

Kunnanhallitus

Aika 13.04.2026 klo 16:30 -**Paikka** Kuntala, Jousitie 40, Joutsa**Käsiteltävät asiat**

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	3
2	Pöytäkirjan tarkastus	4
3	Esityslistan hyväksyminen	5
4	Suvi Minkkisen huomioiminen Milano-Cortina 2026 - olympialaisten menestyksen johdosta	6
5	Valtuustoaloite / Höystösensuon kaavoitus sopimuksen irtisanominen	7
6	Ohjeistus kunnan konserniyhtiöiden hallitusten valintoihin	8
7	Kunnan äänivallankäyttäjät 2026-2029	12
8	Lausunto- ja selvityspyyntö / Eero Peltoniemen valinta valtuuston 2. ja tarkastuslautakunnan varapuheenjohtajaksi	14
9	Oikaisuvaatimus / Taidelaitos Haihatuksen Haihatuksen Henki ry:n ja Joutsan kunnan välinen kulttuuritoiminnan kumppanuussopimus	16
10	Oikaisuvaatimus / Yhteistyösopimus / Elinkeino- ja työllisyyskoordinaattori	21
11	Kuntastrategia 2026-2030	24
12	Investointiohjelma ja uudisrakennuksen suunnittelun käynnistäminen	25
13	Kunnanjohtajan ajankohtaiset asiat	36
14	Ilmoitusasiat	37
15	Muut asiat	38

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Maukonen Pauliina	puheenjohtaja
	Willman Kalle	1. varapuheenjohtaja
	Halinen Arja	2. varapuheenjohtaja
	Kuitunen Martti	jäsen
	Liukkonen Jarmo	jäsen
	Lehtonen Vuokko	jäsen
	Lehtonen Jussi	jäsen
	Mäkinen Mari	jäsen
	Salminen Laura	jäsen
Muu	Huikko Pekka	valtuuston puheenjohtaja
	Hovila Sari	valt 1. varapuheenjohtaja
	Peltoniemi Eero	valt 2. varapuheenjohtaja
	Nissinen Harri	esittelijä
	Penttinen Matias	pöytäkirjanpitäjä

Kunnanhallitus

13.04.2026

1**Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen**

Kunnanhallitus 13.04.2026

Kokouskutsu on toimitettu toimielimen päätöksen mukaisesti toimielimen jäsenille ja muille päätöksessä mainituille, joten kokous todetaan asianmukaisesti koollekutsutuksi, ja mikäli enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla, myöskin päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kunnanhallitus

13.04.2026

2

Pöytäkirjan tarkastus

Kunnanhallitus 13.04.2026

Päätösehdotus

Toimielin valitsee tämän pöytäkirjan tarkastajiksi kaksi jäsentä keskuudestaan.

Päätös

Kunnanhallitus

13.04.2026

3**Esityslistan hyväksyminen**

Kunnanhallitus 13.04.2026

Kokouskutsun yhteydessä on toimitettu kokouksen esityslista liitteineen. Joutsan kunnan hallintosäännön 135 § mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.

Joutsan kunnan hallintosäännön 136 §:n mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa. Jos esittelijän ehdotus on asian palauttaminen valmisteltavaksi, toimitella voi ratkaista asian päätöksellään vain perustellusta syystä.

Päätösehdotus

Toimitella päättää hyväksyä kokouksen esityslistan.

Päätös

Kunnanhallitus

13.04.2026

4**Suvi Minkkisen huomioiminen Milano-Cortina 2026 -olympialaisten menestyksen johdosta**

Kunnanhallitus 13.04.2026

251/07.02.02/2021

Asian valmistelija(t): kunnanjohtaja Harri Nissinen

Ampumahiihtäjä Suvi Minkkinen saavutti Milano-Cortinan 2026 olympialaisissa naisten ampumahiihdon takaa-ajosta pronssia. Minkkinen on ensimmäinen olympiamitalin voittanut suomalaisnainen ampumahiihdossa. Suvi Minkkisellä ja Joutsan kunnalla on voimassaoleva yhteistyösopimus kaudelle 2025-2026.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää muistaa ampumahiihtäjä Suvi Minkkistä erinomaisesta menestyksestä Milano-Cortina 2026 olympialaisissa. Muistaminen julkaistaan kansanjuhlassa 3.5.2026.

Päätös

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 26

26.01.2026
13.04.2026

5**Valtuustoaloite / Höystösensuon kaavoitussopimuksen irtisanominen**

Kunnanhallitus 26.01.2026 § 26

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Kokoomuksen, Perussuomalaisten ja Vihreiden valtuustoryhmät jätti valtuuston kokouksessa 15.12.2025 valtuustoaloitteen Höystösensuon kaavoitussopimuksen irtisanomisesta.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää lähettää aloitteen tekninen johtaja Arttu Mönkölän valmisteltavaksi.

Päätös

Toimielin totesi, ettei Sari Hovila ole esteellinen asian käsittelyssä.

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus 13.04.2026
15/00.02.00/2026

Asian valmistelija(t): Tekninen johtaja Arttu Mönkölä

Joutsan kunnanhallitus on hyväksynyt Höystösensuolle kohdistuvan kaavoitusaloitteen kaavoitussopimuksen 18.3.2024 § 68. Valtuustoaloitteessa Kokoomuksen, Perussuomalaisten ja Vihreiden valtuustoryhmät esittävät kaavoitussopimuksen irtisanomista.

Asia tulee seuraavan kerran ajankohtaiseksi, kun Höystösensuon kaavoitusta käsitellään prosessin mukaisesti kunnan luottamuselimissä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää todeta, että aloite ei tällä hetkellä aiheuta toimenpiteitä. Asiaan palataan prosessin mukaisesti sitten, kun kaavoitusta käsitellään kunnan luottamuselimissä.

Päätös

Kunnanhallitus	§ 165	11.08.2025
Kunnanhallitus	§ 51	02.03.2026
Kunnanhallitus	§ 81	30.03.2026
Kunnanhallitus		13.04.2026

6

Ohjeistus kunnan konserniyhtiöiden hallitusten valintoihin

Kunnanhallitus 11.08.2025 § 165

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Joutsan kuntaorganisaatiossa konsernijaosto on lakkautettu hallintosääntömuutoksella, joka on astunut voimaan 1.5.2025 alkaen. Kunnanhallituksen tehtäväksi on hallintosäännön 20.9 § määrätty nimetä kunnan ehdokkaat tytäryhteisöjen hallituksiin.

Tällä hetkellä tytäryhteisöjen hallituskokoonpanot ovat seuraavat:

Kiinteistö Oy Leivonmäen yritystalo (kunnan omistusosuus 79,49 %)
Yhtiön hallitus: Saku Kaistinen (pj), Janne Flyktman, Petteri Oksanen.
Toimitusjohtaja Jorma Lehtosaari.

Kiinteistö Oy Joutsan Vuokra-asunnot (kunnan omistusosuus 100 %)
Yhtiön hallitus: Matias Penttinen (pj), Arttu Mönkölä ja Pinja Weijo.
Varajäsen Jouni Hautakangas. Toimitusjohtaja Ari Solatie.

Joutsan Vesihuolto Oy (kunnan omistusosuus 67,75 %).
Yhtiön hallitus: Hannu Loipponen (pj), Arttu Mönkölä, Jari Reponen, Martti Kuitunen, Pirjo-Liisa Räsänen sekä varajäsenet Ilari Suuronen ja Harri Nissinen. Toimitusjohtaja Teijo Mäkinen.

Joutsan Lämpö Oy (kunnan omistusosuus 86,4 %)
Yhtiön hallitus: Harri Nissinen (pj), (varalla Pinja Weijo), Pekka Lankia (varalla Niilo Peltonen), Hannu Loipponen (varalla Ari Solatie), Mika Laine, Jari Väyrynen. Toimitusjohtaja Jari Väyrynen.

Kiinteistö Oy Joutsanranta
Yhtiön hallitus: Ilari Suuronen (pj), Petteri Oksanen, Pinja Weijo. Varajäsen Matias Penttinen. Toimitusjohtaja Jorma Lehtosaari.

Koy Reponen (kunnan omistus 24 %)
Yhtiön hallitus: Jari Reponen (pj), Jukka Huikko, Arto Hölttä

As Oy Hulikkalantie 2 (kunnan omistus 83,63 %)
Yhtiön hallitus: Ilkka Hentinen (pj), Ari Solatie, Pinja Weijo.

As Oy Leivonmäen Linnunlaulu (kunnan omistus 100 %)
Yhtiön hallitus: Jarmo Liukkonen (pj), Petri Laitinen, Petteri Oksanen

As Oy Satoleivo (kunnan omistus 60,89 %)
Yhtiön hallitus: Petteri Oksanen (pj), Petri Laitinen, Keijo Nieminen

Kunnanhallitus	§ 165	11.08.2025
Kunnanhallitus	§ 51	02.03.2026
Kunnanhallitus	§ 81	30.03.2026
Kunnanhallitus		13.04.2026

As Oy Havuhuupontie (kunnan omistus 61,97 %)
Yhtiön hallitus: Merja-Teija Lehtonen (pj), Tuulikki Stranden, Anneli Karpinen

Koy Leivonmäen Leivonkulma (kunnan omistus 35,39 %)
Yhtiön hallitus: Martti Nurminen (pj), Petri Takalo, Jenna Stenberg, Vesa Valkonen. Varajäsen Jorma Lehtosaari

Joutsan Seudun Ratakeskus Oy (kunnan omistus 47,71 %)
Yhtiön hallitus: Jouni Sievänen (pj), Kimmo Virtanen, Mikko Hännikäinen, Pasi Sormunen, Raimo Vanhatalo

Joutsan Lämpö Oy:n yhteistyösopimuksen mukaan Joutsan kunta valitsee kaksi ja Suur-Savon Sähkö kaksi hallituksen jäsentä. Niinpä Joutsan kunnan hallituksen jäsenten määrää tulee tiputtaa yhdellä.

