

Valtuusto

Aika 09.12.2024 klo 18:00 -

Paikka Työväentalo, Jousitie 50, Joutsa

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	3
2	Pöytäkirjan tarkastus	4
3	Toimenpideoite valtuuston päätökseen 28.10.2024 / Sidonnaisuusilmoitukset ja -rekisteri / päivittäminen	5
4	Valtuustoaloite / Konsernijaoston jäsenet	7
5	Vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelman hyväksyminen	11
6	Ilmoitusasiat	13
7	Muut asiat	14

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Suuronen Ilari	puheenjohtaja
	Kaistinen Saku	1. varapuheenjohtaja
	Peltoniemi Eero	2. varapuheenjohtaja
	Fredin Kalevi	jäsen
	Hovila Sari	jäsen
	Hölttä Arto	jäsen
	Järvinen Juha	jäsen
	Kuitunen Martti	jäsen
	Kurne Heikki	jäsen
	Lankia Pekka	jäsen
	Lehtonen Jussi	jäsen
	Lehtonen Matias	jäsen
	Lehtonen Vuokko	jäsen
	Liukkonen Jarmo	jäsen
	Maukonen Pauliina	jäsen
	Niinikoski Aila	jäsen
	Niiranen Heidi	jäsen
	Nikkilä Lea-Elina	jäsen
	Reinikainen Katri	jäsen
	Ruunula Hanna	jäsen
	Tapper Kari	jäsen
	Tornberg Tenho	jäsen
	Willman Kalle	jäsen
Muu	Nissinen Harri	kunnanjohtaja
	Penttinen Matias	pöytäkirjanpitäjä
	Sirkka Mika	hyvinvointi- ja sivistysjohtaja
	Mönkölä Arttu	tekninen johtaja
	Teräväinen Virva	vanhus- ja vammaisneuvoston edustaja
	Lehtonen Juuso	nuorisovaltuuston edustaja
	Rausch Marili	kunnanhallituksen jäsen
	Kallioinen Marja	tarkastuslautakunnan jäsen
	Temisevä Liisa	tarkastuslautakunnan jäsen
	Hännikäinen Timo	tarkastuslautakunnan jäsen

Valtuusto

09.12.2024

1**Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen**

Valtuusto 09.12.2024

Hallintosäännön 79 §:n mukaan kokouskutsu valtuuston kokoukseen on lähetettävä vähintään 6 päivää ennen valtuuston kokousta kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava kunnan verkkosivulla. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset valtuuston päätöksiksi, on lähetettävä kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä.

Valtuusto päättää, kuinka monelle varavaltuutetulle esityslista toimitetaan.

Valtuuston kokouksen ajasta ja paikasta tiedotetaan ennen kokousta niissä tiedotusvälineissä, joissa valtuusto on päättänyt kokouksistaan ilmoittaa.

Kutsu tähän valtuuston kokoukseen on julkaistu kunnan verkkosivulla 2.12.2024. Kutsu ja esityslista on lähetetty 2.12.2024 sähköpostitse kullekin valtuutetulle, kunnanhallituksen puheenjohtajalle ja jäsenille, kunnanjohtajalle sekä valtuuston päätökseen pohjautuen lähetetty myös kullekin ensimmäiselle varavaltuutetulle. Lisäksi kuulutus kokouksen ajasta ja paikasta on julkaistu 4.12.2024 Joutsan Seutu -paikallislehdessä.

Valtuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus todetaan.

Päätös

Valtuusto

09.12.2024

Pöytäkirjan tarkastus

Valtuusto 09.12.2024

Päätösehdotus

Hallintosäännön mukaan valtuusto valitsee jokaisessa kokouksessa kaksi valtuutettua tarkastamaan kokouksesta laaditun pöytäkirjan siltä osin kuin pöytäkirjaa ei tarkasteta kokouksessa

Valtuusto valitsee kaksi valtuutettua tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan.

Päätös

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 235

11.11.2024
09.12.2024

3

Toimenpideoite valtuuston päätökseen 28.10.2024 / Sidonnaisuusilmoitukset ja -rekisteri / päivittäminen

Kunnanhallitus 11.11.2024 § 235

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Valtuutettu Kalle Willman on jättänyt valtuuston 28.10.2024 kokouksessa toimenpideoitteen koskien valtuuston pykälää 36, Sidonnaisuusilmoitukset ja -rekisteri / päivittäminen.

