

Valitusluvan hakeminen korkeimmalta hallinto-oikeudelta, aluevalitus / Keski-Suomen Sairaanhoidopiirin peruspääoman alentaminen

Kunnanhallitus 26.06.2023 § 144

Asian valmistelija(t): Hankasalmen kunnanjohtaja Matti Mäkinen

Keski-Suomen hyvinvointialueen muutoksenhakuohjeen mukaisesti, aluevalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä hyvinvointialueen jäsen. Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa järjestettyjä tehtäviä koskevasta päätöksestä aluevalituksen saa tehdä myös yhteistoimintaan osallinen hyvinvointialue ja sen jäsen. Valituksen saa tehdä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Hyvinvointialueen valtuusto sairaanhoidopiirin tilinpäätöstä käsitellessään 13.6.2023 § 49 päätti olla laittamatta täytäntöön kuntayhtymävaltuuston 17.6.2022 tekemän päätöksen peruspääoman alentamisesta. Kyseinen sairaanhoidopiirin päätös on lainvoimainen. Hyvinvointialueen valtuuston omassa valmistelutekstissä tämä asia yksiselitteisesti todetaan.

Hyvinvointialueen sairaanhoidopiirin tilinpäätöstä koskevassa valmistelutekstissä selkeästi vielä kuvataan, kuinka Keski-Suomen sairaanhoidopiirin hallituksessa sairaanhoidopiirin valtuuston päätöksen täytäntöönpano on tehty hyvin perusteellisen valmistelun kautta. Sairaanhoidopiirin hallitus päätti 28.12.2022, että vuodelta 2022 laadittava tilinpäätös valmistellaan sairaanhoidopiirin valtuuston kesäkuussa 2022 tekemän lainvoimaisen päätöksen mukaisesti ja siinä huomioidaan sairaanhoidopiirin peruspääoman alentaminen 24 miljoonalla eurolla.

Keski-Suomen hyvinvointialueen valtuusto ei siis käsitellessään Keski-Suomen sairaanhoidopiirin tilinpäätöstä vuodelta 2022 voi päättää enää sairaanhoidopiirin tekemän 1) lainvoimaisen ja 2) jo täytäntöön pannun päätöksen täytäntöön panematta jättämisestä. Keski-Suomen sairaanhoidopiirin tilinpäätös Keski-Suomen hyvinvointialueen valtuuston olisi pitänyt hyväksyä sairaanhoidopiirin talouden, toiminnan ja päätösten mukaisena.

Kunnanjohtaja on valmistellut valitusluonnoksen asian johdosta. Luonnos valituksesta on liitteenä ja valituksen liitemateriaali nähtävillä kokouksessa. Luonnosta saatetaan täydentää ja muokata vielä kokoukseen mennessä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, että

- 1) Joutsan kunta valittaa hallinto-oikeudelle Keski-Suomen hyvinvointialueen valtuuston päätöksestä 13.06.2023 § 49 "Keski-Suomen sairaanhoidopiirin tilinpäätös ja toimintakertomus vuodelta 2022", koska päätös on tehty lainvoimaisten ja täytäntöön pantujen päätösten vastaisesti.
- 2) Valituksen perusteena on se, että Keski-Suomen hyvinvointialueen päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä ja Keski-Suomen hyvinvointialueen valtuusto on päätöstä tehdessään myös ylittänyt

toimivaltansa ja toiminut samalla omaksi edukseen.

3) Joutsan kunta esittää, että hallinto-oikeus palauttaisi asian uudelleen valmisteltavaksi Keski-Suomen hyvinvointialueelle, joka voisi näin valmistella Keski-Suomen sairaanhoitopiirin tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen lainmukaisesti sairaanhoitopiirin lainvoimaisiin päätöksiin, toimintaan ja talouteen perustuen.

4) Koska on oletettavaa, että Keski-Suomen hyvinvointialueen päätöksestä 13.6.2023 § 49 "Keski-Suomen sairaanhoitopiirin tilinpäätös ja toimintakertomus vuodelta 2022" voi tulla useita valituksia hallinto-oikeuteen, on varmasti hallinto-oikeudelta perusteltua harkita asioiden yhdessä käsittelyä siinä tapauksessa.