Hyvän hallintotavan mukaisesti konsernijohtoon kuuluvia henkilöitä ei tulisi valita konserniyhtiöiden hallituksiin. Niinpä muutoksia hallituskokoonpanoihin tulisi tehdä ainakin seuraavissa yhtiöissä: Koy Joutsan Vuokra-asunnot (kaksi jäsentä), Joutsan Vesihuolto Oy (kaksi jäsentä ja yksi varajäsen), Koy Joutsanranta (varajäsen), As Oy Leivonmäen Linnunlaulu (yksi jäsen).

Esittelijä Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus antaa ohjeet yhtiökokousedustajille toimielinten valinnasta.

Päätös Kiinteistö Oy Joutsan Vuokra-asunnot: Kalle Willman esitti Marko Pynnöstä. Jarmo Liukkonen esitti Marjut Koivistoa. Iiris Ilmonen esitti varajäseneksi Timo Hännikäistä. Kunnanhallitus päätti: Marko Pynnönen, Marjut Koivisto, Pinja Weijo ja varajäseneksi Timo Hännikäinen.

Joutsan Lämpö Oy: Jarmo Liukkonen esitti Pekka Lankia (varalle Heikki Kuurne), Mari Mäkinen esitti Vesa Heinoa. Laura Salminen esitti Keijo Suomalaista. Kunnanhallitus päätti: Pekka Lankia (varalle Heikki Kuurne) ja Vesa Heino (varalle Keijo Suomalainen).

Kiinteistö Oy Joutsanranta: Kunnanhallitus päätti varajäseneksi Ulla Tommola.

As Oy Leivonmäen Linnunlaulu: Kunnanhallitus päätti jäseneksi Ulla Tommola.

Koy Leivonmäen Leivonkulma: Iiris Ilmonen esitti Helena Kuusistoa Jenna Stenbergin tilalle. Kunnanhallitus päätti jäseneksi Helena Kuusisto.

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus	§ 165	11.08.2025
Kunnanhallitus	§ 51	02.03.2026
Kunnanhallitus	§ 81	30.03.2026
Kunnanhallitus		13.04.2026

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Kiinteistö Oy Joutsan Vuokra-asuntojen hallituksen jäsen Marko Pynnönen on eronnut hallituksen jäsenyydestä.

Kunnanhallituksen tehtäväksi on hallintosäännön 20.9 § määrätty nimetä kunnan ehdokkaat tytäryhteisöjen hallituksiin.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Harri Nissinen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää antaa ohjeet yhtiökokousedustajalle Koy Joutsan Vuokra-asuntojen hallituksen jäsenen nimeämisestä.
Päätös	Mari Mäkinen esitti, että Koy Joutsan Vuokra-asuntojen hallituksen jäseneksi nimetään Jukka Huikko. Kalle Willman kannatti esitystä. Kunnanhallitus päätti päätösesityksen mukaisesti.

Kunnanhallitus 30.03.2026 § 81

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Joutsan Vesihuolto Oy:n hallituksen jäsen Arttu Mönkölä ja varajäsen Harri Nissinen ovat kunnan konsernijohtoon kuuluvia henkilöitä. Hyvän hallintotavan mukaisesti heidän tilalleen tulisi Joutsan Vesihuolto Oy:n hallitukseen valita uudet henkilöt.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Harri Nissinen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää antaa ohjeet yhtiökokousedustajalle Joutsan Vesihuolto Oy:n hallituksen jäsenen ja varajäsenen nimämisestä.
Päätös	Tommi Nieminen ehdotti jäseneksi Torsti Hännikäistä. Martti Kuitunen ehdotti varajäseneksi Pekka Lankiaa. Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus 13.04.2026
122/00.00.01/2022

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Rutajärven säännöstely-yhtiö pyytää Joutsan kuntaa nimeämään jäsenen yhtiön hallitukseen. Joutsan kunnan edustajana säännöstely-yhtiön hallituksessa on aiemmin toiminut Marianne Luukkanen.

Kunnanhallitus	§ 165	11.08.2025
Kunnanhallitus	§ 51	02.03.2026
Kunnanhallitus	§ 81	30.03.2026
Kunnanhallitus		13.04.2026

Esittelijä Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää nimetä jäsenen Rutajärven säännöstely-yhtiön hallitukseen valtuustokaudeksi 2026-2029.

Päätös

Konsernijaosto
Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 4
§ 38

11.03.2024
09.02.2026
13.04.2026

7

Kunnan äänivallankäyttäjät 2026-2029

Konsernijaosto 11.03.2024 § 4

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Joutsan kunnan hallintosäännön 20 §:n mukaan konsernijaosto nimeää yhtiökokousedustajat ja antaa heille omistajaohjauksen edellyttämät toimintaohjeet.

Lisäksi kunnanjohtajalla on oikeus käyttää puhevaltaa kunnanhallituksen puolesta sekä saada kunnan viranomaisilta tietoja ja nähtäväkseen asiakirjoja, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Esityslistan liitteenä on luettelo yhtiöistä ja yhteisöistä, joissa Joutsan kunta on mukana ja niissä vuosina 2021-2023 edustajina toimineista.

Edellä olevan luetteloon tulee lisättäväksi Työterveys Aalto Oy, johon konsernijaosto nimeää puhe- ja äänivallan käyttäjän.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Konsernijaosto valitsee kunnan puhe- ja äänivallankäyttäjät liitteen mukaisiin yhteisöihin vuosille 2024-2025.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnan puhe- ja äänivallan käyttäjien luettelo pöytäkirjan liitteenä.

Kunnanhallitus 09.02.2026 § 38

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Joutsan kunnan hallintosäännön 20 §:n mukaan kunnanhallitus nimeää yhtiökokousedustajat ja antaa heille omistajaohjauksen edellyttämät toimintaohjeet.

Lisäksi kunnanjohtajalla on oikeus käyttää puhevaltaa kunnanhallituksen puolesta sekä saada kunnan viranomaisilta tietoja ja nähtäväkseen asiakirjoja, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Esityslistan liitteenä on luettelo yhtiöistä ja yhteisöistä, joissa Joutsan kunta on mukana ja niissä vuosina 2024-2025 edustajina toimineista.

Kiinteistö Oy Reponen ei ole enää Joutsan kunnan osakkuusyhtiö, joten siihen ei tarvitse nimetä yhtiökokousedustajaa.

Konsernijaosto	§ 4	11.03.2024
Kunnanhallitus	§ 38	09.02.2026
Kunnanhallitus		13.04.2026

Esittelijä Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus valitsee kunnan puhe- ja äänivallankäyttäjät liitteen mukaisiin yhteisöihin vuosille 2026-2029.

Päätös Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus 13.04.2026
276/00.00.01/2021

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Monetra Keski-Suomi Oy varsinainen yhtiökokous pidetään 27.5.2026.
Joutsan kuntaa pyydetään nimeämään edustaja yhtiökokoukseen.

Esittelijä Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää nimetä edustajan Monetra Keski-Suomi Oy:n yhtiökokouksiin valtuustokaudeksi 2025-2029.

Päätös

8**Lausunto- ja selvityspyyntö / Eero Peltoniemen valinta valtuuston 2. ja tarkastuslautakunnan varapuheenjohtajaksi**

Kunnanhallitus 13.04.2026
82/00.01.01/2025

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Apulaisoikeuskanslerin sijainen Petri Martikainen pyytää Joutsan kunnalta lausuntoa Kalle Willmanin tekemään kanteluun. Kantelussa Willman arvostelee Eero Peltoniemen valintaa valtuuston 2. varapuheenjohtajaksi sekä tarkastuslautakunnan varapuheenjohtajaksi. Kantelija arvostelee sitä, että Peltoniemi valtuuston varapuheenjohtajana hallintosäännön mukaisesti osallistuu kunnanhallituksen kokouksiin ja toimii kunnan organisaatiossa samanaikaisesti valvojan ja valvottavan roolissa.

Kantelun ja siihen liitetyn Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätöksen 18.9.2025 perusteella Peltoniemi on ollut Joutsan Kinon vastaava hoitaja. Kantelun mukaan hän on eronnut lokakuussa 2025 sen toiminnasta. Pyydän kerrotun perusteella Joutsan kuntaa hankkimaan tarpeellisen selvityksen ja antamaan lausuntonsa myös siitä, onko Peltoniemi ollut Kinon vastaava hoitaja, kun valtuusto on valinnut hänet tarkastuslautakunnan varapuheenjohtajaksi tarkastuslautakunnan vaalissa toimikaudelle 2025–2029. Selvityksestä tulee käydä ilmi, milloin Peltoniemi on eronnut kunnan palveluksesta. Lausunnossa pyydetään ilmoittamaan lisäksi, mikäli asia on tai on ollut kunnan tietojen mukaan muun viranomaisen tutkittavana muutoksenhakuna tai kanteluna ja onko mainittuihin kunnanvaltuuston päätöksiin haettu muutosta.

Joutsan kunnan lausunto

Joutsan kunta toteaa, että samaa asiaa on käsitelty hallinto-oikeudessa jo kahdesti (HAO päätökset 1809/2025 ja 2551/2023). Hämeenlinnan hallinto-oikeus on päätöksellään 1809/2025 kumonnut valtuuston päätöksen osan, jolla se on valinnut Eero Peltoniemen tarkastuslautakunnan puheenjohtajaksi lopuksi valtuustokaudeksi 22.1.2024-31.5.2025. Hallinto-oikeuden päätös tuli toki vasta syksyllä 2025, jolloin Peltoniemen kausi tarkastuslautakunnan puheenjohtajana oli jo päättynyt.