Hallintosäännössä todetaan ”Tehtyään käsiteltävänä olevassa asiassa päätöksen valtuusto voi hyväksyä käsiteltyyn asiaan liittyvän toimenpideoitteen. Toimenpideoite osoitetaan kunnanhallitukselle. Se ei saa olla ristiriidassa valtuuston päätöksen kanssa eikä saa muuttaa tai laajentaa päätöstä.”

Toimenpideoitteessaan Willman esittää, että valtuusto, todettuaan sidonnaisuurekisterin sisältävän edelleen merkittäviä virheitä, päättää esittää kunnanhallitukselle, että se ryhtyy kuntalain sille antamin valtuuksin toimenpiteisiin, joilla tarkastuslautakunnan toimintaedellytyksiä parannetaan niin, että se pystyy jatkossa laadukkaampaan toimintaan.

Kuntalain § 84 mukaisesti tiettyjen kunnan luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudestaan sekä muistakin sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Velvollisuus ilmoittaa sidonnaisuuksista koskee kunnanhallituksen ja maankäyttö- ja rakennuslaissa ([132/1999](#)) tarkoitettuja tehtäviä hoitavan toimielimen jäseniä, valtuuston ja lautakunnan puheenjohtajaa ja varapuheenjohtajia, kunnanjohtajaa, pormestaria ja apulaispormestaria sekä kunnanhallituksen ja lautakunnan esittelijää. Ilmoitusvelvollisuus koskee myös toimielinten varajäseniä.

Ilmoitus on tehtävä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun henkilö on tehtäväänsä valittu. Henkilön on myös ilmoitettava viivytyksettä sidonnaisuuksissa tapahtuneet muutokset.

Sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi. Tarkastuslautakunta voi tarvittaessa kehottaa ilmoitusvelvollista tekemään uuden ilmoituksen tai täydentämään jo tehtyä ilmoitusta.

Sidonnaisuusilmoituksen tekeminen on luottamushenkilölle ja viranhaltijalle kuuluva velvollisuus. Tarkastuslautakunnalla on valvontavelvollisuuteensa liittyen mahdollisuus kehottaa ilmoitusvelvollista tekemään uusi ilmoitus tai täydentämään jo tehtyä ilmoitusta. Täydennyspyyntömenettelyyn voidaan ryhtyä, jos tarkastuslautakunnan tietoon tulee sidonnaisuuksia, joista ei ole

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 235

11.11.2024
09.12.2024

ilmoitettu. Tarkastuslautakunnan tehtäviin ei kuulu oma-aloitteisesti selvittää henkilöiden sidonnaisuuksia. Henkilöllä itsellään on velvollisuus ilmoittaa muutoksista sekä korjata virheelliset tiedot.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

- 1) todeta, että sidonnaisuusilmoitusten virheellisyyksiä ei voida korjata tarkastuslautakunnan toimintaedellytyksiä parantamalla, vaan henkilöllä itsellään on velvollisuus ilmoittaa sidonnaisuusilmoituksiin kohdistuvista muutoksista ja virheellisistä tiedoista ja
- 2) saattaa toimenpideoitteiden käsittelytilanteen valtuustolle tiedoksi.

Päätös

Kalle Willman ehdotti, että kunnanhallitus lähettää tarkastuslautakunnalle ehdotuksen siitä, että tarkastuslautakunta huomioi itse muutokset kunnan luottamushenkilöorganisaatiossa. Ehdotus raukesi kannattamattomana.

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti, siten, että tarkastuslautakunnalle annetaan toimintaohje aktiivisesti muistuttaa ja patistaa sidonnaisuusilmoituksia.

Valtuusto 09.12.2024
213/00.03.01/2021

Päätös

Kunnanhallitus	§ 237	11.11.2024
Kunnanhallitus	§ 245	25.11.2024
Valtuusto		09.12.2024

4**Valtuustoaloite / Konsernijaoston jäsenet**

Kunnanhallitus 11.11.2024 § 237

Asian valmistelija(t): hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Mika Sirkka

Valtuutettu Kalle Willman on valtuuston kokouksessa 28.10.2024 tehnyt valtuustoaloitteen siitä, että kunnanjohtajan ja talous- ja hallintojohtajan toiminta samanaikaisesti konsernijaostossa sekä kunnan tytäryhtiöiden hallinnossa tulee purkaa.

