026 (nähtävilläolo 30 vrk)
- Kunnan eri hallintoelimiä pyydetään arvioimaan kaavaehdotusta oman toimialansa näkökulmasta
- Kunta pyytää viranomaislausunnot

5.4 Hyväksyminen

- Saatuihin lausuntoihin ja muistutuksiin laaditaan vastineet.
- Tehdään kaava-asiakirjoihin tarkistukset ennen hyväksymiskäsittelyä.
- Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle asemakaavan hyväksymistä. Kunnanvaltuusto hyväksyy asemakaavan, tavoiteaikataulun mukaan arviolta 3/2027.
- Kaavan hyväksymispäätöksestä ilmoitetaan kuulutuksella, josta alkaa valitusaika 30 vrk.

5.5 Kaavan voimaantulo

- Mikäli hyväksymispäätöksestä ei ole valitettu, asemakaava tulee voimaan kuulutuksella. Voimaantulosta kuulutetaan paikallislehdessä, kunnan ilmoitustaululla sekä kunnan internet-sivuilla.

6. VIRANOMAISYHTEISTYÖ

- Osallistumis- ja arviointisuunnitelma toimitetaan viranomaisille tiedoksi
- Aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu järjestettiin 9.4.2025
- Kaavaluonnoksesta ja -ehdotuksesta pyydetään lausunnot
- Erillisneuvotteluita järjestetään sektoriviranomaisten kanssa tarpeen mukaan

7. VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

Vaikutuksia tullaan arvioimaan koko siltä alueelta, johon kaavan katsotaan merkittävästi vaikuttavan.

Pääosin vaikutukset tulevat kohdistumaan suunnittelualueeseen ja sen läheisyyteen. Vaikutusten arvioinnin tavoitteena on tuottaa vaikutuksia koskevaa tietoa suunnittelun, osallistumisen ja päätöksenteon tueksi. Suunnitteluprosessin valmistelu- ja ehdotusvaiheen aikana arvioidaan seuraavia suunnitelman vaikutuksia (MRA 1 §):

- ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön;
- maa- ja kallioperään, veteen, ilmaan ja ilmastoon;
- kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen ja luonnonvaroihin;
- alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhdyskunta- ja energiatalouteen sekä liikenteeseen;
- kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön;
- elinkeinoelämän toimivan kilpailun kehittämiseen.

8. KAAVOITUKSEN AIKATAULU

Taulukko 1. Arvio kaavoituksen aikataulusta.

Työvaihe / Arvioitu ajankohta	1–12/ 2025	1–3/ 2026	4–6/ 2026	7–9/ 2026	10–12/ 2026	1–3/ 2027	4–12/ 2027
OAS- ja luonnosvaihe				NÄ			
Selvitykset							
Ehdotusvaihe						NÄ	
Hyväksymisvaihe							Hyv.
Viranomaisneuvottelu / viranomaistyöneuvottelu							
Lainvoimainen kuulutusella							

9. YHTEYSTIEDOT

Joutsan kunta

Länsitie 5
19650 Joutsa

Arttu Mönkölä
Tekninen johtaja
puh. 0400 646 848
arttu.monkola@joutsa.fi

A-Insinöörit Suunnittelu Oy

Puutarhakatu 10
33200 Tampere

Johanna Närhi
Maankäyttöpäällikkö, arkkitehti YKS-490
puh. 040 746 5533
johanna.narhi@ains.fi

Seda Suman Buruk
Kaupunkisuunnittelija YKS-728
seda.sumanburuk@ains.fi