Eero Peltoniemi on valittu valtuuston 2. varapuheenjohtajaksi ja tarkastuslautakunnan varapuheenjohtajaksi kaudelle 2025-2029 valtuuston kokouksessa 2.6.2025. Hallinto-oikeuden ratkaisu 1809/2025 on tullut 18.9.2025, jonka jälkeen Eero Peltoniemi on hallinto-oikeuden ratkaisun hengen mukaisesti ilmoittanut 29.9.2025 luopuvansa palkkiosuhteestaan Joutsan Kinoon. Eero Peltoniemi ei ole ollut työsuhteessa Joutsan kuntaan.

Eero Peltoniemellä on valtuuston 2. varapuheenjohtajan ominaisuudessa puhe- ja läsnäolo-oikeus kunnanhallituksen kokouksissa.

Kunnanhallitus

13.04.2026

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää lähettää oikeuskanslerin virastoon yllä esitetyn lausunnon.

Päätös

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 54

02.03.2026
13.04.2026

9

Oikaisuvaatimus / Taidelaitos Haihatuksen Haihatuksen Henki ry:n ja Joutsan kunnan välinen kulttuuritoiminnan kumppanuussopimus

Kunnanhallitus 02.03.2026 § 54

Asian valmistelija(t): kunnanjohtaja Harri Nissinen

Haihatus on valtakunnallisesti tunnustettu ja valtion tukema taidelaitos, joka on toiminut Joutsassa 26 vuotta. Se tuo kuntaan kävijöitä, kansainvälisiä verkostoja ja ulkopuolista rahoitusta. Kumppanuussopimuksella kunta vahvistaa omaa elinvoimaansa ja osoittaa sitoutumista pitkäjänteiseen paikalliseen kulttuuritoimintaan.

Haihatuksen toiminta on vahvasti paikkasidonnaista: näyttelyt, tapahtumat ja residenssitoiminta toteutuvat Joutsassa, ja toiminnan kautta syntyvät taloudelliset vaikutukset kohdistuvat suoraan paikalliseen ympäristöön. Kumppanuus ei ole pelkkä avustus, vaan sijoitus kunnan elinvoimaan ja näkyvyyteen.

Yhtä lailla kuin urheilussa, myös taiteessa huipputason tekijöitä kasvaa pienissä kunnissa. Kun paikallisesti on tarjolla ammattimaista toimintaa, esikuvia ja saavutettavaa taidetta, syntyy edellytyksiä uusille tekijöille ja tulevaisuuden mestareille. Tällä sopimuksella kunta mahdollistaa sen, että tällainen kehitys voi tapahtua myös Joutsassa.

Kunnanjohtaja Harri Nissinen on kunnan edustajana keskustellut kumppanuussopimuksesta Haihatuksen kanssa. Haihatus on esittänyt kolmevuotista kumppanuussopimusta, jonka sisältö on kuvattu liitteessä. Kunnan tuki Haihatukselle on tarkoituksenmukaista irrottaa muusta kulttuuritoimijoiden tukemisesta toiminnan volyymin ja näkyvyyden vuoksi. Kolmevuotisella sopimuksella edistetään pitkäjänteisesti Joutsan alueella tapahtuvaa kulttuuri- ja tapahtumatoimintaa.

Sopimuksen tavoitteena on:

- edistää lasten ja nuorten yhdenvertaista pääsyä taiteen ja kulttuurin pariin,
- vahvistaa Joutsan kunnan elinvoimaa, vetovoimaa ja kulttuurista näkyvyyttä,
- tukea pitkäjänteistä yhteistyötä kunnan ja paikallisen kulttuuritoimijan välillä.

Haihatus huomioi toiminnassaan Joutsan kunnan voimassa olevan kuntastrategian sekä muut kunnan kulttuuria ja sivistystä koskevat linjaukset.

Haihatuksesta

Haihatus on Joutsassa toimiva, yleishyödyllisen ja voittoa tavoittelemattoman yhdistyksen pyörittämä nykytaiteen ja kulttuurin keskus,

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 54

02.03.2026
13.04.2026

joka toteuttaa näyttelyitä, tapahtumia, työpajoja ja residenssitoimintaa. Toiminta on valtakunnallisesti ja kansainvälisesti verkottunutta sekä tiiviisti paikalliseen yhteisöön kiinnittyvää. Haihatu on Keski-Suomen kolmanneksi suosituin Museokorttikohde ja kävijämäärältään alueen suurin Jyväskylän kaupunkialueen ulkopuolella, tavoittaen vuosittain noin 7 000 kävijää, ja se on samalla yksi maakunnan merkittävimmistä ITE-taidekohteista.

15 000 euron vuotuinen tuki on linjassa Jyväskylän vastaavien kumppanuussopimusten kanssa. Lisäksi se on perusteltu Haihatuksen tarjoaman sisältökokonaisuuden, ympärivuotisuuden sekä kokonaisbudjetin kanssa (n. 7-10%). Tuki on erityisen merkityksellinen talvikaudella, jolloin tuloja on vähemmän ja menoja vastaavasti enemmän vanhan rakennuskannan, kaukolämmön ja kolmen sähköliittymän vuoksi. Lisäksi seuraavan kesänäyttelykauden suunnittelutyö ja taiteilijakiinnitykset tapahtuvat talvikaudella. Kunnan tuki turvaa ympärivuotista toimintaa ja luo edellytykset ohjelmiston pitkäjänteiselle, ennakoivalle ja joustavalle suunnittelulle, mikä tukee toiminnan hallittua kehittämistä ja laadun jatkuvaa vahvistamista.

Vaikka sopimuksessa ei kouluille suunnattujen maksuttomien käyntien lisäksi ole sidottu yksittäisiä erillistapahtumia, kumppanuus mahdollistaa ja turvaa Joutsassa ympärivuotista, laadukasta ja ammattimaista kulttuuritoimintaa. Tuki vahvistaa Haihatuksen toiminnan jatkuvuutta, saavutettavuutta ja monipuolisuutta sekä varmistaa, että kunnan asukkailla on säännöllisesti tarjolla kulttuurisisältöjä ilman, että kunta sitoutuu yksittäisten tapahtumien järjestämiseen. Taidelaitos Haihatu on merkittävä osa joutsalaista paikallisidentiteettiä ja myös valtakunnallisella tasolla ainutlaatuinen kulttuurikeskus.

Samankaltaisilla sopimuksilla on mm. Jyväskylässä toimittu noin kymmenen vuotta. Lisäksi julkisia kumppanuussopimusmalleja on saatavilla niin Turusta kuin Porista. Sopimuksenluonnoksen taustatyöhön on käytetty Haihatuksen johdon asiantuntijaverkostoja, kuten Taiteen tilat ja Metropolia YAMK.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää hyväksyä liitteen mukaisen kulttuuritoiminnan kumppanuussopimuksen Taidelaitos Haihatuksen Haihatuksen Henki ry:n kanssa

Päätös

Kalle Willman esitti, että asia lähetetään hyvinvointi- ja sivistyslautakunnan käsittelyyn. Iiris Ilmonen kannatti esitystä.

Kunnanhallituksen puheenjohtaja määräsi äänestysesityksen, jossa ne, jotka kannattavat kunnanjohtajan tekemää pohjaesitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Kalle Willmanin tekemää ja Iiris Ilmonen kannattamaa vastaesitystä, äänestävät EI.

Äänestyksessä annettiin 6 JAA ja 3 EI ääntä.

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 54

02.03.2026
13.04.2026

Kalle Willman jätti eriävän mielipiteen päätöksestä.
Iiris Ilmonen jätti eriävän mielipiteen päätöksestä.

Kunnanhallitus 13.04.2026
37/00.04.02/2026

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Valtuutettu ja kunnanhallituksen varajäsen Iiris Ilmonen sekä valtuutettu ja kunnanhallituksen 1. varapuheenjohtaja Kalle Willman ovat jättäneet oikaisuvaatimuksen kunnanhallituksen päätöksestä 2.3.2026, § 54, Taidelaitos Haihatuksen Haihatuksen Henki ry:n ja Joutsan kunnan välinen kulttuuritoiminnan kumppanuussopimus. Oikaisuvaatimuksessaan Ilmonen ja Willman vaativat kunnanhallituksen asian uudelleen käsittelyä ja hylkäämistä sekä asian lähettämistä hyvinvointi- ja sivistyslautakunnan käsiteltäväksi.

Ensi vaiheessa on selvitettävä, täyttyvätkö edellytykset oikaisuvaatimuksen ottamiseksi käsiteltäväksi. Päätös on ollut oikaisuvaatimuskelpoinen, oikaisuvaatimuksen tekijällä on ollut oikeus tehdä oikaisuvaatimus ja oikaisuvaatimus on jätetty oikaisuvaatimusajan kuluessa. Näin oikaisuvaatimus otetaan käsiteltäväksi.

