

Kunnanhallitus

Aika 25.05.2026 klo 16:30 -**Paikka** Kuntala, Jousitie 40, Joutsa**Käsiteltävät asiat**

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	3
2	Pöytäkirjan tarkastus	4
3	Esityslistan hyväksyminen	5
4	Kunnan hyvinvointikertomus 2025	6
5	Valtuustoaloite / päiväkodin hanke ja koulunmäen tilaratkaisut	8
6	Valtuustoaloite / Joutsan lukion toiminnan turvaaminen	10
7	Valtuustoaloite / Ikääntyvän väestön palvelutarpeisiin vastaaminen	16
8	Aloitteet 2025	17
9	Kunnanhallituksen pöytäkirjan tarkastus 11.5.2026 kokouksesta	18
10	Aloite / Kunnanhallituksen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen	19
11	Hallituksen jäsenen ja varajäsenen nimeäminen / Keski-Suomen vesi ja ympäristö ry	21
12	Keski-Suomen kunnanjohtajien opintomatka	22
13	Kunnanjohtajan ajankohtaiset asiat	23
14	Ilmoitusasiat	24
15	Muut asiat	25

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Maukonen Pauliina	puheenjohtaja
	Willman Kalle	1. varapuheenjohtaja
	Halinen Arja	2. varapuheenjohtaja
	Kuitunen Martti	jäsen
	Liukkonen Jarmo	jäsen
	Lehtonen Vuokko	jäsen
	Lehtonen Jussi	jäsen
	Mäkinen Mari	jäsen
	Salminen Laura	jäsen
Muu	Huikko Pekka	valtuuston puheenjohtaja
	Hovila Sari	valt 1. varapuheenjohtaja
	Peltoniemi Eero	valt 2. varapuheenjohtaja
	Nissinen Harri	esittelijä
	Penttinen Matias	pöytäkirjanpitäjä

Kunnanhallitus

25.05.2026

1**Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen**

Kunnanhallitus 25.05.2026

Kokouskutsu on toimitettu toimielimen päätöksen mukaisesti toimielimen jäsenille ja muille päätöksessä mainituille, joten kokous todetaan asianmukaisesti koollekutsutuksi, ja mikäli enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla, myöskin päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kunnanhallitus

25.05.2026

2

Pöytäkirjan tarkastus

Kunnanhallitus 25.05.2026

Päätösehdotus

Toimielin valitsee tämän pöytäkirjan tarkastajiksi kaksi jäsentä keskuudestaan.

Päätös

Kunnanhallitus

25.05.2026

3**Esityslistan hyväksyminen**

Kunnanhallitus 25.05.2026

Kokouskutsun yhteydessä on toimitettu kokouksen esityslista liitteineen. Joutsan kunnan hallintosäännön 135 § mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.

Joutsan kunnan hallintosäännön 136 §:n mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa. Jos esittelijän ehdotus on asian palauttaminen valmisteltavaksi, toimitella voi ratkaista asian päätöksellään vain perustellusta syystä.

Päätösehdotus

Toimitella päättää hyväksyä kokouksen esityslistan.

Päätös

Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta § 37
Kunnanhallitus

12.05.2026
25.05.2026

4

Kunnan hyvinvointikertomus 2025

Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta 12.05.2026 § 37

Asian valmistelijat: hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Mika Sirkka,
hyvinvointikoordinaattori Johanna Pajunen

Kuntalain mukaan (410/2015 1§) kunnan tulee edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväällä tavalla.

Terveydenhuoltolaki velvoittaa kuntia valmistelemaan vuosittain raportin sekä kerran valtuustokaudessa laajemman hyvinvointikertomuksen valtuustolle. Hyvinvointikertomus, joka voi jakaantua sekä suunnitelmaan että raporttiin, on eri hallinnonalojen asiantuntijoiden kanssa yhteistyössä koottu tiivis asiakirja, joka toimii ennen kaikkea johtamisen työvälineenä, poliittisen päätöksenteon tukena sekä strategiatyön ja suunnittelun ja sen toimeenpanon perustana. Hyvinvointikertomus tulee aina käsitellä ja hyväksyä valtuustotasolla.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä tehdään kaikilla kunnan toimialoilla. Kunta seuraa, asettaa tavoitteita ja koordinoi hyvinvoinnin ja terveydenedistämisen työtä. Kunnan eri toimialoilla ja eri luottamuselimissä on tarpeen käsitellä kunnan hyvinvoinnin ja terveydenedistämistä.

Vuoden 2025 hyvinvointikertomuksen vuosiraportti on laadittu hyvinvointikoordinaattorin ja hyvinvointi- ja sivistysjohtajan toimesta. Vuosiraportti on käsitelty vanhus- ja vammaisneuvostossa, ehkäisevän työn työryhmässä sekä hyvinvointityöryhmässä. Hyvinvointikoordinaattori on esitellyt vuosiraportin tuloksia tarkastuslautakunnalle 9.4.2026.

Hyvinvointikoordinaattori esittelee kokouksessa hyvinvointikertomuksen vuosiraportin luonnosversion, joka on esityslistan liitteenä. Osa indikaattoritiedoista päivittyy vielä toukokuun aikana, joten raportti on vielä luonnostilassa.