Esittelijä Kunnanhallituksen puheenjohtaja Pauliina Maukonen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää valmistella aloitteen itse.

Päätös Harri Nissinen ja Matias Penttinen (asianosaisjäävät) poistuivat kokouksesta tämän pykälän käsittelyn ajaksi.

Todettiin yksimielisesti, että kunnanhallituksen puheenjohtaja toimii asian esittelijänä ja pöytäkirjanpitäjänä.

Ilari Suuronen poistui kokouksesta klo. 17.16.

Kalle Willman ehdotti, että kunnanhallitus päättää valmistella aloitteen itse ja päättää esittää vaatimuksenaan konsernijaostolle, että se hallintosäännön 19 §:n antamalla valtuudella huolehtii siitä, että kunnan tytäryhtiöiden seuraavissa yhtiökokouksissa ei kunnan konsernijaoston jäseniä nimetä tytäryhtiöiden hallituksiin. Marili Rausch kannatti Kalle Willmanin esitystä.

Kunnanhallituksen puheenjohtaja määrittäi äänestysesityksen siten, että ne, jotka kannattavat alkuperäistä päätösehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Kalle Willmanin tekemää ja Marili Rauschin kannattamaa vastaesitystä äänestävät EI.

Äänestyksessä annettiin 6 JAA ja 3 EI ääntä.

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kalle Willman jätti eriävän mielipiteen.

Kunnanhallitus 25.11.2024 § 245

Asian valmistelija: Hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Mika Sirkka

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 237
§ 245

11.11.2024
25.11.2024
09.12.2024

Valtuutettu Kalle Willman on tehnyt valtuustoaloitteen koskien konsernijaoston jäseniä. Samaan asiakokonaisuuteen liittyen Petteri Oksanen on tehnyt aiemmin kuntalaisaloitteen konsernijaoston lakkauttamisesta ja sen käsittelemien asioiden siirtämisestä suoraan kunnanhallitukselle.

Petteri Oksasen aloitetta on käsitelty kunnanhallituksessa 8.5.2023 §99. Tässä yhteydessä päätökseksi on tullut se, että asiaa käsitellään hallintosäännön seuraavan päivityksen yhteydessä.

Valtuutettu Kalle Willman on tehnyt valtuustoaloitteensa syksyllä 2023. Tämä aloite on käsitelty kunnanhallituksessa 21.8.2023 § 170 ja päätökseksi on tullut se, että asia otetaan käsittelyyn seuraavassa hallintosäännön päivityksessä. Lisäksi todettiin, että ”hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti siten, että hallintosääntöpäivitys valmistellaan syksyn 2023 aikana. Johtaville viranhaltijoille annetaan läsnäolo- ja puheoikeus jatkossa yhtiöiden kokouksiin yhtiöjärjestysten mukaisesti.”

Kalle Willman on uudistanut valtuustoaloitteensa kunnanvaltuuston kokouksessa 28.10.2024. Tässä hän on vaatinut kunnanjohtajan sekä talous- ja hallintojohtajan toimintaa samanaikaisesti konsernijaostossa sekä kunnan tytäryhtiöiden hallituksissa purettavaksi. On syytä huomioida, että voimassa olevassa hallintosäännössä konsernijohtoon on luettu kuuluvan myös tekninen johtaja, joka on myös toiminut kunnan tytäryhtiöiden hallituksissa.

Kuntaliiton konsernihallintoa koskevan ohjeen mukaan (Kunnan konserniohje, 2017):

”Mikäli esimerkiksi konsernijohtoon kuuluva kunnanhallituksen jäsen tai kunnanjohtaja on tytäryhtiöiden hallituksen jäsen, hän on esteellinen käsittelemään kunnanhallituksessa asioita, joissa tytäryhtiö on asianosainen tai sille on mahdollisesti odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa asian käsittelystä. Mikäli hallintosäännöllä on laajennettu konsernijohdon määritelmää, esteellisyyssäännökset koskevat näin määriteltyä konsernijohtoa. Tytäryhtiöiden hallituksessa esteellisyys koskee tilanteita, joissa kysymys on hallituksen jäsenen ja yhtiön välisestä sopimuksesta tai yhtiön ja kolmannen välisestä sopimuksesta, jos hänelle on odotettavissa siitä olennaista etua, joka saattaa olla ristiriidassa yhtiön edun kanssa. Hallintolain 28.1.§:n 5 kohtaa ei sovelleta kunnan luottamushenkilöön, viranhaltijaan tai työntekijään, jos tämä on mainitussa lainkohdassa tarkoitettussa asemassa kunnallisessa liikelaitoksessa tai kuntayhtymässä. Liikelaitoksen johtaja ja johtokunnan jäsenet sekä kuntayhtymän johtaja ja hallituksen jäsenet ovat kuitenkin esteellisiä, jos kunnan edut ovat ristiriidassa liikelaitoksen tai kuntayhtymän etujen kanssa taikka asian tasapuolinen käsittely edellyttää, ettei henkilö osallistu asian käsittelyyn.”