Ilmonen ja Willman perustelevat oikaisuvaatimustaan seuraavasti:

- Kyseessä ei ole kumppanuussopimus vaan avustuspäätös
- Asia on valmisteltu poikkeuksellisen kevyesti
- Asiassa ei ole noudatettu kunnan hallintosääntöä
- Kunta on suosinut perusteettomasti yhtä yhdistystä
- Asia on tulkittava hankinnaksi, josta ei ole tehty pienhankintaohjeen mukaista tarjouspyyntöä
- Haihatuksen hakemus on tullut suoraan kunnanjohtajalle eikä kirjaamoon
- Asia kuuluisi joko hyvinvointi- ja sivistyslautakunnan tai kunnanjohtajan toimivaltaan
- Asiassa on tehty päätös ilman riittäviä tietoja tai sopimukseen sisällytettyjä velvoitteita
- Vuoden 2026 talousarviossa tai vuosien 2027-2028 taloussuunnitelmissa ei ole varattu määrärahoja tai ylitysoikeutta haettu.
- Päätös on mitätön ja kumottava

Kunnanhallitus katsoo, että käsillä olevassa asiassa ei ole kyse avustuspäätöksestä tai hankinnasta vaan kumppanuussopimuksesta. Kuten oikaisuvaatimuksen tekijätkin ovat huomanneet kumppanuussopimus velvoittaa molempia osapuolia ja sopimuksessa on listattu laajasti Taidelaitos Haihatusta koskevia ja Joutsan kuntaa koskevia velvoitteita. Kumppanuussopimuksen keskeisimpänä teemana on molempia osapuolia hyödyttävä toiminta, jolla on sopimuksessa listattu seuraavat tavoitteet:

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 54

02.03.2026
13.04.2026

- edistää lasten ja nuorten yhdenvertaista pääsyä taiteen ja kulttuurin pariin
- vahvistaa Joutsan kunnan elinvoimaa, vetovoimaa ja kulttuurista näkyvyyttä ympärivuotisesti
- tukea pitkäjänteistä yhteistyötä kunnan ja paikallisen kulttuuritoimijan välillä

Kyseessä ei ole hankinta tai avustuspäätös juuri toiminnan kumppanuusvaikutusten vuoksi. Kumppanuussopimus on pitkäkestoinen, yhteistyöhön perustuva sopimus, jolla edistetään strategisia tavoitteita, yhteistä tekemistä tai rahoitusta. Sopimuksia käytetään yleisesti järjestöjen, kuntien ja kulttuuritoimijoiden kesken. Koska kyseessä ei ole hankinta, myöskään kunnan pienhankintaohjetta ei sovelleta kumppanuussopimukseen.

Kunta ei ole suosinut perusteettomasti yhtä yhdistystä vaan se on solminut kumppanuussopimuksen juuri Taidelaitos Haihatuksen kanssa, sillä Haihatus on Keski-Suomen kolmanneksi suosituin Museokorttikohde ja kävijämäärältään alueen suurin Jyväskylän kaupunkialueen ulkopuolella, tavoittaen vuosittain noin 7 000 kävijää, ollen samalla yksi maakunnan merkittävimmistä ITE-taidekohteista. Tämä asema tekee Haihatuksesta merkittävän yhteistyökumppanin Joutsan kunnalle kulttuurin, elinvoiman ja vetovoiman edistämässä. Toista vastaavaa kohdetta ei löydy Joutsasta tai edes muualta maakunnasta.

Asian valmisteluun on suhtauduttu vakavasti ja se on valmisteltu huolella. Toisin kuin oikaisuvaatimuksessa väitetään, on sopimus selkeä ja perusteltu ja sopimuksessa on sovittu mm. sopimuskumppanin toiminnasta raportointi. Asian vireilletulo on hallintolain mukaisesti aivan yhtä pätevä on se tullut suoraan viranhaltijalle, työntekijälle tai kunnan kirjaamoon.

Hallintosäännön näkökulmasta kyseessä on laajasti kunnan viestintää, markkinointia, ja elinvoimaa tukeva sopimus. Kuntalain 39 §:n 1 momentin 3 kohdan mukaan kunnanhallituksen tulee valvoa kunnan etua ja, jollei hallintosäännössä toisin määrätä, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa. Näin laajaa kulttuurin, elinvoiman ja vetovoiman edistämistä ei ole hallintosäännössä jaettu minkään viranhaltijan tai toimielimen päätösvaltaan. Joutsan kunnanhallitus on tehnyt myös aiemmin vastaavia yhteistyö- ja kumppanuussopimuksia mm. ampumahiihtäjä Suvi Minkkisen sekä JoSePa:n Futsal-edustusjoukkueen kanssa.

Kunnanhallituksen käsittelyn yhteydessä on kunnanjohtaja suullisesti kertonut yhteistyösopimukseen käytettävien varojen löytyvän kehittämissyksikön budjetista. Kunnan talousarvio on toimialakohtaisesti valtuustoon nähden sitova, joten yksittäiset tili- tai kustannuspaikat voivat muuttua talousarviovuoden aikana. Taloussuunnitelmavuodet eivät ole sitovia.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää
1) hylätä oikaisuvaatimuksen ja

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 54

02.03.2026
13.04.2026

2) panna päätöksen täytäntöön mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Päätös

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 69

16.03.2026
13.04.2026

10**Oikaisuvaatimus / Yhteistyösopimus / Elinkeino- ja työllisyyskoordinaattori**

Kunnanhallitus 16.03.2026 § 69

Asian valmistelija(t): kunnanjohtaja Harri Nissinen

Joutsan elinkeinokoordinaattori Petri Kaitamäki on irtisanoutunut tehtävästään 8.4.2026 alkaen. Myös Toivakassa on samanlaiseen tehtävään tulossa henkilövaihdoksia. Joutsan ja Toivakan kunnanjohtajat ovat käyneet keskusteluja yhteisen työntekijän rekrytoimisesta ja tämän valmistelun pohjalta Toivakka onkin avannut rekrytoinnin elinkeino- ja työllisyyskoordinaattorin toimeen.

Valmistelu on lähtenyt siitä, että Joutsa ostaa 60 % elinkeino- ja työllisyyskoordinaattorin työajasta ja työntekijän työpiste osoitetaan Joutsasta. Valmistelussa on myös huomioitu, että yritysten sijoittumiseen liittyvät asiat kuuluvat Joutsan ja Toivakan kunnanjohtajien vastuulle.

Elinkeino- ja työllisyyskoordinaattorin päätyönkuvat ovat kuntien elinvoimatyöhön osallistuminen sekä yritysneuvontapalvelut (aloittavien yrittäjien tuki, rahoitusneuvonta, omistajavaihdokset, toimitilakyselyt, yrittäjien aamukahvit, yritysvierailut). Työllisyyden osalta elinkeino- ja työllisyyskoordinaattorin tehtävät liittyvät eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen ja kuntien välisen yhteistyön koordinointiin, työllisyyden ja työttömyyden kustannusten seuraaminen ja kehitykseen reagoiminen yhdessä kuntien kanssa. Elinkeino- ja työllisyyskoordinaattori koordinoi työllisyysalueen lautakuntatyöhön liittyvää valmistelutyötä kuntien kesken.

Esittelijä Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan sopimuksen elinkeino- ja työllisyyskoordinaattorin palveluiden ostamisesta.

Päätös Kalle Willman esitti, että kunnanjohtaja Harri Nissinen on esteellinen asian käsittelyssä ja kunnanhallitus ei ole täten päätösvaltainen. Esitys raukesi kannattamattomana.

Kunnanjohtaja teki muutetun päätösehdotuksen: Kunnanhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan sopimuksen elinkeino- ja työllisyyskoordinaattorin palveluiden ostamisesta siten, että sopimushintaa ja muita kustannuksia koskevat sopimusehdot tarkastetaan Joutsan kuntaa 60 % koskeviksi.

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kalle Willman jätti asiasta eriävän mielipiteen.

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 69

16.03.2026
13.04.2026

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Valtuutettu ja kunnanhallituksen 1. varapuheenjohtaja Kalle Willman on tehnyt oikaisuvaatimuksen kunnanhallituksen päätöksestä 16.3.2026, § 69, Yhteistyösopimus / Elinkeino- ja työllisyyskoordinaattori.

Oikaisuvaatimuksessaan Willman vaatii päätöksen kumoamista.

Ensi vaiheessa on selvitettävä täyttyvätkö edellytykset oikaisuvaatimuksen ottamisesta käsiteltäväksi. Päätös on ollut oikaisuvaatimuskelpoinen, oikaisuvaatimuksen tekijällä on ollut oikeus tehdä oikaisuvaatimus ja oikaisuvaatimus on jätetty oikaisuvaatimusajan kuluessa. Näin oikaisuvaatimus otetaan käsiteltäväksi.

Willman perustelee oikaisuvaatimustaan seuraavasti:

- Kunnanhallitus ylitti toimivaltansa, koska hallintosäännön 24.3 §:n mukaan kunnanjohtaja vastaa kunnan yhteistyöstä muiden kuntien kanssa ja 8. kohdan mukaan päättää hankinnoista ja sopimuksista joiden arvo ei ylitä 150 000 €.
- Kunnanjohtaja on tehnyt sopimuksen Toivakan kanssa työllisyys- ja elinkeinokoordinaattorin työsuhteen perustamisesta
- Kunnanjohtaja toimi esittelijänä omassa asiassaan mikä on mm. hallintolain 28 § vastaista
- Työllisyysalueen kanssa ei ole käyty keskusteluja päällekkäisen toiminnan aloittamisesta
- Kunnanjohtaja on kerran aikaisemmin hoitanut oman toimen ohella elinkeinokoordinaattorin tehtävän. Jos hän nyt katsoo, ettei hommasta enää selviäisi, hänen on mahdollista koska tahansa vetäytyä vanhuuseläkkeelle
- Kunnanhallitus on päättänyt asiasta ilman toimivaltaa esteellisen esittelijän esittelystä ja ominut työllisyysalueelle kuuluvia tehtäviä itselleen ilman sopimista.

Kunnanhallitus ei ole ylittänyt toimivaltaansa. Sopimus työllisyys- ja elinkeinokoordinaattorin tehtävästä on kuntien välinen ja sen hinta 48 kk perustella on 116 302,08 €. Tähän lasketaan sopimuksen mukaisesti päälle mm. matkakustannukset, kokouspalkkiot, tarvikkeet ja tietojärjestelmiin liittyvät kustannukset silloin, kun ne kohdistuvat Joutsan kunnalle tehtyyn työhön. Näin ollen on syytä olettaa, että neljässä vuodessa kokonaiskustannukset kasvavat yli 150 000 € rajan, jonka jälkeen hallintosäännön mukainen kunnanjohtajan toimivalta loppuu ja kunnanhallituksen toimivalta alkaa.

Kunnanjohtaja ei myöskään ole tehnyt sopimusta Toivakan kunnan kanssa työllisyys- ja elinkeinokoordinaattorin työsuhteen perustamisesta, vaan Toivakka on perustanut työsuhteen itsenäisesti. Joutsan kunnan puolesta yhteistyösopimuksesta eli työllisyys- ja elinkeinokoordinaattorin palveluiden ostamisesta Toivakasta on päättänyt Joutsan kunnanhallitus 16.3.2026, § 69.