Esittelijä

Hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Mika Sirkka

Päätösehdotus

Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta hyväksyy hyvinvointikertomuksen vuosiraportin vuodelta 2025 ja esittää sen edelleen kunnanhallituksen ja valtuuston hyväksyttäväksi.

Päätös

Hyvinvointikoordinaattori Johanna Pajunen oli kokouksessa esittelemässä asiaa.

Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta hyväksyi kunnan hyvinvointikertomuksen 2025 siten, että hyvinvointikoordinaattori voi tehdä vielä teknisiä korjauksia kertomukseen kunnanhallituksen käsittelyyn asti. Tuloksista nousi esille erityisesti pitkäaikaistyöttömyyden ja sairastavuuden merkitys.

Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta § 37
Kunnanhallitus

12.05.2026
25.05.2026

Kunnanhallitus 25.05.2026
27/00.01.02/2026

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää lähettää hyvinvointikertomuksen vuosiraportin
vuodelta 2025 valtuuston hyväksyttäväksi.

Päätös

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 159

11.08.2025
25.05.2026

5**Valtuustoaloite / päiväkodin hanke ja koulunmäen tilaratkaisut**

Kunnanhallitus 11.08.2025 § 159

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Kokoomuksen ja Perussuomalaisten yhteinen valtuustoryhmä jätti valtuuston kokouksessa 2.6.2025 valtuustoaloitteen päiväkodin rakennushankkeesta ja koulunmäen tilaratkaisuista.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää lähettää aloitteen hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Mika Sirkkan valmisteltavaksi.

Päätös

Kunnanjohtaja teki muutetun päätösehdotuksen: Kunnanhallitus päättää lähettää aloitteen hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Mika Sirkkan ja tekninen johtaja Arttu Mönkölän valmisteltavaksi.

Hyväksyttiin muutetun päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus 25.05.2026
107/10.03.02.00/2025

Asian valmistelija(t): Hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Mika Sirka

Valtuustoaloitteen käsittelystä todetaan seuraavaa:

-Hyvinvointi- ja sivistysjohtaja on laatinut selvityksen aiemmista ennusteista ja niiden toteutumasta. Esimerkeillä on osoitettu, että varhaiskasvatuksen lapsimäärä on vaihdellut ennusteista poiketen ja ollut esimerkiksi vuonna 2019 tehtyjä omia syntyvyyteen perustuvia ennusteita suurempi. Lisäksi on tarkistettu Tilastokeskuksen materiaalista syntyvyysennuste ja tehty tiedustelu Tilastokeskukselle ennusteen laadinnasta ja luotettavuudesta. Tämä materiaalia on toimitettu tiedoksi kunnanhallituksen seminaariin marraskuussa 2025.

-Talous- ja hallintojohtaja on vertaillut mahdollisen rakennushankkeen rahoitusmalleja ja ne on esitelty päätöksentekoa varten keväällä 2026.

-Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta ja tekninen lautakunta ovat pitäneet toimeksiannon mukaisen yhteisen valmistelu- ja keskustelutilaisuuden rakennushankkeesta tammikuussa 2026

Lautakunnat päätyivät eri ratkaisuvaihtoehtoihin ja suosituksiin kunnanhallitukselle.

- Valtuusto teki päätöksen päiväkodin rakentamisesta koulunmäelle kokouksessaan 27.4.2026

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää todeta, että aloite on loppuun käsitelty.

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 159

11.08.2025
25.05.2026

Päätös

Kunnanhallitus	§ 257	17.11.2025
Kunnanhallitus	§ 76	30.03.2026
Kunnanhallitus		25.05.2026

6**Valtuustoaloite / Joutsan lukion toiminnan turvaaminen**

Kunnanhallitus 17.11.2025 § 257

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Keskustan ja Kristillisdemokraattien yhteinen valtuustoryhmä sekä joukko muita valtuutettuja ovat jättäneet 3.11.2025 valtuuston kokouksessa valtuustoaloitteen Joutsan lukion toiminnan turvaamisesta.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Harri Nissinen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää lähettää aloitteen hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Mika Sirkkan valmisteltavaksi.
Päätös	Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus 30.03.2026 § 76

Asian valmistelijat: Hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Mika Sirkka, Joutsan yhtenäiskoulun ja lukion rehtori Ulpu Silvasti, Joutsan yhtenäiskoulun ja lukion opinto-ohjaaja Sanna Pienmäki

Toimenpiteet lukioaloitteen pohjalta

Syksyllä 2025 jätettiin valtuustoaloite Joutsan lukion toiminnan turvaamisesta (Joutsan kunnanvaltuusto 3.11.2025 §54). Aloitteen tavoitteiksi nostettiin: Joutsan lukion toiminnan turvaaminen
- yhteistyö Jyväskylän ammattikorkeakoulun luonnonvarateknologian insinöörikoulutuksen kanssa
- toimivien koulukyytien järjestäminen joutsalaisille lukio-opiskelijoille
- kohtuuhintaisten soluasuntojen tarjoaminen Joutsan ulkopuolelta tuleville lukio-opiskelijoille

Joutsan lukion markkinointiin ja tarjottaviin etuihin liittyen on syksyllä 2025 järjestetty kaksi kokousta koulun henkilöstön sekä hyvinvointi- ja sivistystoimenjohtajan kesken. Näissä tapaamisissa on nostettu esille niitä asioita, joita kehittämällä voidaan nostaa lukion houkuttelevuutta. Samalla on pohdittu niitä seikkoja, jotka vievät valinnan muuhun kuin lukioon.