Kuntakonsernissa tulee olla riittävä omistajaohjaus, joten on tärkeää, että kunnan strategiassa tai muussa ohjeessa määritellään tavoitteet omistajuuksille, niiden strategiset ja taloudelliset tavoitteet sekä Kuntaliiton konserniohjeen mukaisesti:

”Konsernijohdon tulee omistajaohjauksen ja eri vuorovaikutuksen keinoin viestiä yhtiöitä koskevat talouden ja toiminnan tavoitteet tytäryhteisöille, jotta ne voivat toiminnassaan edistää kuntastrategiassa ja talousarviossa sille asetettujen tavoitteiden toteutumista. Yhteisön tulee siten omaa strategiaa ja liiketoimintasuunnitelmaa laatiessa ottaa huomioon

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 237
§ 245

11.11.2024
25.11.2024
09.12.2024

kuntastrategiassa yhteisölle asetetut tavoitteet. Aktiiviseen omistajaohjaukseen kuuluu aktiivinen vuoropuhelu tytäryhteisön kanssa yhteisön tavoitteista ja odotuksista.”

Kunnan ohjaus ja osaaminen tytäryhtiöissä tule varmistaa:

” Menettelytavat, joilla konsernijohto nimeää yhtiöiden hallitusten jäsen ehdokkaat, määrittellään konserniohjeessa. Kunnan tytäryhteisön hallituksen kokoonpanossa on kuntalain 47 §:n mukaan otettava huomioon yhteisön toimialan edellyttämä riittävä talouden ja liiketoiminnan asiantuntemus sekä strateginen merkittävyys. Hallitusten jäsenten osaamis- ja kokemusvaateiden määrittely edellyttää kunnalta ja sen konsernijohtolta aktiivista omistajuutta sekä yhtiön ja sen toimialan ymmärtämistä sekä analysointia.”

Valtuustoaloitteen tekijä tuo aloitteessaan esille, että konsernijaoston jäsenien toimiminen tytäryhtiöiden jäsenenä olisi laiton tilanne. Kuntaliitosta saadun ohjeen sekä kuntalain mukaan kyseessä ei ole laiton toimintatapa. Sen sijaan on tarpeellista, ellei peräti välttämätöntä, että kunnan tytäryhtiöissä ovat edustajana omistajaohjauksesta huolehtivat henkilöt. Joko he toimivat konsernijohtossa, tai edustajien tulee olla tietoisia kunnan (erit. kunnanvaltuuston) asettamista strategisista tavoitteista omistajaohjauksessa tai heillä on ollut mahdollista saada niihin liittyvä ohjeistus.

Aloitteen tekijän mainitsema esteellisyys toimia tytäryhtiössä ja konsernihallinnossa samaan aikaan koskee käytännössä pääasiassa kahta seikkaa:

-Kunnan tytäryhtiön hallituksessa ei voi toimia henkilö, jolla on sidonnaisuuksia yhtiön kanssa samalla toimialalla kilpailevassa yhtiössä
-kunnan tytäryhtiön hallituksessa toimiva konsernijohtoon edustaja ei voi osallistua päätöksentekoon tytäryhtiön asiaa käsiteltäessä. Täten tytäryhtiön hallituksen jäsen ei voi osallistua vaikkapa kunnanhallituksen kokoukseen, jossa hyväksytään tytäryhtiön talousarvio tai tilinpäätös, investointi tms.

Tytäryhtiössä toimivan konsernijohtoon edustajan tulee huolehtia ajantasaisesta sidonnaisuusilmoituksesta myös kunnan ylläpitämään rekisteriin.