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 69

16.03.2026
13.04.2026

Kunnanjohtaja ei ole toiminut esteellisenä omassa asiassaan sillä asia ei liittynyt hänen henkilökohtaiseen etuunsa. Esimerkiksi hallintolain 28.1. § tarkoitettu asianosaisjääviys lähtee ajatuksesta, että henkilö on esteellinen asian käsittelyssä silloin kun asia vaikuttaa hänen henkilökohtaiseen etuunsa. Tässä käsillä olevassa asiassa kunnanjohtaja ei saa päätöksellä henkilökohtaista etua, vaan asia koskee hänen virkatehtäviensä hoitoa ja tarkemmin hänen alaisensa työntekijän palkkaamista.

Työllisyysalueen kanssa käyty tai käymättä jätetty keskustelu on ensisijaisesti rekrytoivan organisaation eli Toivakan kunnan asia. Työllisyysaluejohtaja Satu Soutolahti on kuitenkin viestittänyt asiassa, että asian päätösvalta on puhtaasti kunnilla ja esillä oleva tehtävä vain tukee yhteistä päämäärää työllisyysalueen ja elinkeinotoimen ympärillä. Asia ei kuulu tässä tapauksessa Eteläisen Keski-Suomen Työllisyysalueelle senkään vuoksi, että heillä ei Jämsän kaupungin hallintosäännön mukaan ole toimivaltaa asiassa.

Kunnanhallitus katsoo, että kunnanjohtajan tekemä lyhytaikainen sijaistaminen ei ole verrattavissa työn jatkuvaan hoitamiseen. Kunnanjohtajan eläkeratkaisut ovat yksin hänen oma asiansa ja valittajan näkemykset tässä kysymyksessä voidaan jättää täysin omaan arvoonsa.

Kunnanhallitus on siis päättänyt asiasta oman toimivaltansa puitteissa, oikeassa järjestyksessä sekä kunnan päätösvallan rajoissa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää
1) hylätä oikaisuvaatimuksen ja
2) panna päätöksen täytäntöön mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Päätös

Kunnanhallitus

13.04.2026

11

Kuntastrategia 2026-2030

Kunnanhallitus 13.04.2026

163/00.01.02/2025

Asian valmistelija(t): kunnanjohtaja Harri Nissinen

Kunnanhallitus päätti 15.9.2025 kuntastrategian valmistelusta, että kuntalaisia osallistetaan ja heiltä pyydetään palautetta valmisteilla olevasta kuntastrategiasta. Lisäksi päätettiin, että valtuustoa pyydetään käsittelemään kuntastrategialuonnosta seminaarissa ennen sen hyväksymistä.

Kuntastrategiaa on esitelty ja käsitelty valtuuston seminaareissa. Laajennettu johtoryhmä on valmistellut visiota valtuustoseminaarin pohja-aineiston perusteella. Toimintaohjelmia on täydennetty ja kuntastrategiaa täsmennetty kunnan asukkaiden webropol-kyselyssä antaman palautteen perusteella. Kunnanjohtaja on esitellyt kuntastrategialuonnosta nuorisovaltuustolle sekä vanhus- ja vammaisneuvostolle.

Joutsan kuntastrategian pääteemat ovat älykäs sopeutuminen ja merkityksellinen elämä. Visioksi esitetään ”Yhteisöllistä ja merkityksellistä elämää: Joutsa on asukkailleen läheinen, rohkeasti luova, menestykseen kannustava ja ympäristöltään viihtyisä. Joutsa on turvallinen meille kaikille.” Toimintaohjelmat sisältävät konkreettiset tavoitteet valtuustokaudelle, perustelut tavoitteille ja toimenpiteet sekä vuotuisen arvioinnin. Lisäksi kuntastrategia sisältää kuntalaisia määritellyt sisällöt kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistämisestä, palvelujen järjestämisestä ja tuottamisesta, kunnan tehtäviä koskevissa laeissa säädetyt palvelutavoitteet, omistajapolitiikan, henkilöstöpolitiikan, kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet sekä elinympäristön ja alueen elinvoiman kehittämisen. Kunnan toimintaperiaatteet kuvaavat myös toiminnan arvoja. Toimintaperiaatteet liittyvät vastuullisuuteen, avoimuuteen, kestävään kehitykseen, toistemme kunnioitukseen ja joutsalaisuuden uudistamiseen ja kehittämiseen.

Kuntastrategiassa päätetään kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista ja josta kunnan kaikki keskeisin päätöksenteko, suunnittelu ja kehittäminen johdetaan.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle liitteenä olevan kuntastrategian 2026–2030 hyväksymistä.

Päätös

Kunnanhallitus	§ 10	07.01.2026
Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta	§ 5	29.01.2026
Kunnanhallitus	§ 37	09.02.2026
Kunnanhallitus		13.04.2026

12

Investointiohjelma ja uudisrakennuksen suunnittelun käynnistäminen

Kunnanhallitus 07.01.2026 § 10

Asian valmistelija(t): kunnanjohtaja Harri Nissinen

Kunnanvaltuusto on päättänyt vuoden investointiohjelmassa uudis- ja korjausrakentamiseen 2 + 4 M€:n määrärahan. Määräraha on suunniteltu uusien varhaiskasvatuksen tilojen ja uuden kunnanviraston rakentamiseen. Ennen kuin rakentamistoimikunta alkaa suunnittelemaan tilojen rakentamista on päätettävä niiden sijoittumisesta.

Tällä hetkellä esillä olleet sijoittumisvaihtoehdot ovat olleet:

1. Varhaiskasvatuksen tilat ja kunnanvirasto kunnan keskustaan entisen, puretun kunnanviraston paikalla olevalle sorakentälle.
2. Varhaiskasvatuksen tilat ja kunnanvirasto koulun läheisyyteen Pohvinrinteen alueelle
3. Varhaiskasvatuksen tilat koulun läheisyyteen Pohvinrinteen alueelle ja kunnanvirasto kunnan keskustaan entisen, puretun kunnanviraston paikalla olevalle sorakentälle.
4. Jokin muu sijoittamisvaihtoehto

Rakentamishankkeissa tulee huomioida myös väestönsuojien, teletilojen ja poikkeusolojen tarpeet.

Esittelijä Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus pyytää tekniseltä lautakunnalta ja hyvinvointi- ja sivistyslautakunnalta lausunnot varhaiskasvatuksen tilojen ja kunnanviraston sijoittumiseen 31.1.2026 mennessä. Hyvinvointi- ja sivistyslautakunnan lausunnossa pyydetään kiinnittämään erityistä huomiota varhaiskasvatuksen tilojen toiminnalliseen näkökulmaan sekä mahdollisiin synergiaetuihin kunnanvirasto kanssa, teknisen lautakunnan lausunnossa hankkeen/hankkeiden tekniseen toteutukseen. Molempia lautakuntia pyydetään preferoimaan jompaakumpaa sijoitusvaihtoehtoa.

Päätös Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta 29.01.2026 § 5

Asian valmistelijat: Hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Mika Sirkka p. 040 5335619, varhaiskasvatuksen päällikkö Julia Kyöstilä p. 040 8217176

Kunnanhallitus	§ 10	07.01.2026
Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta	§ 5	29.01.2026
Kunnanhallitus	§ 37	09.02.2026
Kunnanhallitus		13.04.2026

Hyvinvointi- ja sivistystoimen osalta päiväkotiratkaisua on suunniteltu vuodesta 2019 alkaen. Lapsimääräennusteiden vaihtelu on välillä antanut olettaa, että nykyisillä tiloilla ja jopa vähemmällä kapasiteetilla pystyttäisiin toimimaan. Viime vuosina on todellisuudessa kuitenkin jouduttu tilanteeseen, jossa kapasiteetin rajat ovat tulleet vastaan. Kunnassa toimiva vastaanottokeskus on tuottanut tähän oman lisäyksensä ja tarpeensa, mutta siihen tarpeeseen ei ole pystytty vastaamaan.

Päiväkodin toimintoja ja mitoituksia säädellään ohjeistuksella. Tilat on suunniteltava päiväkotiin sijoitettavien ryhmien määrän mukaan.

Päiväkodissa tulee kasvatus-, opetus- ja hoitotehtävissä olla vähintään yksi henkilö, jolla on varhaiskasvatustilain ([540/2018](#)) [26–28 §:ssä](#) säädetty ammatillinen kelpoisuus, enintään seitsemää enemmän kuin viisi tuntia päivässä varhaiskasvatuksessa olevaa kolme vuotta täyttäneitä lasta kohden. Enintään neljää alle kolmivuotiaista lasta kohden tulee päiväkodissa kasvatus-, opetus- ja hoitotehtävissä olla vähintään yksi henkilö, jolla on edellä tarkoitettu ammatillinen kelpoisuus.

[\(30.12.2019/1586\)](#)

Päiväkodissa tulee kasvatus-, opetus- ja hoitotehtävissä olla vähintään yksi henkilö, jolla on 1 momentissa mainittu ammatillinen kelpoisuus enintään 13 enintään viisi tuntia päivässä varhaiskasvatuksessa olevaa kolme vuotta täyttäneitä lasta kohden.

Päiväkodin yhdessä ryhmässä saa olla yhtä aikaa läsnä enintään kolmea varhaiskasvatuksen tehtävissä olevaa 1 momentissa tarkoitettua henkilöä vastaava määrä lapsia. (Varhaiskasvatustilain (540/2018) 7 luku 35 §.

