

Valtuusto

Aika 28.10.2024 klo 18:00 -

Paikka Työväentalo, Jousitie 50, Joutsa

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	3
2	Pöytäkirjan tarkastus	4
3	Eroppyntö kunnallisista luottamustehtävistä / Ilmonen Iiris	5
4	Eroppyntö kunnallisesta luottamustoimesta, Pirkko Simo	7
5	Valtuustoaloite / Elinvoimayhtiön perustaminen Joutsaan	8
6	Arviointikertomuksen 2023 lausunto	12
7	Valtuuston koosta päättäminen	16
8	Hyvinvointikertomuksen vuosiraportti 2023	18
9	Tuloveroprosentin määrääminen vuodelle 2025	20
10	Kiinteistöveroprosenttien määrääminen vuodelle 2025	21
11	Sidonnaisuusilmoitukset ja -rekisteri / päivittäminen	23
12	Ilmoitusasiat	25
13	Muut asiat	26

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Ilmonen Iiris	puheenjohtaja
	Kaistinen Saku	1. varapuheenjohtaja
	Peltoniemi Eero	2. varapuheenjohtaja
	Fredin Kalevi	jäsen
	Hovila Sari	jäsen
	Hölttä Arto	jäsen
	Järvinen Juha	jäsen
	Kuitunen Martti	jäsen
	Kurne Heikki	jäsen
	Lankia Pekka	jäsen
	Lehtonen Jussi	jäsen
	Lehtonen Matias	jäsen
	Lehtonen Vuokko	jäsen
	Liukkonen Jarmo	jäsen
	Maukonen Pauliina	jäsen
	Niinikoski Aila	jäsen
	Niiranen Heidi	jäsen
	Nikkilä Lea-Elina	jäsen
	Reinikainen Katri	jäsen
	Suuronen Ilari	jäsen
	Tapper Kari	jäsen
	Tornberg Tenho	jäsen
	Willman Kalle	jäsen
Muu	Nissinen Harri	kunnanjohtaja
	Penttinen Matias	pöytäkirjanpitäjä
	Sirkka Mika	hyvinvointi- ja sivistysjohtaja
	Mönkölä Arttu	tekninen johtaja
	Teräväinen Virva	vanhus- ja vammaisneuvoston edustaja
	Lehtonen Juuso	nuorisovaltuuston edustaja

Valtuusto

28.10.2024

1**Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen**

Valtuusto 28.10.2024

Hallintosäännön 79 §:n mukaan kokouskutsu valtuuston kokoukseen on lähetettävä vähintään 6 päivää ennen valtuuston kokousta kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava kunnan verkkosivulla. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset valtuuston päätöksiksi, on lähetettävä kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä.

Valtuusto päättää, kuinka monelle varavaltuutetulle esityslista toimitetaan.

Valtuuston kokouksen ajasta ja paikasta tiedotetaan ennen kokousta niissä tiedotusvälineissä, joissa valtuusto on päättänyt kokouksistaan ilmoittaa.

Kutsu tähän valtuuston kokoukseen on julkaistu kunnan verkkosivulla 21.10.2024. Kutsu ja esityslista on lähetetty 21.10.2024 sähköpostitse kullekin valtuutetulle, kunnanhallituksen puheenjohtajalle ja jäsenille, kunnanjohtajalle sekä valtuuston päätökseen pohjautuen lähetetty myös kullekin ensimmäiselle varavaltuutetulle. Lisäksi kuulutus kokouksen ajasta ja paikasta on julkaistu 23.10.2024 Joutsan Seutu -paikallislehdessä.

Valtuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus todetaan.

Päätös

Valtuusto

28.10.2024

Pöytäkirjan tarkastus

Valtuusto 28.10.2024

Päätösehdotus

Hallintosäännön mukaan valtuusto valitsee jokaisessa kokouksessa kaksi valtuutettua tarkastamaan kokouksesta laaditun pöytäkirjan siltä osin kuin pöytäkirjaa ei tarkasteta kokouksessa

Valtuusto valitsee kaksi valtuutettua tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan.

Päätös

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 184

16.09.2024
28.10.2024

3**Eropyyntö kunnallisista luottamustehtävistä / Ilmonen liris**

Kunnanhallitus 16.09.2024 § 184

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Kuntalain 70 §:n 3 momentissa säädetään, että luottamustoimesta voi erota pätevistä syistä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Valtuusto myöntää eron valtuutetulle ja varavaltuutetulle.

liris Ilmonen on toimittanut 16.9.2024 kirjallisen eropyynnön henkilökohtaisiin syihin vedoten kaikista Joutsan kunnan luottamustoimista. Erotyöpyynnössä hän pyytää, että varahenkilöt hoitavat luottamustoimia niiden uudelleen täyttämisen aikana.