Ensinnä on nostettava esille, että ammatillisen koulutuksen suosio on kasvanut vuosien mittaan ja yhä suurempi osuus perusopetuksen päättäneistä jatkaa ammatilliseen koulutukseen. Tämä on perheiden ja nuorten oma valinta. Jonkin verran lukioon hakeudutaan myös muualle, mutta tämä osuus ei ole ollut erityisen merkittävä viime vuosina. Perusteet hakeutua muualle saattavat olla mahdollisuus kaksoistutkintoon tai omaan harrastuneisuuteen liittyvät lisämahdollisuudet (urheilu, musiikki).

Kunnanhallitus	§ 257	17.11.2025
Kunnanhallitus	§ 76	30.03.2026
Kunnanhallitus		25.05.2026

Joutsan lukion toimintaa turvaa riittävä opiskelijapohja. Pienellä lukiolla on kuitenkin myös muita vahvuuksia. Joutsan lukiossa opiskelijat ja heidän etenemisensä lukio-opinnoissa tunnetaan. Tämä antaa mahdollisuuden tukea ja ohjata heitä isoa lukiota yksilöllisemmin.

Aloitteessa esitettyihin ehdotuksiin todetaan:

Yhteistyö Jyväskylän ammattikoulun luonnonvarateknologian koulutuksen kanssa:

Yhteistyötä lukiossa on jo nyt korkeakoulujen kanssa mm. korkeakouluviikoilla. Opinto-ohjaajan näkemyksen mukaan (liitteenä) lukio-opinnot ovat useille opiskelijoille jo riittävän vaativat, ilman mahdollisia lisäopintoja/korkeakoulukursseja. Käsittelyssä todettiin myös, että yksi painotus voi sulkea muita pois. Tämä ei välttämättä lisää lukion houkuttelevuutta. Lisäksi todetaan, että aloitteessa mainitut väyläopinnot eivät koske lukio-opintojen aikaista opiskelua, vaan esimerkiksi jo lukion päättäneiden ja välivuotta pitävien nuorten vaihtoehtoa suorittaa jo osia kyseisistä opinnoista.

Joutsan, Hankasalmen ja Kangasniemen lukioiden kesken on aloitettu kehittämistyö, johon sisältyy mahdollisesti tiiviimpää korkeakoulu yhteistyötä aiemmin toimiviksi todettujen käytäntöjen mukaisesti. Tällaisia aiemmin toteutettuja malleja ovat esimerkiksi mahdollisuus suorittaa yksittäisiä kursseja Jyväskylän yliopiston tietotekniikan opinnoista. Tämä painotus ei koske kaikkia opiskelijoita, vaan perustuu opiskelijan omaan mielenkiintoon ja halukkuuteen.

Kuljetukset:

Syksystä 2026 alkaen kunnan hankkimia kuljetuksia käytetään lukiolaisten kuljetuksiin oman kunnan alueella. Lisäksi olemme varautuneet kuljetuksen järjestämiseen Toivakasta. Tällöin vuoro voi palvella myös muita samasta suunnasta tulevia lukiolaisia. Lukion ja harrastamisen mallin kerhojen yhteisillä kuljetuksilla voidaan yhdistää palvelutarpeita.

Kuljetus on jo olemassa Hartolan suuntaan klo 16. Leivonmäen ja Luhangan suuntaan pääsee klo 15, kuten myös Mieskonmäkeen ja Pynnölään. Näitä olemassa olevia kuljetuksia lukiolaiset voivat käyttää jo nyt. Jatko yhteydet perusopetuksen reittien jatkona voivat olla aikataulujen puitteissa vaikeita järjestää, mikäli autojen tulee olla seuraavalla tasatunnilla valmiina uudelle reitille. Kuljetusten laajentaminen edellyttää syksyllä 2026 mahdollista lisäbudjettia kuljetuskustannuksiin.

Kohtuuhintaisten soluasuntojen tarjoaminen Joutsan ulkopuolelta tuleville lukio-opiskelijoille:

Joutsan kunnan hallinnoimat vuokra-asunnot ovat tällä hetkellä korkealla käyttöasteella. Vaihtoehtoina asumiselle ovat Joutsassa tällä hetkellä yksityisen markkinan vuokralle tarjotut asunnot sekä mahdollisesti hyvinvointialueen toimintojen lopetuksesta tyhjenevien kohteiden muuttaminen vuokratyöhön. Tällaisia kohteita olisivat esimerkiksi Leivonmäen Huuonohovi sekä entisen palvelukeskus Jousen tilat. Jousen osalta keväen 2026 aikana selviää, siirtyykö näihin tiloihin kunnan muita toimintoja. Huuonohovissa asuminen ja lukio-opiskelu onnistuu käyttäen Leivonmäeltä Joutsan taajamaan kulkevia koulukyytejä. Huuonohovin osalta tilannetta voi muuttaa kiinteistön myyntisuunnitelma. Tilojen vuokraaminen ei ole välttämättä mahdollisen ostajan tiloille suunnittelema käyttötarkoitus.

