

Oikaisuvaatimus / kunnanjohtajan viranhaltijapäätös 2 §, 2025 / palkkahallinnon kilpailuttaminen

Kunnanhallitus 11.08.2025
56/01.02.00/2025

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Valtuutettu, kunnanhallituksen ja kunnan jäsen Kalle Willman on tehnyt oikaisuvaatimuksen koskien kunnanjohtaja Harri Nissisen tekemää viranhaltijapäätöstä, 2 § / 2025. Viranhaltijapäätös on koskenut palkkahallinnon kilpailuttamista ja palveluntuottajan valintaa.

Oikaisuvaatimuksessaan Willman vaatii, että kunnanjohtajan päätös on kumottava ja kunnanhallituksen tulee päättää uuden kilpailutuksen järjestämisestä. Willman perustelee vaatimustaan seuraavasti:

- kunnanjohtaja on ylittänyt toimivaltansa ja hankinnan arvon perusteella kunnanhallituksen tulee tehdä päätös asiassa
- kilpailutuksessa saatiin vain yksi tarjous
- kilpailutuksen voittajalla on ollut ongelmia palvelun tuottamisessa
- kunnanhallitukselle tulee toimittaa kilpailutusilmoitus
- kunnanhallitukselle tulee toimittaa tieto käyttöönottoprojektin hinnasta

Ensivaiheessa on selvitettävä täyttyvätkö edellytykset oikaisuvaatimuksen ottamisesta käsiteltäväksi. Päätös on ollut oikaisuvaatimuskelpoinen, oikaisuvaatimuksen tekijällä on ollut oikeus tehdä oikaisuvaatimus ja oikaisuvaatimus on jätetty oikaisuvaatimusajan kuluessa. Näin oikaisuvaatimus otetaan käsiteltäväksi. Kunnanhallitus huomauttaa kuitenkin, että viranhaltijapäätöksen muutoksenhakuohjeiden mukaisesti mm. yksinomaan hankintamenettelyn valmistelua koskevat asiat kuuluvat markkinaoikeuden ratkaisovaltaan eikä niistä voi tehdä oikaisuvaatimusta.

Kunnanhallitus on päätöksellään 14.4.2025, § 77 päättänyt ulkoistaa Joutsan kunnan palkkahallinnon, kilpailuttaa palkkahallinnon palvelut ja valtuuttaa kunnanjohtajan tekemään hankintapäätöksen ja sopimuksen. Toisin kuin Willman väittää, kunnanjohtaja ei ole ylittänyt toimivaltaansa, vaan päätös on perustunut kunnanhallituksen subdelegointipäätökseen, jossa kunnanjohtajalle on annettu valtuudet tehdä hankintapäätös ja sopimus kyseisessä asiassa. Kunnanhallitus voi omalla päätöksellään valtuuttaa alaisensa viranomaisen tekemään päätöksen asiassa. Tämä toimivallan edelleensiirtäminen perustuu hallintosäännön 25 §:ään.

Itse hankinta on tehty huomioiden julkisten hankintojen ohjeistukset ja hankintojen kynnysarvot EU-hankintana. Asiassa on huomioitu hankintalain mukaisesti myös se, että sopimus jatkuu määräaikaisen hankintakauden päätyttyä. Kilpailutuksessa on huomioitu lisäksi myös mahdollisesti palkkahallinnon palveluihin lisänä tulevat palvelut kuten lisätyöt ja käyttöönottoprojekti.

Kilpailutuksessa saatiin yksi tarjous, joka täyttää myös kilpailutuksen ehdot. Voittaneen yrityksen menneet ongelmat ovat kohdistuneet lähinnä kirjanpitopalveluihin, jotka eivät ole olleet tässä hankinnan kohteena ja yritys on kertonut tehneensä palveluihin merkittäviä korjaavia toimenpiteitä. Yritys on tarjonnut kilpailutuksen perusteella hyvät referenssit hoitaa palkkahallintoa myös Joutsan kunnassa. Kilpailutuksen perusteella palkkahallinnon kustannukset tulevat pienenevän tulevana vuosina.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Harri Nissinen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää 1) hylätä oikaisuvaatimuksen ja 2) panna päätöksen täytäntöön mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.
Päätös	