Kuntalain 79 §:n mukaan kesken toimikautta avoimeksi tulleeseen luottamustoimeen on valittava jäljellä olevaksi toimikaudeksi uusi luottamushenkilö. Luottamushenkilö pysyy toimessaan sen ajan, joksi hänet on valittu, ja sen jälkeenkin siihen saakka, kunnes toimeen on valittu toinen. Näin ollen liris Ilmonen pysyy toimissaan niin kauan, kunnes uudet henkilöt tehtäviin on valittu.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

- 1) esittää valtuustolle, että valtuusto myöntää liris Ilmoselle eron valtuuston puheenjohtajuudesta ja jäsenyydestä sekä konsernijaoston jäsenyydestä
- 2) esittää valtuustolle, että valtuusto valitsee valtuustolle puheenjohtajan
- 3) esittää valtuustolle, että valtuusto valitsee konsernijaoston jäsenen
- 4) esittää valtuustolle, että valtuusto toteaa Hanna Ruunulan tulevan varsinaiseksi valtuutetuksi jäljellä olevaksi toimikaudeksi
- 5) saattaa liris Ilmosen eropyynnön Keski-Suomen Eteläisen työllisyysalueen lautakunnan varajäsenyydestä Jämsän kaupungille tiedoksi
- 6) esittää valtuustolle, että valtuusto esittää Jämsän kaupungille Keski-Suomen Eteläisen työllisyysalueen lautakuntaan uutta varajäsentä liris Ilmosen tilalle
- 7) nimetä opistolautakuntaan kunnanhallituksen edustajan varajäsenen liris Ilmosen tilalle.

Päätös

Kunnanjohtaja teki muutetun päätösehdotuksen: Kunnanhallitus päättää:

- 1) esittää valtuustolle, että valtuusto myöntää liris Ilmoselle eron valtuuston puheenjohtajuudesta, vaalilautakunnan varajäsenyydestä sekä konsernijaoston jäsenyydestä
- 2) esittää valtuustolle, että valtuusto valitsee valtuustolle puheenjohtajan
- 3) esittää valtuustolle, että valtuusto valitsee konsernijaostoon jäsenen
- 4) esittää valtuustolle, että valtuusto valitsee valtuuston vaalilautakuntaan varajäsenen
- 5) esittää valtuustolle, että valtuusto toteaa Hanna Ruunulan tulevan

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 184

16.09.2024
28.10.2024

varsinaiseksi valtuutetuksi jäljellä olevaksi toimikaudeksi

6) saattaa liris Ilmosen eropyynnön Keski-Suomen Eteläisen työllisyysalueen lautakunnan varajäsennydestä Jämsän kaupungille tiedoksi

7) esittää valtuustolle, että valtuusto esittää Jämsän kaupungille Keski-Suomen Eteläisen työllisyysalueen lautakuntaan uutta varajäsentä liris Ilmosen tilalle

8) nimetä opistolautakuntaan kunnanhallituksen edutajan varajäsenen liris Ilmosen tilalle.

Hyväksyttiin muutetun päätösehdotuksen mukaisesti.

Valtuusto 28.10.2024
178/00.00.01/2024

Päätös

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 167

26.08.2024
28.10.2024

4**Eropyyntö kunnallisesta luottamustoimesta, Pirkko Simo**

Kunnanhallitus 26.08.2024 § 167

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Puulan Seutuopiston opistolautakunnan varajäsen Pirkko Simo on sähköpostillaan 18.8.2024 pyytänyt eroa Puulan Seutuopiston opistolautakunnan varajäsenen tehtävästä. Eropyynnön syy on paikkakunnalta poismuutto.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto
1) myöntää Pirkko Simolle eron Puulan Seutuopiston opistolautakunnan varajäsenen tehtävästä ja
2) nimittää Puulan Seutuopiston opistolautakuntaan varajäsenen Pirkko Simon tilalle.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Valtuusto 28.10.2024
159/00.02.10/2024

Päätös

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 147

24.06.2024
28.10.2024

5

Valtuustoaloite / Elinvoimayhtiön perustaminen Joutsaan

Kunnanhallitus 24.06.2024 § 147

Asian valmistelija(t): kunnanjohtaja Harri Nissinen

Valtuutettu Ilari Suuronen on tehnyt valtuustoaloitteen elinkeinoyhtiön perustamiseksi. Suuronen perustelee elinkeinoyhtiön perustamista sillä, että Joutsan elinvoima tarvitsee Pöytää järeämpiä keinoja. Kunnan omistama yhtiö ylläpitäisi kunnan elinvoimaa ja kehittäisi sitä. Yhtiö huolehtisi elinvoimaan liittyvistä asioista kuten yritysneuvonnasta, mainonnasta ja matkailusta. Yhtiö tarvitsisi kunnalta rahoitusta, mutta se voisi myös tehdä itse tulonhankintaa. Aloitteen mukaan elinkeinoyhtiö kykenisi isompiin ja kauaskantoisimpiin projekteihin. Yhtiö voisi olla esimerkiksi organisoimassa ja kehittämässä Joutopäiviä, luoda pitkäikäisen konseptin tapahtuman kääntämiseksi voitolliseksi.

Suurosen aloitteen mukaan yhtiö olisi oma tulosvastuuyksikkö kunnallisen byrokratian ulkopuolella, kuitenkin kunnan omistuksessa toteuttamassa kunnan strategiaa. Joutsaisasti. Yhtiön toimitusjohtajana toimisi elinkeinokoordinaattori. Tämä antaisi myös hänelle pelimerkkejä toimia, kenties myös selkeyttäisi hänen toimenkuvaansa. Yhtiön hallitus koostuisi isolta osin yrittäjistä.