5) Kunnanhallitus hyväksyy päätöstä tehdessään, että tämä valitus voidaan jättää yhdessä muiden kuntien kanssa

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus 13.10.2025 § 217

151/02.01.02/2023

Asian valmistelija(t): kunnanjohtaja Harri Nissinen, talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Kunnanhallitus päätti 26.6.2023/144, että Joutsan kunta hakee muutosta Keski-Suomen hyvinvointialueen aluevaltuuston päätökseen 13.6.2023/50 sekä jättää aluevalituksen Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle. Hallinto-oikeus on 15.9.2025 antamallaan päätöksellä nro 1777/2025 hylännyt valituksen. Kunnanhallitus on merkinnyt päätöksen tiedoksi kokouksessaan 29.9.2025.

Asiassa on kyse siitä, että Keski-Suomen aluevaltuusto on 13.6.2023/50 käsitellyt Keski-Suomen sairaanhoitopiirin tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen vuodelta 2022. Osana päätöstä on päätetty jättää panematta täytäntöön Keski-Suomen sairaanhoitopiirin kuntayhtymävaltuuston 17.6.2022/9 tekemä päätös koskien peruspääoman alentamista.

Asian taustalla on se, että sairaanhoitopiirin kuntayhtymän jäsenkuntien on tullut voimaanpanolain 33 §:n nojalla kattaa kuntayhtymän taseeseen kertynyt alijäämä kuntalain säännösten mukaisesti ennen kuntayhtymän siirtämistä hyvinvointialueelle. Sairaanhoitopiirin kertyneiden alijäämien kattaminen on sairaanhoitopiirin valtuuston 10.12.2021/9 hyväksymän vuoden 2022 talousarvion ja toimintasuunnitelman mukaisesti ollut tarkoitus kattaa usean keinon yhdistelmällä: omaisuuden myynnillä, sairaanhoitopiirin peruspääoman alentamisella ja tarvittaessa jäsenkuntien rahoituksella.

Keski-Suomen hyvinvointialue jätti 26.7.2024 Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle kunnallisvalituksen Keski-Suomen sairaanhoitopiirin kuntayhtymän yhtymävaltuuston päätöksestä 17.6.2022/9. Hämeenlinnan hallinto-oikeus on 15.9.2025 antamallaan päätöksellä nro 1778/2025 kumonnut kyseisen päätöksen. Kunnanhallitus käsittelee tätä asiaa erillisessä asiakohdassa kokouksessaan 13.10.2025.

Mikäli hallinto-oikeuden päätökset nrot 1777/2025 ja 1778/2025 jäävät voimaan, merkitsee se sitä, että Keski-Suomen sairaanhoitopiirin jäsenkunnille aiheutuu sairaanhoitopiirin alijäämän kattamisesta yhteensä 24,0 miljoonan euron lisälasku. Joutsan kunnan osuus lisälaskusta on n.

432 000 euroa. Taloudellisesti tämän alijäämän kattamisen merkitystä lisää se, että se tulee vaikuttamaan kunnilta hyvinvointialueiden rahoitukseen siirrettävän peruspalvelujen valtionosuuden määrään myös tulevina vuosina.

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista. Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n mukaan valituslupa on myönnettävä, jos 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeää saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi; 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupahakemuksen ja valituksen laatimisesta aiheutuu kuluja ja hallinnollista työtä. Varmuutta siitä, että ensinnäkin valituslupa myönnettäisiin ja toiseksi, että hallinto-oikeuden päätös muuttuisi, vaikka valituslupa myönnettäisiin, ei ole. Asian taloudellinen merkitys on kuitenkin suuri, mikä puoltaa valituksen tekemistä hallinto-oikeuden päätöksestä. Asialla nähdään olevan myös yhteiskunnallista merkitystä Keski-Suomen kunnille hyvinvointialueuudistuksen johdosta aiheutuneiden pitkävaikutteisten taloudellisten vaikutusten johdosta.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, että Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätökseen 15.9.2025 nro 1777/2025 haetaan valituslupaa ja siitä valitetaan korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Kunnanjohtaja valtuutetaan allekirjoittamaan valituslupahakemus ja valitus sekä jättämään valituslupahakemus ja valitus korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Kunnanhallitus samalla kuitenkin hyväksyy, että valituslupahakemus ja valitus voidaan jättää myös yhdessä muiden aluevalitukseen osallisten kuntien kanssa, kuten toimittiin aluevalituksen kohdallakin.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti siten, että talous- ja hallintojohtaja valtuutetaan allekirjoittamaan hakemus.