Käytännössä tiloihin tulee nykyisen tarpeen mukaisesti suunnitella maksimissaan kuusi varhaiskasvatusryhmän tilaa, mikäli tiloissa toteutetaan myös esiopetusta. Tämä mahdollistaa enimmillään yli 120 lapsen kapasiteetin, mutta käytännössä alle 3-vuotiaiden ryhmät ovat pienempiä. Tällä hetkellä (tammikuu 2026) Joutsan taajaman alueella olevissa päiväkodeissa on 90 lasta varhaiskasvatuksessa.

Käytännössä päiväkotiin sijoittuvien lasten määrä määräytyy lasten iän ja päivittäisen varhaiskasvatuksen tarpeen mukaan.

Hyvinvointi- ja sivistysjohtaja ja varhaiskasvatuksen päällikkö ovat toteuttaneet päiväkodin rakentamishankkeeseen ja sijoittamiseen ennakkovaikutusten arvioinnin syksyllä 2025. Hyvinvointi- ja sivistysjohtaja on tehnyt kesäkuussa 2025 jätetyn valtuustoaloitteen edellyttämällä tavalla selvityksen varhaiskasvatuksen tarpeesta, lapsimääräennusteista sekä lapsimäärien vaihtelusta perusopetuksessa. Tästä oli havaittavissa, että ennusteiden luotettavuus vaihteli, vaikka ne pohjautuivat syntyneiden määrään. Samassa aloitteessa esitettiin, että uuden päiväkodin rakennushanke valmistellaan hyvinvointi- ja sivistyslautakunnan ja teknisen lautakunnan yhteistyössä.

Kunnanhallitus	§ 10	07.01.2026
Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta	§ 5	29.01.2026
Kunnanhallitus	§ 37	09.02.2026
Kunnanhallitus		13.04.2026

Samoin aloitteessa on esitetty varhaiskasvatuksen henkilöstön mielipiteen kuulemista päiväkodin rakentamiseen liittyen. Henkilöstölle tehdyissä selvityksissä korostuivat arjen sujuvuuteen liittyvät huomiot. Kokemus työstä nousee tässä esille. Henkilöstö on omatoimisesti nostanut esille sijoitusvaihtoehtoista parhaana koulukeskuksen läheisyyden. Perusteina on ollut osittain samoja asioita kuin ennakkovaikutusten arvioinnissa, kuten luonto- ja liikuntapaikkojen läheisyys.

Mikäli päiväkotia päätetään rakentaa koulukeskuksen läheisyyteen lähiaikoina purettavien rakennusten tilalle, olisi mahdollista sijoittaa uusiin tiloihin myös muita sivistystoimen toimintoja. Näitä voisivat olla sivistystoimen hallinnon työskentelytilat mukaan lukien Puulan seutuopiston toiminnot. Näin myös varhaiskasvatuksen päällikkö sijoittuisi lähelle päiväkotia ja tämä helpottaisi päivittäistä yhteistyötä. Samalla saataisiin myös hallinnon yhteistyö jatkumaan.

Yksi luokkatila voisi toimia kansalaisopiston kurssien tai kotoutumiskoulutusten järjestämisen tilana. Samoin tätä tilaa voisi käyttää väistötilana koulun tarpeisiin esimerkiksi ylioppilaskirjoitusten aikaan. Koulun iltapäivätoiminnan ja esiopetuksen sijoituspaikan valinnan mukaan joko iltapäivätoiminta tai esiopetus voi sijoittua tähän uuteen rakennukseen. Perusopetukseen valmistavan opetuksen tarve on säilynyt ja tämän vuoksi koulukeskuksen tilat ovat tällä hetkellä tehokkaalla ja korkealla täyttöasteella.

Tilojen moninaiskäyttö tuo niille lisäarvoa. Päiväkodin yhteydessä oleva pieni jumppasali voi olla riittävän kokoinen vaikkapa judotatamille, kansalaisopiston jumpille, joogalle, tanssille tai muille toiminnoille. Tämä edellyttää omaa sisäänkäyntiä tilaan ilta- ja viikonloppukäyttäjille ilman sisäänpääsyä päiväkodin tiloihin. Sali mahdollistaa myös päiväkodin juhlien ja muiden varhaiskasvatuksen tilaisuuksien järjestämisen. Rakennuksen yhteyteen voi myös sijoittaa kuntosalin ja koulun liikuntavälinevaraston. Kuntosalin ja väestönsuojan voi sijoittaa samaan tilaan, kuten aiemmassakin ratkaisussa.

Alueen liikennejärjestelyt ja paikoitus on ratkaistava samalla kertaa. Kulku Jousitieltä tulisi ensisijaisesti tapahtua Koulutien kautta.

Nuorisotiloja voi myös huomoida uudisrakennuksessa, mutta nuorisotiloja voi sijoittaa myös muihin kiinteistöihin. Samoin tulevaisuudessa mahdollisesti purettavassa rakennuksessa sijaitsevan bändikämpän voisi sijoittaa keskustan lähellä oleviin tyhjiin tiloihin.

Muut kunnanviraston toiminnot voisivat sijaita keskustan alueella uudisrakennuksessa. Tähän samaan rakennukseen voi sijoittua myös asiointipiste, arkisto ja työllisyyspalvelut sekä mahdolliset tarvittavat tekniset (operaattoreiden) tilat.

Kunnanhallitus	§ 10	07.01.2026
Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta	§ 5	29.01.2026
Kunnanhallitus	§ 37	09.02.2026
Kunnanhallitus		13.04.2026

Päätösehdotus Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta keskustelee päiväkodin rakennushankkeesta ja sijoituksesta sekä antaa näistä lausunnon kunnanhallitukselle.

Päätös Varhaiskasvatuksen päällikkö Julia Kyöstilä oli kokouksessa esittelemässä asiaa.

Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta kannattaa yksimielisesti, että varhaiskasvatuksen tilat rakennetaan Koulunmäelle. Kunnanvirasto myöhemmin keskustaan.

Tekninen lautakunta 29.01.2026 § 8
80/02.01.00/2025

Asian valmistelija(t): Tekninen johtaja Arttu Mönkölä

Esittelijä Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus Tekninen lautakunta keskustelee asiasta, jonka jälkeen lausuu kunnanhallituksen lausuntopyynnön mukaisesti. Kunnanhallitus päättää ohjeistaa rakentamistoimikuntaa rakentamishankkeesta tehdyn kokonaisarvioin perusteella siten, että Joutsan kunta rakentaa varhaiskasvatuksen tilat ja kunnanviraston keskustassa olevalle puretun liikekeskuksen paikalle. Kunnanhallituksen nimeämä rakentamistoimikunta käynnistää hankkeen suunnittelun.

Jarmo Liukkonen teki ehdotuksen vaihtoehdosta 1 Kari Tapperin kannattamana, että

Keskusta-alueen puretun liikekeskuksen ja purettavan valtion virastotalon tilalle tulisi toteuttaa uusi rakennus. Alueen kehittämisen kannalta tarkoituksenmukaisin ratkaisu olisi varhaiskasvatustilojen ja kunnanviraston yhteinen rakennus. Yhteisratkaisulla saavutetaan merkittäviä synergiaetuja erityisesti kiinteistön infran, henkilöstötilojen, kokous- ja yhteiskäyttötilojen sekä muiden tukitoimintojen osalta. Arvioitu kustannussäästö olisi luokkaa 300-500 000 €.

Kiinteistöstrategian mukaisesti toimitiloja ja tilatarpeita tulisi peilata 15-20 vuoden päähän kiinteistöjen käyttöiän ollessa 30-40 vuotta.

Riskienhallinta- ja epävarmuustekijät

Varhaiskasvatuksen ja hallinnon tilaratkaisuihin liittyy useita keskeisiä epävarmuustekijöitä, jotka on huomioitava hankkeen suunnittelussa ja päätöksenteossa. Riskien tunnistaminen ja hallinta korostavat tarvetta joustaville ja monikäyttöisille tilaratkaisuille.

Kunnanhallitus	§ 10	07.01.2026
Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta	§ 5	29.01.2026
Kunnanhallitus	§ 37	09.02.2026
Kunnanhallitus		13.04.2026

1. Varhaiskasvatuksen palvelutarpeen kehitys

Varhaiskasvatuksen palvelutarpeen ennakoiminen on epävarmaa. Kunnan vuosittainen syntyvyys on alhainen, mikä pitkällä aikavälillä vähentää varhaiskasvatuksen kysyntää. Palvelutarpeen mahdollinen kasvu ei perustu vakaaseen väestökehitykseen, vaan ulkoisiin ja vaikeasti ennakoitaviin tekijöihin.

2. Vastaanottokeskuksen toiminnan jatkuminen

Joutsassa toimivan vastaanottokeskuksen toiminnan jatkumiseen liittyy merkittävää epävarmuutta. Mikäli vastaanottokeskus ei jostain syystä jatkaisi toimintaansa tai sen toimintaa supistettaisiin, varhaiskasvatuksen tilatarve vähenisi nopeasti ja merkittävästi. Vastaanottokeskuksen toimintaan vaikuttavat kansainväliset ja valtakunnalliset tekijät, kuten Ukrainan ja Venäjän välisen sodan kehitys sekä valtion linjaukset, joihin kunnalla ei ole vaikutusmahdollisuuksia.

3. Erillisen varhaiskasvatusrakennuksen vajaakäytön riski

Erillisen varhaiskasvatusrakennuksen toteuttaminen lisää riskiä tilojen vajaakäytöstä tilanteessa, jossa palvelutarve laskee. Yksikäyttöinen rakennus rajoittaa tilojen uudelleenkäyttöä ja lisää tehottoman pääoman sitoutumisen riskiä. Tämä korostuu erityisesti, mikäli rakennus sijoitetaan erilleen muista kunnan keskeisistä toiminnoista.

4. Taloudelliset vaikutukset ja käyttötalousriski

Vajaakäytössä olevat tilat aiheuttavat kunnalle jatkuvia ylläpito-, energia- ja peruskorjauskustannuksia ilman vastaavaa toiminnallista hyötyä. Tämä heikentää investoinnin kokonaistaloudellista kannattavuutta ja lisää pitkän aikavälin painetta käyttötalouteen.