Joutsan elinkeinotoimessa on elinkeinokoordinaattorin tehtävä. Lisäksi kunnanjohtaja ja viestintäsuunnittelija hoitavat joitain elinkeinotoimeen kuuluvia tehtäviä. Kunnan elinkeinotoimesta aloittavat yrittäjät saavat tietoa yritystoiminnan mahdollisuuksista ja yrityspalveluista ja voivat edetä myös suoraan Keski-Suomen Yritysidean palveluiden pariin. Toimiville yrityksille kunnan elinkeinotoimi on mukana yrityksen eri vaiheissa ja kehittämisessä, tekee aluemarkkinointia ja järjestää infotilaisuuksia. Kunnalla on käytettävissään omia yritystukia: Uusi yrittäjä Joutsaisasti -kannustin aloittaville yrittäjille ja yritysseteli yrityksen kehittämiseen ja uusiutumiseen. Kunnan maaseutupalveluja hoitaa Laukaan kunta. Lisäksi yritystoimintaa tukee Nelivoimaa -hanke. Työllisyyspalvelut siirtyvät vuoden 2025 alusta lukien kokonaan kuntien vastuulle. Joutsaa kuuluu eteläisen Keski-Suomen TE-alueeseen, jossa vastuukuntana toimii Jämsän kaupunki. Myös kotoutumispalvelut ovat tärkeä osa kunnan elinvoimatyötä. Elinkeinotoimi tekee kiinteää yhteistyötä teknisen osaston kanssa muun muassa tonttimarkkinointiin ja -myyntiin liittyen.

Elinvoima-asioiden valmistelua ja ideointia varten on perustettu elinvoimapöytä ("Pöytä"). Pöytämallia pidetään hyvänä, uudenaikaisena ja joustavana mallina. Pöytä kokoontuu 4–6 kertaa vuodessa. Elinvoimapöytä voi tehdä uusia avauksia ja ehdotuksia. Pöytämalli mahdollistaa elinvoimahankkeiden valmistelussa projektiluontoisen työskentelyn keskittymällä kulloinkin polttavimpaan haasteeseen ja kutsumalla teemakohtaisesti keskeisiä yhteistyötahoja yhteiseen pöytään, jonka jälkeen

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 147

24.06.2024

28.10.2024

varsinainen päätöksenteko siirtyy asianomaisille hallintokunnille tai kunnanhallitukselle.

Joutsan Joutopäivien järjestelyvastuusta päätetään vuosittain erikseen. Useiden vuosien ajan kunta tai Joutsan Yrittäjät ry ovat vastanneet Joutopäivien järjestelyistä. Vuoden 2023 Joutopäivät järjesti Haihatus ja vuonna 2024 järjestelyvastuussa on Joutsan Kotiseutuyhdistys.

Elinkeinoyhtiöitä on perustettu ja niistä luovuttu, viime aikoina niitä on enemmän lopetettu. Joitain on vielä olemassa, pääosin kaupungeissa. Yhtiöiden tehtävät ja painopistealueet vaihtelevat. Elinkeinoyhtiöt toimivat yleensä kuntien budjettirahoituksella ja rahoitusta täydennetään hankerahoituksella. Seuraavassa joitain esimerkkejä nykyään vielä toimivista elinkeinoyhtiöistä:

- Kehittämissyhtiö Witas Viitasaarella järjestää kunnan yrityspalvelut uusille yrityksille ja sparraa toimivia yrityksiä
- Lempäälän Kehitys Oy, jonka omistaa kokonaan Lempäälän kunta. Yhtiö vastaa kunnan elinkeinotoimen palveluista ja kehittämisestä. Tehtäviin kuuluu muun muassa yritystonttien ja -tilojen markkinointi sekä yritysten tukipalvelut.
- Ikaalisten kehitys Oy: tarjoaa tukea yritysten perustamiseen, kehittämiseen ja kasvattamiseen. Tehtävät ovat tavanomaisia elinkeinoyhtiöiden tehtäviä.
- Mikkelin elinkeinoyhtiö on Mikkelin kaupungin ja Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulun omistama yhtiö. Yhtiö tuottaa elinkeinopalvelut Mikkelille sekä pyörittää hanketoimintaa. Työntekijöitä on noin 30.
- Järvi-Pohjanmaan yrityspalvelut Oy on toiminut jo 30 vuoden ajan kehittäen alueen yritystoimintaa
- Kangasalan elinkeinoyhtiössä korostetaan tehokkaan hallituksen merkitystä. Yhtiömuotoa perustellaan toimintaympäristön muutoksella, hankkeilla ja elinkeinotyöllä tulevaisuuden kunnan tehtävänä.

Elinkeinoyhtiöiden yksi perustehtävistä on houkutelua yrityksiä paikkakunnalle. Houkuttelutyöstä on vuonna 2020 valmistunut pro gradu -tutkielma (Rinne, 2020). Tutkielmassa todetaan, että houkuttelutyössä elinkeinoyhtiöt toimivat vapaasti ja tekevät itsenäisesti merkittävimmät päätökset toiminnastaan. Tutkielma on tehty kaupunkiseudulle, mutta se korostaa elinkeinoyhtiöiden itsenäisyyttä siinä, miten houkuttelutyötä tehdään, ja mihin sitä suunnataan. Toiminnan peruslähtökohtana on alueen vahvuudet. Elinkeinoyhtiöiden itsenäisyys on osoittanut myös taakaksi, koska kunnat ovat itse halunneet johtaa ja ohjata omaa elinkeinopolitiikkaansa, eikä luovuttaa sitä elinkeinoyhtiöille.

Muun muassa Jyväskylän seudulta on lakkautettu kehittämissyhtiö Jykes Oy ja Jämsässä kehitysyhtiö Jämsek Oy sekä Mäntyharjussa Mäsek-elinkeinoyhtiö. Syynä elinkeinoyhtiöiden lopettamiseen on ollut useimmiten päätöksenteon läpinäkyvyys ja elinkeinoyhtiöiden (poliittinen-) ohjaus, joskus myös tehottomuus.

