

## **Muutosehdotuksia kunnanhallituksen kokouksen 25.11.2024 asiaan 11 Hallintosäännön uudistaminen/Kalle Willman**

Hallintosääntö on tärkein kuntalain mukainen asiakirja, joka säätelee kunnan hallinnon organisaation rakenteen, luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden keskinäiset suhteet sekä toimielinten ja virkamiesten toimivallan. Nyt kokouksessa esitelty hallintosääntö on huonosti ja yksipuolisesti valmisteltu. **Ehdotus:** uudistusesitys on palautettava uuteen valmisteluun, jossa alempana esittämäni korjaus/muutosehdotukset on otettu huomioon.

### **Alla on lueteltu ehdottamani muutokset hallintosääntöesitykseen perusteluineen**

#### **Sivu 5:**

#### **Esitys: 4 § Kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävät**

4. vastaa siitä, että johtoryhmän kanssa käydään vuosittain arviointikeskustelut ja yhdessä muiden hallituksen puheenjohtajien ja valtuuston puheenjohtajan kanssa neuvottelevat ja valmistelevat kunnanhallitukselle johtoryhmän työn painopistealueet, vastuualueet, sekä johtoryhmän työsuhte-edut. Johtoryhmän työn painopistealueista, vastuualueista sekä työsuhte-eduista päättää kunnanhallitus,

**Kuntalaki ei tunne johtoryhmää. Kunnanjohtaja päättää kenet ryhmäänsä kulloinkin kutsuu. Johtoryhmiä on osastopäälliköillä/toimialajohtajillakin. Siten johtoryhmäsana tulee korvata sanalla toimialajohtaja tai osastopäällikkö**

#### **5 § Valtuuston puheenjohtajan tehtävät**

Valtuuston puheenjohtaja

**Esitys:** 4. osallistuu kunnanjohtajan ja johtoryhmän arviointikeskusteluihin

**Johtoryhmäsanan tilalle osastopäällikkö tai toimialajohtaja**

#### **Sivu 9:**

## **LUKU 2. TOIMIELINORGANISAATIO**

**Elinkeinopöytä on poistettava hallintosäännöstä, koska se ei ole kuntalain 30§:n tarkoittama toimielin. Kyseessä on työryhmä eikä sen koostumuksesta, jäsenten vaalikelpoisuudesta yms. ole myöskään säännössä kuntalain edellyttämiä määräyksiä! Säännön 5. luvun alussa todetaankin :**

”Kunnanhallitus ja lautakunnat voivat perustaa alaisiaan työryhmiä määrättyjen tehtävien hoitoa varten”. **Meillähän on lukuisia työryhmiä, kuten kulttuuri- ja päihdetyöryhmä, kumppanuuspöytä ym.**

**Tiedustelin kuntaliiton lakimies Kirsi Lambergilta tästä elinvoimapöydän asemasta.**

**Hän vastasi 27.11.2022:** kuntalain (410/2015) 30 §:ssä määritellään, että kuntalain mukaisia toimielimiä ovat

valtuusto  
kunnanhallitus ja sen jaostot  
lautakunnat ja niiden jaostot  
johtokunnat ja niiden jaostot  
sekä toimikunnat.

Virallisten toimielinten lisäksi kunnassa voi olla vapaamuotoisia apu- ja valmisteluelimiä ilman muodollista toimielimen asemaa (esim. johtoryhmät, työryhmät, valtuustoryhmät). Tulkitsen, että tämä "elinvoimapöytä", on tällainen vapaamuotoinen apu- ja valmisteluelin. Em. toimielimille ei esimerkiksi voi siirtää toimivaltaa tehdä kuntalaisia koskevia päätöksiä.

Ehdotettu hallintosäännön kirjaus on em. perusteella jossain määrin tulkinnallinen. Epäselväksi jää, mikä on elinvoimapöydän suhde on kuntalain toimielimiin. Se ei voi esimerkiksi tehdä hallintopäätöksiä. Epävirallisista työryhmistä tms. ei tarvitse tulkintani mukaan tehdä hallintosääntömääräystä.

Kunnassa on hyvä vielä tarkentaa ehdotettua hallintosäännön määräystä. Kunnanhallitus voi kuntalain nojalla asettaa esim. toimikunnan. Kunnassa on hyvä keskustella, että onko kyseessä esim. toimikunnasta.

**Jos elinvoimapöytä halutaan mukaan hallintosääntöön, se tulee muuttaa**

**toimikunnaksi, lautakunnaksi tai kunnanhallituksen jaostoksi kuntalain edellyttämin säätelyin.**

**Esitys: 8§ Kunnanhallituksen alaisuudessa toimii elinvoimapöytä.** Elinvoimapöytä käy keskusteluja yrittämisen

edistämistä, matkailua, asumista, kuntamarkkinointia, kaavoitusta sekä maaseudun ja kuntakeskusten kehittämistä koskevissa asioissa ja **lähettää katsomansa asiat edelleen valmisteluun tekniseen lautakuntaan, hyvinvointi- ja sivistyslautakuntaan tai kunnanhallitukselle.** (???)