Yksi vaihtoehto tukea asumista on kunnan myöntämä tuki yksityiseltä markkinalta vuokratun asunnon vuokratuluihin. Tällaista tukea muutamit kunnat ovat käyttäneet. Joutsan vuokratasoa ajatellen esimerkiksi 200 euron kuukausittainen tuki olisi alle 18 -vuotiaalle opiskelijalle merkittävä. Yli 18 -vuotiaat voivat saada

Kunnanhallitus	§ 257	17.11.2025
Kunnanhallitus	§ 76	30.03.2026
Kunnanhallitus		25.05.2026

asumisen kustannuksiin Kelan myöntämää asumistukea, jolloin kunnan myöntämä tuki ei enää tule kyseeseen.

Muita toimenpiteitä

Kolmen kunnan, Hankasalmen, Joutsan ja Kangasniemen, yhteistyö lukiokoulutuksessa voi vahvistaa kaikkia osallistuvia lukioita. Kuluva lukuvuoden aikana pidetyissä näiden kolmen oppilaitoksen edustajien tapaamisissa olemme löytäneet mm. seuraavia yhteistyön mahdollisuuksia:

- yhteistyö kansainvälisessä toiminnassa
- opetushenkilöstön yhteistyö
- pienien kurssien järjestäminen yhteistyössä
- osaamisen hyödyntäminen lukiodiplomin suorittamisessa
- verkko-opetuksen järjestäminen
- yhteistoiminnan laajentaminen mm. nuorisovaltuustoihin

Joutsan lukion markkinoinnin tulee olla jatkuvaa ja siihen tulee panostaa sekä henkilöstön että kuntaorganisaation viestinnällä ja positiivisella näkemyksellä. Panostuksia lukiolaisten houkutteluun ja hankintaan tulee tehdä useista syistä. Lukion toiminta ylläpitää opettajien virkarakennetta, mikä takaa kelpoisten opettajien saatavuutta. Lukiolaisista saatava valtionosuus on merkittävä lisäys oppilaitoksen rahoitukseen - jokainen lisäopiskelija vähentää kunnan omarahoitussuutta lukiokoulutukseen. Samalla nuorilla opiskelijoilla on kunnan elinvoimaa lisäävää vaikutusta. He paitsi käyttävät paikallisia palveluja, myös tuottavat niitä kesä- ja kausityöläisinä ja toimijoina harrastuksissa.

Toimenpide-ehdotukset:

-vuoden 2027 talousarvioon varataan määräraha alle 18 -vuotiaiden opiskelijoiden asumistukea varten. Määrärahan suuruutta on tässä vaiheessa mahdoton arvioida, mutta sen voi arvioida luotettavammin syksyllä talousarvion laadinnan yhteydessä. Rahastovarojen käyttö on yksi mahdollisuus tässä. Varoilla tuetaan niitä lukion opiskelijoita, jotka muuttavat oppilaitoksen läheisyyteen tai kuljetusreitit varten lukio-opiskelun vuoksi.

-lukion kuljetuksia järjestetään käytössä olevalla kalustolla ja mahdollisilla lisäreiteillä. Tarkoitusta varten myönnetään tarvittaessa lisämääräraha, kun kuljetustarve ja reitit selviävät.

-lähikuntien lukioiden yhteistyötä jatketaan ja lukiolle hankitaan etäopetuksessa käytettävät paremmat tekniset ratkaisut talousarviossa vuodelle 2027

-korkeakoulu-yhteistyötä jatketaan ja syvennetään, mutta painotusta "luonnonvaralukioksi" ei toteuteta

-lukion näkyvyyttä lisätään panostuksella markkinointiin esitteillä ja ilmoituksilla, nimeämällä lukion käytössä oleva koulukeskuksen osa ja asettamalla tämä nimi selkeästi rakennukseen

Esittelijä	Kunnanjohtaja Harri Nissinen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää merkitä tiedoksi saaduksi selostuksen toimenpiteistä Joutsan lukion toiminnan turvaamiseksi.
Päätös	Kunnanhallitus päätti palauttaa aloitteen takaisin hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Mika Sirkan valmisteluun siten, että valmistelussa otetaan huomioon ainakin kuljetusten laaja-alainen tarkastelu, ilmaiset soluasunnot

Kunnanhallitus	§ 257	17.11.2025
Kunnanhallitus	§ 76	30.03.2026
Kunnanhallitus		25.05.2026

opiskelijoille sekä lukion painotuksen hakeminen esimerkiksi luontopainotteisesti.