Lähinnä Ilari Suurosen aloitteen mukaista elinkeinoyhtiömallia on Konnevedelle vuonna 2023 perustettu Konneveden Voima Oy, jonka tavoitteena on palvella kunnan elinkeinoelämää, edistää alueen matkailua ja vastata kunnan viestinnästä ja markkinoinnista. Kunnan täysin omistaman yhtiön hallitus koostuu paikallisista yrittäjistä. Yhtiön perustamista on

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 147

24.06.2024
28.10.2024

perusteltu yrityspalvelujen tuomisella lähipalveluksi ja hankeosaamisella. Yhtiö edistää alueellista matkailua. Elinkeinoyhtiössä yrityksiin liittyviä asioita voidaan käsitellä luottamuksellisemmin kuin kunnan toimielimissä. Konneveden Voima Oy saa rahoituksensa yhteistyösopimuksella kunnan budjetista sekä pienimuotoisesta liiketoiminnasta. Konnevesi on menestynyt hyvin yrittäjille suunnatussa Kuntabarometrissa. Epäselvää kuitenkin on, onko tulokset perustetun elinkeinoyhtiön ansiota vai onnistuneiden rekrytointien ja kunnan aktiivisen elinkeinotyön ansiota.

Joutsan kunnan elinvoimatyö kaipaa piristystä ja osittain tätä tarkoitusta varten on perustettu elinvoimapöytä. Tärkeää yrittäjyyden edistämisessä ja elinvoimatyössä on paikkakunnan yrittäjähdistysten aktiivinen toiminta sekä niiden ja kunnan yhteistyö ja säännölliset tapaamiset. Toukokuussa 2024 julkaistussa kuntabarometrissa Joutsa oli pienten kuntien sarjassa sijaluvulla 104/166. Kokonaisarvosana oli 2,92/5.00. Vertailtaessa muihin Keski-Suomen kuntiin tulos oli heikko, mutta Itä-Hämeen kuntiin vertailtaessa paras. Yrittäjät arvoivat, että kunnassa ei oteta yrittäjiä päätöksenteossa huomioon valmisteluvaiheessa, eikä kunnan päätöksenteko ole yritysten kannalta avointa. Arvio yrityspalveluista oli pysynyt edellisestä kyselystä ennallaan ja yrityspalvelut arvioitiin kohtalaisiksi. Omistajavaihdospalveluissa oli onnistuttu. Kunnan elinkeinopolitiikka oli hivenen parantunut, mutta arvostus yrittäjiä kohtaan oli yrittäjien mukaan alhainen. Viranhaltijoiden arvostus yrittäjiä kohtaan oli pysynyt entisellään, luottamushenkilöillä hieman laskenut. Yrittäjien näkemys oli, se, että kunta ei ole kovin haluttu yritys- ja asuinpaikkakunta. Kuntabarometri tukee näkemystä, että elinvoimatyöhön on Joutsassa panostettava ja etsittävä uusia toimintamuotoja. Merkittävimmät puutteet liittyvät yrittäjien arvostukseen ja yleiseen asenneilmapiiriin, ei niinkään rakenteisiin. Kuntabarometrituloksissa näkyy osittain myös se, että kunnassa ei ole ollut lähes vuoteen elinkeinotyötä päätoimisesti tekevää henkilöä.

Valtuutettu Ilari Suuronen hahmottaa hyvin elinkeinotyön merkityksen ja haasteet ja esittää ratkaisuksi elinkeinoyhtiön perustamista. Elinkeinotyötä voidaan kehittää myös ilman yhtiömallia aktiivisella elinvoimapöydän ideoinnilla, yrittäjien ja kunnan välisellä yhteistyöllä sekä asenneilmaston parantamisella ja yrittäjien arvostuksen lisäämisellä. Hankeaktiivisuutta olisi lisättävä. Sinänsä tällä hetkellä on hankerahoitusta saatavissa helposti, mutta tukikelpoisia yrityksiä on vähän ja halua laajentua tai kehittää omaa yritystä hankerahoituksella niukasti.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, että Joutsan kuntaan ei perusteta elinkeinoyhtiötä. Elinkeinotyöhön on varattava talousarvioon tehtävän vaatimat määrärahat sekä parannettava kunnan yritysilmapiiriä. Elinvoimapöydän työtä jatketaan ja kehitetään. Kunnanhallitus päättää myös lähettää aloitteen käsittelytilanteen valtuustolle tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Valtuusto 28.10.2024

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 147

24.06.2024
28.10.2024

70/14.00.01/2024

Päätös

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 150

24.06.2024
28.10.2024

6

Arviointikertomuksen 2023 lausunto

Kunnanhallitus 24.06.2024 § 150

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Kunnanhallitus haluaa ensimmäisenä kiittää tarkastuslautakuntaa ansiokkaista ja perusteellisista huomioista tarkastuskertomuksessa. Lautakunta on huomionut ainakin seuraavanlaiset kysymykset:

- Työsuhteiden kestot osoittavat kunnan onnistuneen hoitamaan henkilöstöään hyvin, tosin muutamissa viroissa on ollut suurta vaihtuvuutta
- Kunta on tukenut henkilöstön hyvinvointia monin eri tavoin ja sairastavuus on ollut pientä. Eläköityminen on lähitulevaisuudessa suurta
- Kunnanhallituksen valmistelussa ei ole aina onnistuttu
- Kehittämissyksikön määrärahasta käytettiin 67,7 %, tavoitteet on pääosin toteutettu ja elinvoimapöytä on aloittanut toimintansa. Elinvoimapöytä ei ole kuitenkaan toiminut koko vuotta aktiivisesti.
- Pöydässä käsitellyistä elinkeino- ja yrittäjyysasioista ja kuntalaisten osallistumisesta sekä kylien kehittämisestä ei ole löydettävissä toimenpidekirjauksia
- Tarkastuslautakunnan vuonna 2022 tehdyt havainnot elinkeinotoimesta eivät ole riittävästi johtaneet puutteiden korjaamiseen
- Työllisyyden hoidon vastuisiin ja asiakkaiden peruspalveluiden saavutettavuuteen ja toimivuuteen sekä monipuolisuuteen on varauduttava riittävin resurssein kiinteän palvelupisteen puuttuessa
- On tärkeää, että jatkossa Leivonmäen kansallispuiston parempi hyödyntäminen -työryhmän toiminnan lakattua elinvoimapöydässä käsitellään kunnan ja kansallispuiston kehittämiseen liittyviä ideoita
- Elinvoiman edistämisen kannalta ei ole nyt tavoitteita kirjattu kansallispuiston hyödyntämiseksi strategian tasolla
- Hyvinvoinnin koordinointi on päässyt hyvin alkuun hyvinvointikoordinaattorin tehtävän perustamisen myötä
- Kouluterveyskyselystä huolta herättää huumeiden saatavuus Joutsassa
- Vähäinen vuosittainen syntyvyys tuo jatkossa suuria haasteita varhaiskasvatukseen ja perusopetukseen
- Lukio-opetuksen jatkon turvaamiseen Joutsassa on panostettu ja on enemmän kuin toivottavaa, että se tuo tulosta nykyisessä lukioiden kilpailutilanteessa
- Kirjastotoiminta on hyvin kattavaa ja taloudellista. Kulttuurin ja taiteen edistäminen näillä voimavaroilla on onnistunutta
- Strategiassa valituilla painopistealueilla on parhaiten tavoitteet saavutettu muun muassa kaavoitusprosesseihin ja keskustan alueen kehittämiseen liittyvissä toimenpiteissä
- Taloudelliseksi ratkaisuksi on osoittautunut hoitaa ympäristönsuojelu yhdessä Luhangan kunnan kanssa

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 150

24.06.2024

28.10.2024

- Kiinteistöveroprojekti oli kannattava, ja selvitys on aiemmin saatettu päätökseen. Asia on puhututtanut edelleen, ja asian nostamista uudelleen esille on harkittava
- Oman kotikunnan arvostus ja myönteisten asioiden esillä pitäminen tapahtumissa ja viestinnässä on tärkeää
- Tarkastuslautakunnan on helpompi tehdä arviointia, kun panostetaan resurssit tuloksellisuuden kannalta keskeisiin tavoitteisiin ja toimintoihin, joita on mitattu ja tulokset on konkreettisesti kirjattu

Kunnan henkilöstön osalta kunnanhallitus yhtyy tarkastuslautakunnan näkemykseen siitä, että Joutsan kunnassa työskentelee sitoutunutta ja työhönsä tarmokkaasti ja tuloksellisesti suhtautuvaa henkilöstöä. Henkilöstön sairastavuus on jopa poikkeuksellisen pientä ja suurimmat poissaolojen syyt, tuki- ja liikuntaelinsairaudet sekä mielenterveyden sairaudet noudattelevat kansallisia trendejä. Eläköitymiset luovat lähitulevaisuudessa sekä haasteita että mahdollisuuksia. Yksittäisten viranhaltijoiden, kuten Puulan Seutuopiston rehtorin, tiheälle vaihtuvuudelle on luonnollinen selitys urakehitysten ja asuinpaikkojen vuoksi.

Asioiden valmisteluun kohdistuva kritiikki on osittain osoitteetonta. Kunnanhallitus kaipaisi tarkastuslautakunnalta konkreettisempia esimerkkejä valmistelun puutteista sekä näkemyksiä siitä, kuinka tarkastuslautakunta katsoisi valmistelua parannettavan. Tarkastuslautakunnan esille nostama esimerkki Koy Joutsan Talouskeskuksen osakekaupasta on sikäli puutteellinen, että päätöksenteon hitaus ja monimutkaisuus olivat muista kuin Joutsan kunnasta riippuvia.

Elinkeinotoiminnan osalta kunnanhallitus toteaa, että uusia avauksia elinkeinojen virkistämiseksi on tehty viime vuosina. Syyskuussa 2022 aloitti toimintansa elinvoimapöytä, jonka yksi päätehtävistä on pohtia uusia elinkeinotoiminnan kasvun mahdollisuuksia. Uusyrittyspalvelut ovat keskeinen osa kunnan elinkeinojen kehitystä. Kunnan rooli elinkeinotoiminnassa on mahdollistava. Kunnanhallitus toteaa edelleen, että se kuulee mielellään kaikkia, myös tarkastuslautakunnan perusteltuja ja jäsenneltyjä kehitysideoita elinkeinotoiminnan, esimerkiksi uusien yritysten hankkiminen, virkistämisestä Joutsan kunnassa.

Elinvoimapöydän toimintaa on hidastanut vuoden 2023 aikana luottamushenkilövalintojen pitkittyminen sekä henkilöstön pidemmät poissaolot. Työllisyydenhoidon kokonaisuuksia valmistellaan Eteläisessä Keski-Suomessa Jämsä-vetoisesti ja resurssien riittävä kohdentaminen muodostuu Jämsän panostusten, Joutsan omien panostusten sekä taloudellisten säästötarpeiden ristikkäispaineisiin. Yksi keskeinen ensi vuoden toimenpide on yhteensovittaa elinkeinotoimen ja työllisyysalueen toimintoja soveltuvilta osin. Leivonmäen kansallispuiston parempi hyödyntäminen on ilman muuta keskeinen kunnan elinvoimaisuutta parantava toimintakokonaisuus, jonka parissa työskentelee niin teknisen, yleishallinnon kuin sivistystoimenkin henkilöstöä.