Todennäköisyys–vaikutusarviointi

Riski	Todennäköisyys	Vaikutus	Kokonaisriskin taso
Varhaiskasvatuksen palvelutarpeen väheneminen (VOK, alhainen syntyvyys)	Korkea	Korkea	Korkea
Vastaanottokeskuksen toiminnan päättyminen tai supistuminen	Keskitaso-korkea	Korkea	Korkea
Kansainvälisen tilanteen ennakoimattomuus	Korkea	Keskitaso-korkea	Keskitaso-korkea
Erillisen varhaiskasvatusrakennuksen vajaakäyttö	Keskitaso-korkea	Korkea	Korkea
Tehoton pääoman sitoutuminen	Keskitaso	Korkea	Korkea
Käyttötalouden kuormittuminen	Keskitaso	Keskitaso-korkea	Keskitaso-korkea

Kunnanhallitus	§ 10	07.01.2026
Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta	§ 5	29.01.2026
Kunnanhallitus	§ 37	09.02.2026
Kunnanhallitus		13.04.2026

Riskienhallintaa tukevat ratkaisut

Edellä kuvatut riskit voidaan hallita tehokkaimmin toteuttamalla varhaiskasvatustilat ja kunnanviraston toiminnot yhteisrakennuksena kunnan keskustaan. Muuntojoustavat ja monikäyttöiset tilat mahdollistavat tilojen joustavan uudelleenjärjestelyn ja käyttötarkoituksen muuttamisen palvelutarpeiden muuttuessa. Yhteisrakennus vähentää merkittävästi vajaakäytön riskiä, parantaa tilojen käyttöastetta ja tukee kunnan taloudellista kestävyyttä pitkällä aikavälillä.

Päätös Tekninen lautakunta päätti esittää lausuntonaan kunnanhallitukselle vaihtoehto 1, että ”varhaiskasvatuksen tilat ja kunnanvirasto sijoitetaan kunnan keskustaan entisen, puretun kunnanviraston paikalle olevalle sorakentälle” kokouksessa esille tulleen esityksen mukaisesti.

Kunnanhallitus 09.02.2026 § 37

Asian valmistelija(t): kunnanjohtaja Harri Nissinen

Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta ja tekninen lautakunta ovat käsitelleet kunnanhallituksen päätöksen mukaisesti varhaiskasvatuksen tilojen ja kunnanviraston sijoittumiskysymystä. Lautakunnat päätyivät hanketta arvioidessaan keskenään erilaiseen ratkaisuun. Lautakuntien päätökset on kuvattu yllä.

Lautakuntien päätöksissä painottuivat toiminnalliset ja tekniset näkökulmat. Sijoittamista voidaan arvioida toiminnallisuuden ja teknisten ratkaisujen lisäksi taloudellisesta näkökulmasta sekä elinvoima – ja yritysvaikutusten näkökulmasta.

Taloudellinen perusteellinen arviointi edellyttää hankkeiden suunnittelua sekä erikseen että yhdessä. Karkeasti arvioiden hankkeiden toteuttaminen yhdessä säästää ainakin talotekniikassa, perustustöissä sekä yhteistiloissa muun muassa sosiaalityötilojen ja muiden yhteiskäyttötilojen osalta. Neuvottelutiloja ja pieniä juhlatiloja voidaan hyödyntää sekä kunnanviraston että varhaiskasvatuksen käytössä. Lisäksi on huomioitava myös tuleva lisärakentaminen vaikkapa kirjastolle, kuntosalille ja operaattorituloille sekä väestösuojalle. Sijoitettaessa molemmat rakennukset kunnan keskustassa olevalle sorakentälle merkittävä säästö saadaan, kun torialueen suunnitelmaa ei toteuteta. Tällöin säästöpotentiaali on noin 500 000 euroa. Tekninen lautakunta on arvioinut kunnan keskustaan toteutettavan yhteisrakentamisen säästöpotentiaaliksi 350 000 €.

Koulun läheisyyttä puolustaa rauhallinen sijainti ja päiväkotia lähempänä olevat liikunta- ja luontokohteet. Siirtyminen luonto- ja liikuntakohteisiin vaatii liikkumista ja turvallisten liikenneväylien huomioimista. Entisen

Kunnanhallitus	§ 10	07.01.2026
Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta	§ 5	29.01.2026
Kunnanhallitus	§ 37	09.02.2026
Kunnanhallitus		13.04.2026

Pohvinrinteen alueen liikenne- ja saattoliikennejärjestelyt ovat haasteelliset. Kun alueen rakennuksia puretaan, alueelle saadaan varhaiskasvatusta varten asianmukaiset piha-alueet. Pohvinrinteen alue on muista koulu- ja päiväkotirakennuksista irrallaan, minkä vuoksi yhteys koulun alueeseen jää kuitenkin puutteelliseksi. Erillään olevat kiinteistöt ovat haasteellisia myös tilojen jatkokäytön kannalta, jos lapsimäärä vähenee.

Joutsan kunta on Joutsan-lupauksen mukaisesti sitoutunut arvioimaan päätösten yritysvaikutuksia. Minimissään arvio voidaan toteuttaa liikennevalomallilla, jossa vihreä osoittaa hankkeella olevan yritysvaikutuksia, punainen valo puolestaan osoittaa, että ei yritysvaikutuksia ei ole. Pohvinrinteen alueen läheisyydessä ei ole juurikaan yrityksiä. Sen sijaan keskusta-alueella entisen liikekeskuksen läheisyydessä on jo sadan metrin säteellä noin kymmenen yritystä, sädetä laajentamalla huomattavasti enemmän. Kunnan elinvoiman kannalta rakennuksen sijoittaminen kunnan keskustaan elävöittää keskusta-alueita ja tuo asiakkaita keskusta-alueen yritysten läheisyyteen. Tyhjillään olevat laajat keskusta-alueet eivät ole houkuttelevia. Yritysvaikutusten rahallista arvoa on vaikea arvioida, mutta elinvoimainen keskusta-alue on tärkeä kunnan kehittämisen kannalta.

Lautakuntien käsittelyn ja taustakeskustelujen jälkeen sijoittamisvaihtoehdot ovat:

1. Varhaiskasvatuksen tilat ja kunnanvirasto rakennetaan kunnan keskustaan entisen liikekeskuksen alueelle (teknisen lautakunnan ehdotus)
2. Varhaiskasvatuksen tilat rakennetaan Pohvinrinteen alueelle ja kunnanvirasto kunnan keskustaan (hyvinvointi- ja sivistyslautakunnan ehdotus)
3. Varhaiskasvatuksen tilat rakennetaan Pohvinrinteen alueelle ja kunnanvirasto sijoittuu johonkin olemassa oleviin hyvinvointialueelta vapautuviin tiloihin (taustakeskusteluissa esille tullut ehdotus)

Hyvinvointialueelta vapautuvat tilat eivät sellaisenaan sovellu kunnanviraston käyttöön ja muutostöiden arvioidaan maksavan lähes saman verran kuin kunnanviraston käyttöön suunniteltu uudisrakennus.

Yhteenveto:

Sijoittumisvaihtoehtoja pohdittaessa varhaiskasvatuksen tilojen sijoittamista Pohvinrinteen alueelle puoltavat muiden sivistystoimen tilojen sekä luonto- ja liikuntakohteiden maantieteellinen läheisyys sekä alueen rauhallisuus. Kunnanvirastolle Pohvinrinteen alue on syrjäinen, eikä ole kuntalaisten palvelujen saatavuuden kannalta hyvä.

Kunnanvirasto kannattaa sijoittaa keskustaan, jos hankkeet toteutetaan erikseen tai yhdessä. Molempien rakennushankkeiden sijoittamista keskusta-alueelle puoltavat hankkeen yritysvaikutukset, tekniset ratkaisut,

Kunnanhallitus	§ 10	07.01.2026
Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta	§ 5	29.01.2026
Kunnanhallitus	§ 37	09.02.2026
Kunnanhallitus		13.04.2026

taloudelliset säästöt, rakennetun ympäristö sekä elinvoimaiseen keskusta-alueeseen liittyvät tekijät.

Tällä hetkellä muut vapaana olevat tilat tai vapautuvat tilat eivät sovellu varhaiskasvatuksen tai kunnanviraston käyttöön ilman huomattavia muutostöitä.

Esittelijä Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää ohjeistaa rakentamistoimikuntaa rakentamishankkeesta tehdyn kokonaisarvioin perusteella siten, että Joutsan kunta rakentaa varhaiskasvatuksen tilat ja kunnanviraston keskustassa olevalle puretun liikekeskuksen paikalle. Kunnanhallituksen nimeämä rakentamistoimikunta käynnistää hankkeen suunnittelun.

Päätös Kalle Willman ehdotti, että kunnanhallitus päättää lopettaa hankkeen suunnittelun. Mari Mäkinen kannatti Kalle Willmanin esitystä.

Kunnanhallituksen puheenjohtaja määritti äänestysesityksen siten, että ne, jotka kannattavat Kalle Willmanin tekemää ja Mari Mäkisen kannattamaa vastaesitystä äänestävät EI ja ne, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista äänestävät JAA. Äänestyksessä annettiin 7 JAA ääntä ja 2 EI ääntä. Asian käsittelyä päätettiin jatkaa.

Arja Halinen ehdotti, että kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että a) Joutsaan rakennetaan uusi päiväkotito, joka sijoitetaan koulunmäelle, b) päiväkodin yhteyteen rakennetaan tarvittava väestönsuoja, jota voidaan hyödyntää esim. liikuntatiloina ja c) virastotaloa ei tässä vaiheessa rakenneta, vaan tutkitaan mahdollisuuden sijoittaa viraston toiminnot muihin vapaisiin ja vapautuviin tiloihin. Nykyinen kunnanvirasto ja Pohvinrinteen keskirakennus puretaan. Vuokko Lehtonen ja Laura Salminen kannattivat Arja Halisen tekemää vastaesitystä.