Kunnanhallitus 25.05.2026
191/00.02.00/2025

Asian valmistelija: Hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Mika Sirkka

Kuljetusten kokonaisvaltainen tarkastelu:

Joutsan kunnan henkilökuljetuksia voidaan tarkastella kokonaisuutena, jossa keskeisinä tavoitteina ovat palvelujen saavutettavuus, kustannustehokkuus sekä eri käyttäjäryhmien huomioiminen. Nykyinen kuljetusjärjestelmä on rakennettu siten, että erityisesti esi- ja perusopetuksen kuljetustarpeita on yhdistetty mahdollisimman tehokkaasti. Aikataulut ja reitit on suunniteltu niin, että esimerkiksi Leivonmäen Kurkiauran koulun, Joutsan yhtenäiskoulun ja esiopetuksen kuljetukset voidaan hoitaa samalla kalustolla. Tämä vähentää päällekkäisiä ajoja ja tukee resurssien tarkoituksenmukaista käyttöä.

Kuljetusten kokonaisuuteen liittyy epävarmuustekijöitä erityisesti lukiokuljetusten osalta. Lukiolaisten kuljetustarpeita on vaikea arvioida ennen kuin tiedetään opiskelijamäärät ja heidän sijoittumisensa eripuolille kuntaa. Lukiolaistenkin koulukuljetusten järjestämisessä on huomioitava mm. Yhdenvertaisuuslaki (1325/2014) ja erityisesti 6 §. Aiemmassa valmistelussa on tunnustettu, että lukiokuljetukset tulevat todennäköisesti lisäämään kustannuksia ja saattavat edellyttää myös lisäkaluston hankintaa. Lisäksi tasapuolisen palvelutason varmistaminen eri suunnissa asuville opiskelijoille voi johtaa tilanteisiin, joissa kuljetuksiin liittyy odotusaikoja.

Nykyinen kuljetuskalusto koostuu kolmesta linja-autosta, yhdestä 19-paikkaisesta ajoneuvosta, kahdesta 13-paikkaisesta ajoneuvosta, sekä yhdestä 8-paikkaisesta ajoneuvosta, joka on määritelty puhtaaksi ajoneuvoksi (puhtaiden ajoneuvojen laki 740/2021) hankinta-ajanjaksolla 2.8.2021-31.12.2025. Ateria- ja tavarakuljetukset on eriytetty omaksi hankinnakseen, mikä selkeyttää henkilökuljetusten kokonaisuuden hallintaa. Osa kalustosta toimii päivähintaisella mallilla: yksi linja-auto ja yksi 13-paikkainen ajoneuvo ovat käytettävissä ennalta määritellyllä päiväkohtaisella hinnalla, joka kattaa kahdeksan tunnin palveluajan, sekä noin 300-320 kilometrin suoritteen päivän aikana. Tämä mahdollistaa joustavan käytön eri kuljetustarpeisiin päivän aikana, kuten esimerkiksi uimahallin vesijumppakuljetuksiin, koululaisten uimaopetuskuljetuksiin, sekä asiointiliikenteeseen kunnan sisällä.

Kuljetushankinta on toteutettu vuonna 2023 sopimusmallilla, jonka kesto on 2+1+1+1 vuotta. Tämä tarkoittaa kahden vuoden määräaikaista sopimuskautta, sekä kolmea erillistä optiovuotta, jotka voidaan ottaa käyttöön vuosi kerrallaan. Tällainen malli tuo sekä ennakoitavuutta että joustavuutta kuljetuspalvelujen kehittämiseen ja mahdollisiin muutostarpeisiin reagoimiseen. Kuljetushankintoja ennakoidessa täytyy

Kunnanhallitus	§ 257	17.11.2025
Kunnanhallitus	§ 76	30.03.2026
Kunnanhallitus		25.05.2026

myös huomioida hankintojen arvo. Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) määrittää millaisin ehdoin kunnat voivat ostaa tuotteita ja palveluita.

Reitityksen suunnittelussa keskeisiä tekijöitä ovat oppilaiden maantieteellinen sijainti sekä kaluston hinnoitteluun liittyvät taloudelliset reunaehdot. Lisäksi kuljetusten suunnittelussa on huomioitava myös perusopetuslaki (628/1998), sekä Joutsan kunnan koulukuljetussääntö, jotka määrittelevät mm. oikeuden koulukuljetukseen, sekä oppilaskohtaisesti sallitun koulumatkan keston. Näiden yhteensovittaminen ohjaa kuljetusten optimointia, sekä käytännön toteutusta. Kokonaisuutena arvioiden nykyinen kuljetusjärjestely palvelee esi- ja perusopetuksen kuljetuksia sekä asiointiliikennettä varsin optimaalisesti nykyisessä toimintaympäristössä, vaikka tulevaisuuden muutostarpeet – erityisesti lukiokuljetusten osalta – edellyttävätkin jatkuvaa tarkastelua ja kehittämistä. Näitä ratkaisuja ja vaihtoehtoja sekä niistä aiheutuvia lisäkustannuksia on esitelty edellisessä valmistelussa.

Ilmainen soluasuminen:

Edellisessä valmistelussa on esitetty myös konkreettisia vaihtoehtoja ratkaisuksi: Huuponhovi, jonka myynti-ilmoitus ei tuottanut kiinnostusta ostajissa. Lisäksi alle 18 – vuotiaille myönnettävä kunnan maksama asumistuki olisi konkreettinen etu ja houkutin lukioon hakevalle. Joutsan taajamassa voi varata kunnan vuokrataloyhtiöstä yhden tai kaksi asuntoa tähän tarkoitukseen kokeiluna. Aiemmin toteutettu kokeilu ei ollut menestys.