Sivistystoimen tehtäväkentän osalta kunnanhallitus toteaa, että aiempaa laajemmat verkostot, esimerkiksi yhdyspintatyö Keski-Suomen hyvinvointialueen kanssa, työllistää henkilöstöä merkittävästi. Hyvinvoinnin

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 150

24.06.2024
28.10.2024

koordinointi on kuitenkin vain osaltaan kunnan tehtävä ja tätä työtä tehdään laajoissa verkostoissa mm. muiden viranomaisten ja järjestökentän kanssa. Kouluterveyskyselyn tulokset ovat puhututtaneet niin kouluissa, kunnan johtoryhmässä kuin kunnanhallituksessakin. Yleisesti tarkasteltuna huumeiden lieveilmiöt ovat lisääntyneet yhteiskunnassa laajasti. Joutsan osalta huumeiden saatavuuden kehitystä kouluterveyskyselyssä tulee tarkastella useiden vuosien ajan trendien löytymiseksi ja samalla tehdä päättäväistä työtä huumeiden saatavuuden poiskitkemiseksi.

Vähäinen syntyvyys Joutsan seutukunnassa luo merkittäviä ongelmia tulevaisuuteen. Esimerkiksi vuonna 2023 Joutsan seutukunnassa syntyi 18 lasta, ja alakouluja alueella on kolme. Muuttoliike on paikannut tilannetta kuitenkin hivenen. Pitkällä tähtäimellä syntyvyyden lasku näkyy myös elinvoiman heikkenemisenä ja esimerkiksi lukio-opetuksen turvaamisen vaikeutumisenä. Kunnanhallitus yhtyy tässäkin suhteessa tarkastuslautakunnan huomioon siitä, että laadukas lukio-opetus turvaa myös laadukkaan perusopetuksen opettajien ollessa laajasti yhteisiä. Lukion ylle varjon heittää valtiosuusudistuskaavailut, jotka ovat tällä tietoa pienentämässä pienten lukiodien saamia valtiosuuksia. Kirjaston toiminta on sekin Joutsan kunnassa laadukasta ja tuottavuutta on pystytty lisäämään mm. omatoimikirjaston laajemmalla hyödyntämisellä.

Teknisen toimen osalta kunnanhallitus toteaa, että keskusta-alueen kehittäminen on valtuuston tahdon mukaisesti yksi keskeisimmistä lähitulevaisuuden investoinneista. Alustavat suunnitelmat ja hahmotelmat etenevät seuraavaksi kuntalaisten arvioitavaksi. Kiinteistöveroprojektin loppuunsaattamisessa on teknisellä toimella vielä hivenen töitä tehtävänä. Samoin tulevaisuuden lisääntyvät viranomaistehtävät ja kurjistuva kuntatalous asettavat paineita mm. alueelliselle yhteistyölle lähikuntien kanssa, josta hyvänä esimerkkinä on rakennusvalvonnan yhteistyö Joutsan, Luhangan ja Toivakan kesken Joutsan myydessä palvelua edellämaituille.

Kuntaviestintään Joutsan on panostanut viime vuosina mm. palkkaamalla viestintäsuunnittelijan parantamaan viestintää. Tarkastuslautakunta huomioikin arviointikertomuksessaan viestinnän tehostuneen ja palkkauksen tuoneen positiivisia vaikutuksia kunnalle.

Kunnanhallitus yhtyy myös tarkastuslautakunnan näkemykseen siitä, että tavoitteiden selkeämpään ja konkreettisempaan priorisointiin, rohkeampaan toiminnallisten ja laadullisten mittareiden sekä toimenpiteiden kirjaamiseen on panostettava edelleen voimallisesti ja kohdennettava resursseja niihin toimenpiteisiin, joilla saadaan vaikuttavuutta haluttuihin tavoitteisiin.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää saattaa lausunnon arviointikertomuksen toimenpiteistä valtuustolle tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 150

24.06.2024
28.10.2024

Valtuusto 28.10.2024
43/00.03.01/2024

Päätös

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 188

07.10.2024
28.10.2024

7

Valtuuston koosta päättäminen

Kunnanhallitus 07.10.2024 § 188

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Kuntalain 16 §:n mukaan valtuutettujen lukumäärästä päättää valtuusto. Asukasluku asettaa valtuuston koolle alarajan, mutta muilta osin kuntalaki mahdollistaa valtuuston koon suurentamisen, ennallaan pysyttämisen tai pienentämisen.

Joutsan kunta kuuluu tällä hetkellä kuntalaissa todettuun enintään 5000 asukkaan kuntakokoon, jolloin valtuuston vähimmäiskoko on 13 valtuutettua. Joutsan kunnan valtuuston koko on tällä hetkellä 23 valtuutettua.

Valtuusto on vuonna 2020 päättänyt kuntalain 16 §:n mukaista vähimmäismäärää suuremmasta valtuutettujen lukumäärästä ja jos valtuusto ei tee vuonna 2024 päätöstä valtuutettujen lukumäärästä, kevään 2025 kuntavaaleissa noudatetaan valtuuston vuonna 2020 tekemää päätöstä. Tällöin valtuutettujen lukumäärä on sama kuin edellisissä kuntavaaleissa.