Kunnanjohtaja teki muutetun päätösehdotuksen: Kunnanhallitus päättää ohjeistaa rakentamistoimikuntaa rakentamishankkeesta tehdyn kokonaisarvioin perusteella siten, että Joutsan kunta rakentaa varhaiskasvatuksen tilat ja kunnanviraston keskustassa olevalle puretun liikekeskuksen paikalle. Suunnittelua jatketaan siten, että selvitetään yksityistä rahoitusta ja väestönsuojan tarvetta. Kunnanhallituksen nimeämä rakentamistoimikunta käynnistää hankkeen suunnittelun.

Kunnanhallituksen puheenjohtaja määritti äänestysesityksen siten, että ne, jotka kannattavat kunnanjohtajan tekemää pohjaesitystä, äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Arja Halisen tekemää ja Vuokko Lehtosen ja Laura Salmisen kannattamaa vastaesitystä, äänestävät EI. Äänestyksessä annettiin 4 JAA, 4 EI ja 1 tyhjä ääni.

Puheenjohtajan äänen ratkaistessa äänestyksen, kunnanjohtajan muutettu päätösehdotus tuli kunnanhallituksen päätökseksi.

Kunnanhallitus	§ 10	07.01.2026
Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta	§ 5	29.01.2026
Kunnanhallitus	§ 37	09.02.2026
Kunnanhallitus		13.04.2026

Kunnanhallitus 13.04.2026

80/02.01.00/2025

Asian valmistelija(t): kunnanjohtaja Harri Nissinen, talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 9.2. ohjeistaa rakentamistoimikuntaa rakentamishankkeesta tehdyn kokonaisarvioinnin pohjalta seuraavasti: Joutsan kunta rakentaa varhaiskasvatuksen tilat ja kunnanviraston keskusta, puretun liikekeskuksen paikalle. Suunnittelua jatketaan selvittämällä yksityisen rahoituksen mahdollisuudet sekä väestönsuojan tarve. Kunnanhallituksen nimeämä rakentamistoimikunta käynnistää hankkeen suunnittelun.

Rakentamistoimikunta on laajentanut valmistelua kunnanhallituksen toimeksiannon lisäksi. Toimikunnan selvityksessä tarkastellaan myös vaihtoehtoa, jossa erillisinä rakennushankkeina varhaiskasvatuksen tilat sijoitetaan koulunmäelle ja kunnanvirasto keskusta-aukiolle. Laajempi suunnittelu antaa valtuustolle vaihtoehtoisia ratkaisuja siltä varalta, ettei hanke toteudu keskusta-alueelle.

Rakennushankkeen suunnittelijana on toiminut arkkitehti Salla Raappana (Arkkitehtipalvelut Oy). Rakennustoimikunta on kokoontunut viisi kertaa ja käynyt tutustumassa Kuokkalan ja Lohikosken päiväkoteihin. Liitteenä ovat päiväkotikunnanvirastohankkeen sekä molempien erillisten hankkeiden asemapiirrookset, pohjakuvat, havainnekuvat, julkisivukuvat ja leikkaukset sekä huonetilaohjelmat. Arkkitehtipalvelut Oy on teettänyt suunnitelmista tavoitehintalaskelmat Brado Oy:lla. Tavoitehinnat ovat:

- Joutsan päiväkotikoti ja virastotalo, uudisrakennus
6 794 000 € (alv 0)
- Joutsan päiväkotikoti, uudisrakennus
4 240 000 € (alv 0)
- Joutsan virastotalo, uudisrakennus
3 262 000 € (alv 0)

Suunnittelua on ohjannut vuosille 2026–2027 varattu investointimääräraha. Kunnan investointiohjelmassa on varattu uudis- ja peruskorjaushankkeisiin vuodelle 2026 yhteensä kaksi miljoonaa euroa ja vuodelle 2027 yhteensä neljä miljoonaa euroa.

Rahoitusmalleja on arvioitu Kuntarahoituksen mallilaskelmien perusteella. Tarkastelussa on ollut kolme vaihtoehtoa: laina, leasing ja vuokra/sijoittajamalli. Lainavaihtoehdossa kunta tekee investoinnin omaan taseeseen ja rahoittaa sen lainalla. Leasing-vaihtoehdossa rahoitusyhtiö omistaa rakennuksen ja vuokraa sen käyttäjälle kiinteällä kuukausivuokralla. Leasing-ratkaisu ei rasita kunnan tasetta, mutta leasing-ajan päättyessä rakennukselle jää jäännösarvo (esim. 25 % rakentamiskustannuksista), joka voidaan joko lunastaa tai jäännösarvolle voidaan tehdä uusi leasing-sopimus. Vuokra-/sijoittajamallissa

Kunnanhallitus	§ 10	07.01.2026
Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta	§ 5	29.01.2026
Kunnanhallitus	§ 37	09.02.2026
Kunnanhallitus		13.04.2026

ulkopuolinen sijoittaja rakentaa rakennuksen ja vuokraa sen käyttäjälle. Myöskään tässä mallissa kunnan taseeseen ei kohdistu rasiitusta, mutta yksityisten sijoittajien tuottovaatimus on yli 8 % luokkaa, indeksikerroin korottaa vuokraa ajan myötä ja lunastushinta rakennetaan tyypillisesti leasing-mallin lunastuksen tavoin.

Kuntarahoituksen laskentamalleissa laina- ja leasing-vaihtoehdot tuottavat 20 vuoden jaksolla samankokoisen kustannusvaikutuksen. Mallissa ei tosin ole huomioitu poistoja, joten leasing toteutuisi esimerkiksi 4,2 M€ investoinnissa noin 100000 € lainaa halvempaan. Leasing on tyypillisesti noin kahdeksan korkopistettä lainaa kalliimpi, mutta pidempi laina-aika puolestaan kasvattaa korkokustannuksia. Vuokra/sijoittajakomponentti riippuu luonnollisesti tuottovaatimuksesta ja lunastushinnasta, mutta Kuntarahoituksen laskentamallilla tämä vaihtoehto olisi laina- tai leasing-vaihtoehtoja useita miljoonia euroja kalliimpi.

Säädösten mukainen pieni väestösuoja on sijoitettu varhaiskasvatuksen tilojen yhteyteen.

Rakentamistoimikunnan työn pohjalta tarkasteltavana on muutama toteuttamisvaihtoehto:

1. Varhaiskasvatuksen tilat ja kunnanvirasto rakennetaan keskusta-alueelle kunnanhallituksen esityksen mukaisesti. Tällöin hanketta on joko supistettava hiukan, jotta hanke mahtuu kuuden miljoonan raamiin tai valtuuston on lisättävä investointiohjelmaan uudisrakentamiseen 800 000 €.
2. Rakennetaan vain joko varhaiskasvatuksen tilat tai kunnanvirasto. Varhaiskasvatuksen tilojen rakentaminen maksaa n. 4,2 M€ ja kunnanviraston n. 3,7 M€.

Rahoitusvaihtoehdoista yksityinen rahoitus on selkeästi kallein. Omaan taseeseen rakentaminen ja leasing-vaihtoehto ovat kustannuksiltaan suunnilleen samantasoisia.

Esittelijä Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että

1. varhaiskasvatuksen tilat toteutetaan koulunmäen alueelle. Hankkeen kustannusarvio on 4 240 000 euroa. Varhaiskasvatuksen tilat suunnitellaan 84 paikkaiseksi.
2. Uusien varhaiskasvatuksen tilojen valmistuttua luovutaan Koivukummun ja Taikametsän päiväkodeista, niille suunnitellaan jatkokäyttöä tai myydään, eikä niitä käytetä varhaiskasvatuksen tiloina. Esiopetus toimii koulukeskuksessa.
3. Kunnanviraston suunnittelua jatketaan ja toteutus vaiheistetaan aloitettavaksi, kun varhaiskasvatuksen tilat ovat käytössä. Siihen asti kunnanvirasto toimii väliaikaisiloissa.
4. Rakennushanke tehdään kunnan taseeseen.
5. Valtuuston päätöksen jälkeen tekninen johtaja käynnistää varhaiskasvatuksen tilojen rakentamisen kilpailutuksen hyväksytyjen

Kunnanhallitus	§ 10	07.01.2026
Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta	§ 5	29.01.2026
Kunnanhallitus	§ 37	09.02.2026
Kunnanhallitus		13.04.2026

suunnitelmien pohjalta

6. Tekninen johtaja käynnistää tarvittaessa muiden tarvittavien tilojen kuten kuntosalin ja liikuntapaikkoihin liittyvän varaston suunnittelun erillisinä hankkeina. Purettavassa ns. keskirakennuksessa toimiville käyttäjäryhmille etsitään korvaavat tilat.

Päätös

Kunnanhallitus

13.04.2026

13

Kunnanjohtajan ajankohtaiset asiat

Kunnanhallitus 13.04.2026

Asian valmistelija(t): kunnanjohtaja Harri Nissinen

Kunnanjohtaja Harri Nissinen esittelee ajankohtaisia asioita.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää merkitä tiedoksi saaduksi kunnanjohtajan esittelemät ajankohtaiset asiat.

Päätös

Kunnanhallitus

13.04.2026

14**Ilmoitusasiat**

Kunnanhallitus 13.04.2026

- Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradian hallituksen pöytäkirja 26.3.2026 kokouksesta
- Oikeuskanslerinvirasto, ratkaisu, OKV/761/10/2026

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää merkitä edellä esitetyn pöytäkirjan ja oikeuskanslerin viraston ratkaisun tiedoksi saaduksi.

Päätös

Kunnanhallitus

13.04.2026

15
Muut asiat

Kunnanhallitus 13.04.2026

Päätös