

Oikaisuvaatimuskirjelmä Joutsan kunnan kunnanhallitukselle

Oikaisuvaatimuksen kohde: Kunnanhallituksen päätös 8.05.2023 § 92
Lausunto Keski-Suomen maakuntakaava 2040 – viranomais ehdotus

Vaatus: Päätös on kumottava virheellisessä järjestyksessä syntyneenä ja siten lain vastaisena. Kunnanhallituksen on todettava, että hallintosäännön mukaan tekninen johtaja on toimivaltainen lausunnonantaja asiassa.

Perusteluja:

Kunnanhallituksen päätös on lopullinen kunnan päätös Maakuntahallitukselle maakuntakaava-asiassa ja siten oikaisuvaatimus/valituskelpoinen päätös (Laki 2019:808 6 § ja Hallberg et al.1997 Hallintolainkäyttölaki s. 75 ja s. 137 – 139: ”kunnallisvalituksen ja oikaisuvaatimuksen ulkopuolelle on jätetty vain valmistelu- ja täytäntöönpanotoimet”).

Kunnanhallitus on ylittänyt toimivaltansa antaessaan lausunnon asiassa ja näin ollen sen lausunto on mitätön, eikä maakuntahallituksen tule ottaa sitä huomioon. Kunnan hallintosääntö [hallintosaanto-hyvaksyty-12.12.2022.pdf \(joutsa.fi\)](https://www.joutsa.fi/hallintosaanto-hyvaksyty-12.12.2022.pdf) määrää teknisen johtajan antamaan kyseisen lausunnon. Kunnanjohtaja esittääkin tämän määräyksen esittelyssään § 92 seuraavasti: "Joutsan kunnan hallintosäännön toimivaltataulukon mukaan tekninen johtaja antaa kunnan puolesta lausunnot ja kannanotot eri viranomaisten ja muiden lausuntopyyntöihin, jotka koskevat teknisen lautakunnan ja teknisen johtajan omaa vastuualuetta. Kyseessä ollessaan merkitykseltään laaja asia, joka edellyttää kunnan kannanottoa, **lausunnon antaa kunnanhallitus**".

Tämä viimeisen lauseen väittäjä ei perustu lakiin eikä Hallintosääntöön. Perustuslain 2.3 §:ssä todetaan, että julkisessa hallinnossa on tarkoin noudatettava lakia. Kunnallishallinnon lainalaisuudesta on johdettavissa toimivaltarajojen jäykkyyden periaate (Harjula-Prättälä Kuntalaki- Tausta ja tulkinnat 2019 s. 45). Sen mukaan kunnan kukin viranomainen on velvollinen itse käyttämään sille kuuluvaa toimivaltaa. Siten kunnanjohtajan

esitys siitä, että lausunnon antaa kunnanhallitus, on lain ja valtuuston hyväksymän hallintosäännön vastainen. Lausunnon tulee siis teknisen

2.

johtajan antaa. Kun kunnanhallitus päätti esittelyn mukaisesti, sen enemmistö teki asiassa virkavirheen samoin kuin esittelijä.

Kunnan hallintosäännön toimivaltataulukon mukaan tekninen johtaja antaa kunnan puolesta lausunnot ja kannanotot eri viranomaisten ja muiden lausuntopyyntöihin, jotka koskevat teknisen lautakunnan ja sen alaisen viranhaltijan omaa vastuualuetta.

Hallintosäännön 15 § Konsernihallinnon ja osastojen organisaatio ja tehtävät mukaan Tekninen toimiala: teknisen johtajan tehtäviin kuuluu kaavoitus. Kunnanjohtaja on minulle 5.5.2023 lähettämässään sähköpostiviestissä vedonnut hallintosäännön kohtaan § 21 8., jonka mukaan kunnanhallituksen tehtävänä on selvitysten, lausuntojen ja vastineiden antamisesta sekä valitusten tekemisestä verotusta koskevissa asioissa. Tämä määräys koskee selvästi verotusasioita. Toisaalta määräys yleisenä kunnanhallituksen toimivaltana olisi mahdoton, koska kunnanhallitus ei voi rajoittaa valtuuston, lautakuntien ja eräissä tapauksissa johtavien viranhaltijoiden lausunnonantovaltaa kuntalain ja useiden erityislakien antamalla valtuuksilla. Hallintosäännön antama yksiselitteinen spesifi toimivalta tekniselle johtajalle ohittaa joka tapauksessa yleismääräykset.

Kunnassa on aiemmin noudatettu kyseistä Hallintosäännön määräystä. Hallintojohtaja Hanna Reini ilmoitti 5.5.2023: ”Keski-Suomen maakuntakaava 2040 kaavaluonnos on ollut lausuntokierroksella ja olemme saaneet Joutsan kunnan lausunnon Keski-Suomen liiton kirjaamoon 2.5.2022. Lausunnon on toimittanut tekninen johtaja Juha-Matti Näykki omasta sähköpostistaan”. Lausuntoa ei käsitelty kunnanhallituksessa.

Äänestyksessä kunnanhallituksessa 8.05.2023 § 92 JAA äänen antoi mm. Pauliina Maukonen. Häntä on pidettävä tuulivoima-asioissa kunnassa esteellisenä toimiessaan myös tuulivoima-alalla toimivan Suur-Savon Sähkö oy:n päättävissä elimissä. Toinen esteellisyyden syy on hänen puolisonsa

toimiminen Höystösensuon suunnitellun tuulivoimapuiston alueen maanomistajana olevan Joutsan Seurakunnan päättävässä elimessä.

3.

Eettisesti ja tarkoituksenmukaisuusperusteella arvioiden kunnallishallinnon dualistisen hallintoperiaatteen mukaan, luottamushenkilöt tuovat esiin kunnan tahdon, jonka virkamies panee toimeen. 460 kuntalaista oli jättänyt kuntaan aloitteen, jossa vastustetaan tuulivoimarakentamista Leivonmäelle. Luottamushenkilöiden olisi tullut noudattaa tuota tahtoa kunnanhallituksessa. Kunnanjohtajan ajaa voimakkaasti tuulivoimaa kuntaan. Hän ei voi edustaa kunnan tahtoa, koska ei ole kunnan jäsen asuessaan muualla.

Joutsassa 19.05.2023



Kalle Willman kunnan jäsen Joutsenlammentie 561, 19650 JOUTSA

Tiedoksi: Maakuntahallitus

Media