Näillä ehdoilla toimittaessa tulee konsernijohtoon varmistua näistä seikoista tytäryhtiöiden hallituksen jäseniä nimettäessä:

-Kunnanhallitus (tai konsernijaosto) ei voi tulla esteellisyyksien vuoksi päätösvallattomaksi

-kunnalla tulee olla riittävä ja asiantunteva talouden ja liiketoiminnan tuntemusta omaava edustus tytäryhtiöissä

-hallituksen jäseniä nimettäessä tulee huomioida myös tasa-arvovaatimukset

-kunnan konsernijohto voi myös nimetä yhtiön vuosikokouksiin puheoikeudellisia edustajia heidän olematta yhtiön hallituksen jäseniä

Esittelijä

Kunnanhallituksen puheenjohtaja Pauliina Maukonen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää:

1) merkitä aloitteen käsittelyyn liittyvät asiat tiedoksi ja edelleen tiedoksi kunnanvaltuustolle

2) tarkistaa konserniohjeen tarvittavalla tavalla hyväksyttäväksi

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 237
§ 245

11.11.2024
25.11.2024
09.12.2024

kunnanvaltuustoon

3) edellyttää hallintosääntöä päivitettäväksi tarvittavalla tavalla vuoden 2024 aikana päätöksentekoon

4) todeta, että aloite ei edellytä toimenpiteitä nykyisten edustajien osalta.

Päätös

Harri Nissinen ja Matias Penttinen ilmoittivat esteellisyydestään (asianosaisjäävi) ja poistuivat kokouksesta tämän pykälän käsittelyn ajaksi.

Todettiin yksimielisesti, että kunnanhallituksen puheenjohtaja toimii asian esittelijänä ja pöytäkirjanpitäjänä.

Kalle Willman esitti, että kunnanhallituksen tulee antaa konsernijaostolle ohje, ettei konsernijaoston jäseniä tule esittää tytäryhtiöiden hallituksiin. Esitys raukesi kannattamattomana.

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kalle Willman jätti eriävän mielipiteen.

Valtuusto 09.12.2024
169/00.01.02/2023

Päätös

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 247

25.11.2024
09.12.2024

5**Vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelman hyväksyminen**

Kunnanhallitus 25.11.2024 § 247

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Valtuuston on kuntalain 110 § mukaan vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Kunnanhallituksessa on käsitelty hallintokuntien talousarvioesitykset ja hallintokuntakohtaisten käsittelyjen pohjalta on koottu vuoden 2025 talousarviokirja, joka on esityslistan liitteenä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

- 1) esittää valtuustolle että se hyväksyy vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelman liitteenä olevan talousarviokirjan mukaisena ja
- 2) valtuuttaa talous- ja hallintojohtajan tekemään talousarviokirjaan teknisiä korjauksia.

Päätös

Jarmo Liukkonen jätti aloitteen (liitteenä), jonka mukaan varhaiskasvatustilojen suunnittelu tulisi aloittaa vuodenvaihteessa 2024-2025 ja mainittujen tilojen rakentaminen keväällä 2025.

Martti Kuitunen esitti 5 000 € kylien kehittämiseen.

Kunnanhallituksen puheenjohtaja määrittä kokoustaun klo. 18.00-18.15. Kokous jatkui klo. 18.20.

Heidi Niiranen kannatti Jarmo Liukkosen tekemää aloitetta.

Kunnanjohtaja teki muutetun päätösehdotuksen: Kunnanhallitus päättää

- 1) esittää valtuustolle että se hyväksyy vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelman liitteenä olevan talousarviokirjan mukaisena,
- 2) valtuuttaa talous- ja hallintojohtajan tekemään talousarviokirjaan teknisiä korjauksia ja
- 3) Investointiosan uudisrakennushankkeet muutetaan nimeltään varhaiskasvatustiloiksi. Kunnanhallituksen alle lisätään 5 000 € kylien

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 247

25.11.2024
09.12.2024

kehittämiseen ja 4 075 € lisätään kehittämissyksikölle.

Hyväksyttiin muutetun päätösehdotuksen mukaisesti.

Valtuusto 09.12.2024
209/02/2024

Päätös

Valtuusto

09.12.2024

6
Ilmoitusasiat

Valtuusto 09.12.2024

Päätös

Valtuusto

09.12.2024

**7
Muut asiat**

Valtuusto 09.12.2024

Päätös