Valtuuston päätös vähimmäismäärää suuremmasta valtuutettujen lukumäärästä tai aiemman päätöksen muuttamisesta on ilmoitettava oikeusministeriölle viimeistään 31.12.2024.

Esittelijä Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle valtuuston kooksi asetettavan 23 valtuutettua

Päätös Kalle Willman esitti, että valtuuston jäsenmäärä pudotetaan 21:een ja vastaavasti kunnanhallituksen jäsenmäärä seitsemään sekä lautakuntien jäsenmäärä pudotetaan viiteen jäseneen. Jussi Lehtonen ja Marili Rausch kannattivat Kalle Willmanin esitystä.

Kunnanhallituksen puheenjohtaja määrittä äänestysesityksen, jonka mukaan ne, jotka kannattavat pohjaesitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Kalle Willmanin tekemää ja Jussi Lehtosen sekä Marili Rauschin kannattamaa muutosesitystä äänestävät EI.

Äänestyksessä annettiin 6 JAA ja 3 EI ääntä.

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Valtuusto 28.10.2024

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 188

07.10.2024
28.10.2024

179/00.00.00/2024

Päätös

Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta § 55
Kunnanhallitus § 189
Valtuusto

17.09.2024
07.10.2024
28.10.2024

8

Hyvinvointikertomuksen vuosiraportti 2023

Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta 17.09.2024 § 55

Asian valmistelija(t): hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Mika Sirkka,
hyvinvointikoordinaattori Johanna Pajunen

Kuntalain mukaan (410/2015 1§) kunnan tulee edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväällä tavalla.

Terveystieteiden tutkimuskeskus velvoittaa kuntia valmistelevaan vuosittain raportin, sekä kerran valtuustokaudessa laajemman hyvinvointikertomuksen valtuustolle. Hyvinvointikertomus, joka voi jakaantua sekä suunnitelmaan, että raporttiin, on eri hallinnonalojen asiantuntijoiden kanssa yhteistyössä koottu tiivis asiakirja, joka toimii ennen kaikkea johtamisen työvälineenä, poliittisen päätöksenteon tukena sekä strategiatyön ja suunnittelun ja sen toimeenpanon perustana. Hyvinvointikertomus tulee aina käsitellä ja hyväksyä valtuustotasolla.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä tehdään kaikilla kunnan toimialoilla. Kunta seuraa, asettaa tavoitteita ja koordinoi hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen työtä. Kunnan eri toimialoilla ja eri luottamuselimissä on tarpeen käsitellä kunnan hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä.

Vuoden 2023 hyvinvointikertomus on laadittu hyvinvointikoordinaattorin ja hyvinvointi- ja sivistysjohtajan toimesta. Kommentteja on saatu sekä hyvinvointityöryhmältä että toimialapäälliköiltä ja liikuntaneuvojalta.

Lautakunnalle esitellään vuoden 2023 hyvinvointikertomuksen vuosiraportti.

Esittelijä	Hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Mika Sirkka
Päätösehdotus	Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta 1. hyväksyy hyvinvointikertomuksen vuosiraportin 2023 2. esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle vuosiraportin 2023 hyväksymistä.
Päätös	Hyvinvointikoordinaattori Johanna Pajunen oli kokouksessa esittelemässä asiaa. Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 07.10.2024 § 189

Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta	§ 55	17.09.2024
Kunnanhallitus	§ 189	07.10.2024
Valtuusto		28.10.2024

Asian valmistelija(t): hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Mika Sirkka,
hyvinvointikoordinaattori Johanna Pajunen

Esittelijä Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää
1) hyväksyä hyvinvointikertomuksen vuosiraportin 2023 ja
2) esittää edelleen valtuustolle vuosiraportin 2023 hyväksymistä.

Päätös Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Valtuusto 28.10.2024
136/00.01.02/2022

Päätös

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 192

07.10.2024
28.10.2024

9**Tuloveroprosentin määrittäminen vuodelle 2025**

Kunnanhallitus 07.10.2024 § 192

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Kuntalain 111 §:n mukaan valtuuston on päätettävä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista.

Verotusmenettelystä annetun lain (1558/1995) 91a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentin suuruus Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Tuloveroprosentti ilmoitetaan kymmenysosaprosenttiyksikön tarkkuudella.

Joutsan kunnan tuloveroprosentti on ollut verotusvuosina 1994 - 2004 18,50 prosenttia ja vuosina 2005 - 2009 19,00 prosenttia. Vuosina 2010-2012 veroprosentti oli 19,50. Vuonna 2013 veroprosentti on ollut 20,50 ja vuosina 2014-2022 21,00. Vuonna 2023 tuloveroprosentti leikkautui SOTE-uudistuksen lainsäädännön perusteella 12,64 % ollen 8,36%. Vuonna 2024 tuloveroprosentti on ollut 9,00 %.

Kuntaliiton 15.8.2024 päivätyn veroennustekehikon mukaan vuoden 2025 tuloverokertymäksi on arvioitu 6 402 000 €. Yhden veroprosentin vaikutus vuodessa on noin 711 000 €.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että Joutsan kunnan tuloveroprosentiksi vuodelle 2025 määrätään 9,0 %.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Valtuusto 28.10.2024
185/02.02/2024

Päätös

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 193

07.10.2024
28.10.2024

10**Kiinteistöveroprosenttien määrittäminen vuodelle 2025**

Kunnanhallitus 07.10.2024 § 193

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Kiinteistövero suoritetaan kiinteistön sijaintikunnalle kiinteistön verotusarvon perusteella. Kiinteistövero on kiinteistöveroprosentin mukainen osuus kiinteistön arvosta. Valtuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosentin suuruuden vuosittain etukäteen. Kunnan tulee ilmoittaa kiinteistöveroprosentit Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä.