Erikoistuminen:

Lukion opettajakokouksessa on käsitelty asiaa mm. 13.5. Tässä kokouksessa todettiin, että Joutsan lukion painotukset; liikunta, kansainvälisyys ja yrittäjäyys ovat jatko-opintokelpoisuuden tuottavan perustyön lisäksi riittäviä. Kiinnostavan erikoistumisen löytäminen ei ole riskitöntä. Valtakunnallinen erityistehtävä on luvanvarainen ja epävarma hanke. Muu erikoistuminen tai vahva painotus voi tuottaa lisäopiskelijoita vaihtelevassa määrin. Esimerkkinä kokeilusta on tuoreimpana Pihtiputaan lukion kyberturvallisuuspainotus, joka tuotti vain kaksi lisähakijaa lukioon. Vahva erikoistuminen ja siihen leimautuminen voi myös tuottaa hakua muuhun opiskelupaikkaan oman lukion sijaan.

Luontopainotus olisi luontevaa maaseutumaisessa kunnassa, jossa sijaitsee myös kansallispuisto. Tämä edellyttää lukion suorittamista hyödyttäviä kursseja. Jatko-opintokelpoisuutta edistäviä kursseja voi järjestää rajallisesti ja ne edellyttävät korkeakouluysteistyötä.

Joutsan lukion säilyminen on tärkeää monesta syystä. On oleellista, että paikkakunnalla on pystytty säilyttämään toisen asteen opintomahdollisuus. Jokainen joutsalainen nuori ja perhe tekevät kuitenkin omia valintojaan. Perusopetuksen oppilasmäärän lasku tulee vaikuttamaan lukioon hakeutuvien määrään. Lähikuntien kanssa tehtävä yhteistyö tulee olemaan yksi vaihtoehto. Tässä yhteistyössä saatetaan edetä yhteiseen hallintoon ja siihen, että osa opinnoista tehdään verkko-opintoina. Tämä on kuitenkin

Kunnanhallitus	§ 257	17.11.2025
Kunnanhallitus	§ 76	30.03.2026
Kunnanhallitus		25.05.2026

parempi vaihtoehto kuin se, että Joutsassa ei pystyisi opiskelemaan edes yhtä toisen asteen tutkintoa.

Konkreettisenä jatkotoimena syksyllä 2026 järjestetään yhteinen seminaari kunnanhallituksen, lukion rehtorin, opinto-ohjaajan ja opettajakunnan edustajien kanssa. Tässä yhteydessä selvitetään nykyisten painotusten toimivuus, mahdollisuus erikoistumiseen sekä siihen liittyvät reunaehdot. Lisäksi kuullaan lähikuntien lukioiden yhteistyömahdollisuuksista.

Esittelijä Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää merkitä tiedoksi saaduksi selostuksen toimenpiteistä Joutsan lukion toiminnan turvaamiseksi ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös

Kunnanhallitus

25.05.2026

7**Valtuustoaloite / Ikääntyvän väestön palvelutarpeisiin vastaaminen**

Kunnanhallitus 25.05.2026

89/06.00.00/2026

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Keskustan ja Kristillisdemokraattien valtuustoryhmät sekä valtuutetut Laura Salminen, Anssi Saari, Eero Peltoniemi, Vesa Heino ja Tommi Nieminen jättivät valtuuston 27.4.2026 kokouksessa yhteisen valtuustoaloitteen ikääntyvän väestön palvelutarpeisiin vastaamisesta tulevaisuudessa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää lähettää aloitteen hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Mika Sirkan ja hyvinvointikoordinaattori Johanna Pajusen valmisteltavaksi.

Päätös

Kunnanhallitus

25.05.2026

8**Aloitteet 2025**

Kunnanhallitus 25.05.2026

84/00.02.00/2026

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Kuntalain 23 §:n mukaan kunnan asukkailla on oikeus tehdä aloitteita kunnan toimintaa koskevissa asioissa. Aloitteen tekijälle on ilmoitettava aloitteen johdosta suoritettavat toimenpiteet. Lisäksi palvelun käyttäjällä on oikeus tehdä aloitteita kyseistä kunnan palvelua koskevassa asiassa.

Valtuuston tietoon on saatettava vähintään kerran vuodessa sen toimivaltaan kuuluvissa asioissa tehdyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettavat toimenpiteet.

Vuoden 2025 aikana kuntaan saapuneet aloitteet ja niiden johdosta suoritettavat toimenpiteet esitetään liitteenä olevassa luettelossa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää merkitä aloitteiden käsittelytilanteen tiedoksi saaduksi ja lähettää ne edelleen valtuustolle tiedoksi.