**Työryhmällä ei ole toimivaltaa antaa velvoittavia määräyksiä!**

**Sivu 10.**

**Esitys: 10§** Hyvinvointi- ja sivistyslautakunnan ja teknisen lautakunnan puheenjohtajat valitaan valtuuston jäsenistä tai varajäsenistä. Valtuusto valitsee lautakuntien jäsenistä varapuheenjohtajan ja jaoston puheenjohtajat. Puheenjohtajalla ja jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. **HUOM: Teksti ei ole relevantti, koska valtuusto valitsee pj:n ja vara pj:n eli puheenjohtajiston samassa vaalissa, ja se voidaan erottaa erikseen.**

**Uudessa ehdotuksessa lukee: ”Teknisen lautakunnan alaisuudessa toimii kaavoitusjaosto. Kaavoitusjaosto käy keskusteluja kaavoittamiseen liittyvistä kokonaisuuksista Joutsan kunnassa”.** Todellisuudessa teknisessä lautakunnassa ei ole mitään kaavoitusjaostoa, vaan toimikunta, jonka kunnanhallitus on sinne kuntalain vastaisesti 23.1.2023 § 19 perustanut. Esitys on korjattava!

Sivu 25.

## **Esitys 24 §: Viranhaltijan tehtävät B Toimialajohtajien tehtävät**

6. päättää virka- ja tehtävänimikkeen muutoksesta, jos sillä ei ole vaikutusta henkilön palkkaukseen.

**Esitys on ristiriidassa tämän hallintosääntöesityksen 34 §:n 2 mom kanssa, jonka mukaan kunnanhallitus päättää virkanimikkeen muuttamisesta.**

### **Esitys: 36 § Kelpoisuusvaatimukset**

Virkasuhteeseen ottava viranomainen päättää viran kelpoisuusvaatimuksista, jos niistä ei ole päätetty virkaa perustettaessa. **Syytä muuttaa muotoon:"**

**Palvelussuhteeseen ottava viranomainen päättää palvelussuhteen kelpoisuusvaatimuksista, jos niistä ei ole päätetty palvelussuhdetta perustettaessa.**" Suurin osa työntekijöistä on työsuhteisia!

### **Esitys: 37 § Haettavaksi julistaminen**

Viran, virkasuhteen tai työsuhteen julistaa haettavaksi virkasuhteeseen ottamisesta päättävä viranomainen. **Syytä muuttaa muotoon: "palvelussuhteeseen" ottamisesta päättävä.... Lisäksi**

**on syytä lisätä pykälään Kuntaliiton mallin määräys: "Vakinaiset tai yli 6 kuukautta kestävät palvelussuhteet on julistettava haettaviksi"! Sanojen "Viran" ja "virkasuhteen" sisältö on sama. Toinen pois!**

Sivu 30.

### **Esitys: 57 § Talousarvio ja taloussuunnitelma**

Toimielimet laativat talousarvioehdotuksensa.

Valtuusto hyväksyy talousarviossa toimielimelle sitovat tehtäväkohtaiset toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot, **liikelaitoksen** talousarvion sitovat erät ja liikelaitoksen sitovat toiminnan ja talouden tavoitteet sekä kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. **Kunnalla ei taida olla liikelaitosta? Poistetaan ko. maininnat!**

Sivu 38.

**Esitys: 88 § Esityslistan ja liitteiden julkaiseminen kunnan verkkosivuilla** Esityslistan liitteitä julkaistaan kunnan verkkosivuilla harkinnan mukaan ottaen huomioon kunnan asukkaiden tiedonsaanti-intressit. **Tämä on herkkä asia. Kuka/mikä päättää? Syytä määrätä, että se on puheenjohtaja.**

Sivu 39

**Esitys: 91 § Läsnäolo kokouksessa** tarkastuslautakunnan jäsenillä ja toimialajohtajilla on läsnäolo-oikeus kunnanvaltuuston kokouksessa. **Ei ole mitään perustetta sille, että tarkastuslautakunnan jäsenet ovat läsnä kokouksessa. Tarkastuslautakunnan tehtävänä ei ole valvoa valtuuston toimintaa. Turhia kustannuksia!**

Sivu 41:

8.

**Esitys: 95 § Puheenvuorot** Kokouspaikalla puheenvuoro on pidettävä omalta paikalta tai puhujakorokkeelta. **Syytä lisätä: "puheenjohtajan määräyksen mukaan".**

**Esim. striimauksessa ei kuuntelija kuule yleensä paikaltaanpuhujaa. Induktiosilmukan hyödyntäminen ei myöskään onnistu silloin**

**Sivu 46.**

**Esitys: 119 § Kyselytunti** **Esitys:**Valtuuston puheenjohtajalla on oikeus päättää kyselytuntien pitämisestä **erityisissä asioissa**? Tämä rajoitus on törkeä valtuutetun toimintaa rajoittava määräys ja se on poistettava hallintosäännöstä!

**Sivu 49.**

**Esitys: 136 § Kokouskutsussa mainitsemattoman asian käsittely Pykälään on lisättävä kuntalain 95 §:n 2 mom määräys: "Jos asiaa ei ole valmisteltu, päätös asian ottamisesta päätettäväksi on tehtävä yksimielisesti".**