Kiinteistöverolaki (1992/654) asettaa seuraavat ehdot veron määrittämisessä:

Vakituiseen asumiseen käytettävien rakennusten verotusprosentiksi määrätään vähintään 0,41 ja enintään 1,00.

Muuhun asumiseen kuin vakituiseen asumiseen käytettävien rakennusten veroprosentiksi määrätään vähintään 0,93 ja enintään 2,00.

Maapohjan yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi määrätään vähintään 1,30 ja enintään 2,00. Rakennusten yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi määrätään vähintään 0,93 ja enintään 2,00. Poikkeuksena valtuusto voi määrätä yleishyödyllisen yhteisön omistaman rakennuksen ja sen maapohjan kiinteistöveroprosentin edellä säädettyä alhaisemmaksi, jos kiinteistöllä sijaitseva rakennus on pääasiallisesti yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä. Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentin alaraja on 0,00.

Valtuusto voi määrätä rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentin, joka on vähintään 2,00 ja enintään 6,00. Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti voidaan määrätä välillä 0,93-3,10.

Verotuksen toimittaa verohallituksen määräämä verotoimisto. Kunnille tilitetään kiinteistöveron maksuunpanosuhteiden mukainen osuus koko maassa kertyneestä kiinteistöverosta kuukausittain.

Vuodelta 2024 on kiinteistövero peritty seuraavasti:

1. Pääasiassa vakituiseen asumiseen käytettävien rakennusten veroprosentti on 0,70
2. Muuhun asumiseen kuin vakituiseen asumiseen käytettävien rakennusten veroprosentti on 1,30
3. Yleinen kiinteistöveroprosentti on 1,30
4. Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti on 0,00
5. Voimalaitosrakennusten kiinteistöveroprosentti on 3,10

Kiinteistöverojen tuottoarvio vuodelle 2025 on 2 162 000 €.

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 193

07.10.2024
28.10.2024

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että kiinteistövero vuodelle 2025 määrätään seuraavasti:

1. Pääasiassa vakituiseen asumiseen käytettävien rakennusten veroprosentti on 0,70
2. Muuhun asumiseen kuin vakituiseen asumiseen käytettävien rakennusten veroprosentti on 1,30
3. Yleinen kiinteistöveroprosentti on 1,30
4. Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti on 0,00
5. Voimalaitosrakennusten kiinteistöveroprosentti on 3,10

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Valtuusto 28.10.2024
185/02.02/2024

Päätös

Tarkastuslautakunta
Valtuusto

§ 69

17.09.2024
28.10.2024

11**Sidonnaisuusilmoitukset ja -rekisteri / päivittäminen**

Tarkastuslautakunta 13.08.2024 § 57
213/00.03.01/2021

Tarkastuslautakunnalle on saapunut sähköisesti Aila Niinikosken ja Saku Kaistisen sidonnaisuuksien muutosilmoitukset, joiden osalta sidonnaisuusrekisteriä tulee päivittää sekä sähköpostitse Lea-Elina Nikkilän pyyntö poistaa tietonsa, koska hän ei ole enää sidonnaisuuksista ilmoitusvelvollinen.

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta

1. hyväksyy Aila Niinikosken ja Saku Kaistisen lähettämät ilmoitukset sidonnaisuuksia koskevista muutoksista ja Lea-Elinä Nikkilän ilmoituksen tietojen poistamisesta
2. päivittää sidonnaisuusrekisterin edellä mainitujen henkilöiden osalta
3. saattaa päivitetyn sidonnaisuusrekisterin valtuustolle tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti lisäämällä, että Maija Salosen sähköisesti tarkastuslautakunnalle toimitettu sidonnaisuuksien muutosilmoitus huomioidaan ja päivitetään sidonnaisuusrekisteriin.

Tarkastuslautakunta 17.09.2024 § 69

Asian valmistelija(t): puheenjohtaja Eero Peltoniemi

Tarkastuslautakunnalle on saapunut sähköisesti Liisa Temisevän sidonnaisuusilmoitus sekä Vuokko Lehtosen ja Arttu Mönkölän sidonnaisuuksien muutosilmoitukset, joiden osalta sidonnaisuusrekisteriä tulee päivittää. Lisäksi Pauliina Maukonen on sähköpostitse ilmoittanut työsuhteen päättymisestä MSL:ssä 13.8.2024, joka tulee päivittää sidonnaisuusrekisteriin.

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta

1. hyväksyy Liisa Temisevän, Vuokko Lehtosen ja Arttu Mönkölän lähettämät sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset sekä Pauliina Maukonen sähköpostitse tulleen ilmoituksen
2. päivittää sidonnaisuusrekisterin edellä mainittujen tietojen osalta
3. saattaa päivitetyn sidonnaisuusrekisterin valtuustolle tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti lisäämällä Kalle Willmanin sidonnaisuusilmoitus ja Heikki Kuurneen ilmoittamat muutokset sidonnaisuusrekisteriin.

Tarkastuslautakunta
Valtuusto

§ 69

17.09.2024
28.10.2024

Valtuusto 28.10.2024
213/00.03.01/2021

Päätös

Valtuusto

28.10.2024

12

Ilmoitusasiat

Valtuusto 28.10.2024

Valtuusto

28.10.2024

13

Muut asiat

Valtuusto 28.10.2024