Päätös

Kunnanhallitus

25.05.2026

9**Kunnanhallituksen pöytäkirjan tarkastus 11.5.2026 kokouksesta**

Kunnanhallitus 25.05.2026

181/00.02.01/2023

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Kunnanhallituksen 11.5.2026 kokouksen pöytäkirja oli tarkastettavana kokouksen jälkeen viikolla 20 ja yksi pöytäkirjantarkastaja hylkäsi pöytäkirjan. Kokouksen puheenjohtaja, sihteeri ja toinen pöytäkirjantarkastaja allekirjoittivat pöytäkirjan.

Yleisen kokouskäytännön mukaisesti, mikäli pöytäkirjantarkastaja ei hyväksy kokouksen pöytäkirjaa, se tarkastetaan toimitelimen seuraavassa kokouksessa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus tarkastaa 11.5.2026 kokouksen pöytäkirjan.

Päätös

10**Aloite / Kunnanhallituksen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen**

Kunnanhallitus 25.05.2026

92/00.02.01/2026

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Kunnanhallituksen jäsenet Kalle Willman, Mari Mäkinen ja Jussi Lehtonen, sekä heidän varajäsenensä Marili Rausch, Tommi Nieminen ja Iiris Ilmonen on jättäneet kunnan kirjaamoon vaatimuksen, jossa he vaativat, että kunnan ostolaskujen tarkastus ostoreskontrasta ja pääkirjasta toimitetaan kunnanhallituksen kokouksessa, jossa läsnä ovat johtavat viranhaltijat ja seutuopiston rehtori, ennen valtuuston kokousta 8.6.2026.

Vaativuudesta tekijät perustelevat seuraavasti: Kunnanhallituksen on huolehdittava kunnan sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä → Kuntalaki 39 § 7 kohta: "huolehtia kunnan sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä". Jos kunnanhallitus ei tee tätä, se laiminlyö lakisääteisen tehtävänsä. Kunnanhallitus on 14.11.2022 § 230 hyväksynyt Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen. Sen sisältämää ohjetta sisäisen tarkastuksen suorittamisesta ei liene koskaan toteutettu. Kuntalaki 92 §:n 3 momentti antaa kunnanhallituksen jäsenille oikeuden vaatia asian ottamista käsittelyyn, jos vähintään kolme jäsentä sitä vaatii.

Ensimmäiseksi on todettava, että kuntalain 92.3 § ei säädi kunnanhallituksen jäsenen oikeudesta vaatia asian ottamista käsittelyyn, vaan liikelaitoksen päätöksestä otto-oikeuden käyttämiseen. Joutsan kunnassa ei ole liikelaitoksia. Joutsan kunnan hallintosääntö (136 §) toteaa, että "toimieliin voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistöpäätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa." Näin käsillä olevaa asiaa on tulkittava pikemminkin aloitteena, kuin vaatimuksena asian ottamisesta kunnanhallituksen käsiteltäväksi, sillä vaatimukseen ei ole perusteita.

Kuntalain 39 § kuvaa kunnanhallituksen tehtäviä ja sen seitsemännessä kohdassa todetaan, että kunnanhallituksen tulee huolehtia kunnan sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä. Kunnanhallituksen sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan tehtävät koskevat prosessien määrittämistä, ei tarkastuksen tekemistä.

Kunnanhallitus on määritellyt prosesseja mm. hyväksymällä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen 14.11.2022. § 230, myöntämällä maksukortteja ja niiden käyttöoikeuksia sekä päättämällä vuosittain talousarvion täytäntöönpano-ohjeesta.

Aloitteessa kerrottu sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen kuvaus sisäisen tarkastuksen suorittamisesta on käsitteellinen. Ohjeessa siis määritellään, että sisäinen valvonta jakautuu sisäiseen tarkkailuun ja seurantaan sekä sisäiseen tarkastukseen. Lisäksi ohjeessa todetaan: "Joutsan kunnassa ei ole erillistä viranhaltijaa/työntekijää sisäistä

tarkastusta varten. Tarvittaessa sisäiseen tarkastukseen voidaan käyttää ulkopuolista tahoa. Sisäisen valvonnan kokonaisuudessa sisäinen tarkastus on toissijaista.”

Kunnan ostolaskujen käsittely on prosessoitu ja kuvattu. Esimerkiksi hallintosäännössä, pienhankintaohjeessa ja muutamissa kunnanhallituksen päätöksissä on kuvattu ja rajattu ostosten tekemistä ja niiden toimivaltaa koskevat kysymykset. Laskut tarkastetaan yhden ja hyväksytään toisen toimesta. Tämän jälkeen suoritetaan tekninen tarkastus ja maksatusaineistojen tarkastus. Kuvattuun prosessiin liittyy olennaisesti myös tilintarkastaja, joka käy useita kertoja vuodessa läpi ostolaskudatan sisältöä. Mikäli puutteita ilmenisi, kirjaukset niistä löytyisi tarkastuskertomuksista. Puutteita ei ole ilmennyt.

Sisäisen tarkastuksen tehtävä on tarkastaa prosessit, toimintatavat ja ohjeistusten ajantasaisuus. Tärkeä osa on myös tarkastaa onko hankinnoista tehty asianmukaiset päätökset ja toimivaltarajoja noudatettu. Sisäiseen tarkastukseen ei kuulu tarkastella sitä, onko yksittäinen lasku tarkoituksenmukainen. Tästä päättävät toimivaltaiset työntekijät ja toimintaa valvovat esihenkilöt ja laskujen hyväksyjät. Valtuusto asettaa rahan käytön rajat vuosittain talousarviossa. Vuoden 2025 tilinpäätöksessä jokainen kunnan toimiala pysyi valtuuston määrittämässä budjetissa.

Ostolaskujen tarkastuksen vaatiminen pääkirjan ja ostoreskontran tarkastuksella on vakava syytös, joka kohdistuu koko organisaation työntekijöihin, esihenkilöihin ja ylimpään johtoon sekä tilintarkastukseen ja nostaa epäilyksen alaiseksi prosessien oikeellisuuden sekä henkilöstön toiminnan tarkoituksellisuutta. Oikea toimintatapa tällaisten epäilysten täydelliseksi kitkemiseksi on tilata ulkopuolinen selvitys vuoden 2025 ostolaskujen prosesseista. On kuitenkin tärkeä tunnistaa, että mikään selvitys ei ota kantaa siihen ovatko ostokset tarpeellisia, vaan ainoastaan selvittää sitä, miten prosessit toimivat ja olisiko jossakin prosessin osassa parantamisen varaa. Kunnanhallituksen on syytä varata myös erillismääräraha ulkopuolisen sisäisen tarkastuksen suorittamiseen, sillä arvoidut kustannukset nousevat muutamiin kymmeniin tuhansiin euroihin.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää
1) valtuuttaa kunnanjohtajan tilaamaan ulkopuolisen sisäisen tarkastuksen vuoden 2025 ostolaskuprosessien läpikäymiseksi ja
2) myöntää tarkastukseen 50 000 € määrärahan.

Päätös

Kunnanhallitus

25.05.2026

11**Hallituksen jäsenen ja varajäsenen nimeäminen / Keski-Suomen vesi ja ympäristö ry**

Kunnanhallitus 25.05.2026

109/11.00/2024

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Keski-Suomen vesi ja ympäristö ry:n kevätkokous lähestyy ja siellä valitaan hallitus kaudelle 2026-2027. Tavoitteena on, että hallitus koostuisi yhdistyksen jäsenistön edustajista, mikä mahdollistaa paremman toiminnallisuuden ja asioita edistävän vuoropuhelun.

Yhdistyksen kevätkokouksessa 26.5.2026 on tarkoitus esittää kokoukselle ehdotus hallituskokoonpanosta.

Kaudella 2024-2025 Joutsan hallitusjäsenenä on toiminut Marika Masalin-Weijo ja varajäsenenä Markku Leskinen.

Keski-Suomen vesi ja ympäristö ry on luonteeltaan yhteistyö- ja asiantuntijajärjestö, joka edistää toiminta-alueensa vesiensuojelua- ja hoitoa. Toiminta on yleishyödyllistä ja voittoa tavoittelematonta. Toiminta perustuu asiantuntemukseen, faktapohjaan ja puolueettomuuteen. Yhdistys edistää ympäristökasvatusta, terveyttä ja hyvinvointia niiltä osin kuin ne liittyvät ympäristön ja vesistöjen tilaan.

Esittelijä Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää nimetä ehdokkaansa Keski-Suomen vesi ja ympäristö ry:n hallituksen jäseneksi ja varajäseneksi.

Päätös

Kunnanhallitus

25.05.2026

12**Keski-Suomen kunnanjohtajien opintomatka**

Kunnanhallitus 25.05.2026

123/01.03/2024

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Keski-Suomen liiton järjestämä kunnanjohtajien yhteinen opintomatka suuntautuu 27.-29.10.2026 Irlannin Dubliniin. Alustavasti ohjelmaan on suunniteltu suurlähetystövierailu, kunta- ja aluehallintojärjestelmään sekä soten järjestämiseen tutustumista, datakeskukset ja sähkön riittävyys - teemaan tutustumista, Irlannin talousihmeen taustoja mm. kv-investoinnit ja verotus sekä kulttuuriohjelmia. Opintomatkaan sisällytetään myös kuukausittainen kunnanjohtajakokous. Matkan hinta on 1 410 €/henkilö

Kunnanjohtajan johtajasopimuksen mukaan virkamatkat kotimaassa ovat kunnanjohtajan itsensä päätettäviä, mutta virkamatkoista ulkomaille päättää kunnanhallitus.

Esittelijä

Talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää myöntää kunnanjohtajalle luvan virkamatkalle Irlantiin 27.-29.10.2026.

Päätös

Kunnanhallitus

25.05.2026

13

Kunnanjohtajan ajankohtaiset asiat

Kunnanhallitus 25.05.2026

Asian valmistelija(t): kunnanjohtaja Harri Nissinen

Kunnanjohtaja Harri Nissinen esittelee ajankohtaisia asioita.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää merkitä tiedoksi saaduksi kunnanjohtajan esittelemät ajankohtaiset asiat.

Päätös

Kunnanhallitus

25.05.2026

14

Ilmoitusasiat

Kunnanhallitus 25.05.2026

Päätös

Kunnanhallitus

25.05.2026

15

Muut asiat

Kunnanhallitus 25.05.2026

Päätös