



Vastaanottaja
Joutsan kunnanhallitus

Muutoksenhaunainen päätös
Joutsan kunnanhallitus 24.10.2022 § 213

Valittaja
Kalle Willman

LAUSUNTOPYYNTÖ

Hämeenlinnan hallinto-oikeus kehottaa oheisen valituksen johdosta

1. antamaan lausunnon ja
2. liittämään asiakirjoihin jäljennökset valituksenalaisen päätöksen perusteena olevista asiakirjoista.

Lausunnossa tulee antaa selostus asiasta, vastata oikeudenkäynnin osapuolten esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä lausua esitetystä selvityksestä.

Lausunto ja asiakirjat on toimitettava hallinto-oikeudelle **viimeistään 9.1.2023**.

Tätä lähetettä tai sen liitteitä ei tarvitse palauttaa. Mikäli mahdollista, pyydämme toimittamaan lausunnon ja pyydetyt asiakirjat sähköisesti virastopostiin hameenlinna.hao@oikeus.fi. Sähköisesti lähetettyjä asiakirjoja ei tarvitse lähettää lisäksi postitse.

Liisamaija Kangas
hallinto-oikeustuomari

Hämeenlinnan hallinto-oikeuden yhteystiedot

Postiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 HÄMEENLINNA

Käyntiosoite: Arvi Kariston katu 5, 13100 HÄMEENLINNA

Puhelinnumero: 029 56 42210

Faksi: 029 56 42269

Sähköposti: hameenlinna.hao@oikeus.fi

Sähköinen asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Puhelujen hintatiedot: 029 56 –alkuisiin numeroihin soittaessa puhelusta peritään vain soittajan oman operaattorin sopimuksen mukainen paikallisverkko- tai matkapuhelinmaksu.

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla

<https://oikeus.fi/hallinto-oikeudet/hameenlinnanhallinto-oikeus/fi/>

Kunnallisvalitus ja esitys toimeenpanokiellon määräämisestä Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle 15.11.2022

Valituksen kohde: Joutsan kunnanhallituksen päätökset 26.09.2022 § 179/Hyvinvointikoordinaattorin tehtävän perustaminen ja 24.10.2022 §213/Oikaisuvaatimus/Hyvinvointikoordinaattorin toimi

Vaatimus: Päätökset on kumottava lain vastaisina ja määrättävä pikaisesti toimen perustamiselle ja toimenhaltijan valintapäätökselle toimeenpanokielto.

Perustelut:

A. Tapahtumien kulku:

Joutsan kunnanhallitus päätti kokouksessaan 26.09.2022 § 179

Hyvinvointikoordinaattorin tehtävän perustaminen (Liite 1.) perustaa hyvinvointikoordinaattorin tehtävän 1.1.2023 alkaen, siirtää siihen erityispalvelujen esimiehen Johanna Pajusen ja lakkauttaa erityispalvelujen esimiehen tehtävän 1.1.2023 alkaen.

Tein em. päätöksestä oikaisuvaatimuksen (Liite 2.), jonka kunnanhallitus hylkäsi 24.10.2022 § 213 **Oikaisuvaatimus/Hyvinvointikoordinaattorin toimi**. Päätökseen (Liite 2.) liittyy varapuheenjohtaja Iiris Ilmosen eriyvä mielipide (Liite 2.).

B. Oikeus- ja tosiasiaperusteita:

Hyvinvointialueuudistus toteutuu 1.1.2023 ja uudistuksen toimeenpanolain (616/2021) 18 §:n mukaan henkilöstö siirtyy automaattisesti suoraan lain nojalla hyvinvointialueelle. Joutsan erityispalvelujen esimies toimii vammaispalvelujen esimiehenä ja samalla kunnan Työvarikon esimiehenä. Hänen palkkauksensa kohdistuu kokonaan perusturvan toimialalle. Oikaisuvaatimuksessani (Liite 2.) on kopio käymästani kirjeenvaihdosta henkilöstösiirtoja Joutsan ja Keski- Suomen hyvinvointialueen välillä valmistelevan hyvinvointialueen puolen vastuuvastuun valmistelijan Päivi Junnilan kanssa. Hänen mukaansa Pajusen työtehtävät ovat 100 %:sti toimeenpanolain mukaan siirtyviä.

2.

Kunnanhallitus painottaa päätöksissään Pajusen toimintaa kunnan vastuulla tällä hetkellä olevien työllisyysasioiden hoitamisessa. Tosiasiassa työllisyyden hoitoa ei edes mainita kunnan toimintakertomuksessa vuodelta 2021. Kunnanhallituksen esittelijä väittää 24.10.2022: ”Toisin kuin valittaja oikaisuvaatimuksessaan väittää, työllisyydenhoidon vastuu säilyy edelleen Joutsan kunnalla tämän hetkisen tiedon mukaan 31.12.2024 saakka”. Väite on virheellinen, koska työllisyyspalveluja lain mukaan tarjoavat pääosin ELY- keskus sekä niiden alaisina Työ- ja elinkeinotoimistot. Kunnalla ei ole merkittävää roolia työllisyysasioiden hoidossa lukuun ottamatta maksumiehen osaa pitkäaikaistyöttömien osalta.

Vuoden 2025 alusta suunnitteilla oleva työllisyyden hoidon kunnille siirtävä laki edellyttää vähintään 20.000 työssäkäyvän henkilön väestöpohjaa. Joutsan 4300 asukasta merkitsee sitä, että kyseiset palvelut tullaan järjestämään uuden organisaation taholta. Esittelijän perustelu kriittisten työllisyyspalvelujen säilyttämisestä kunnassa ei siten ole relevantti.

Kunnanhallituksen pöytäkirjoista puuttuu kokonaan tieto siitä, että kunnassa on jo osa-aikainen hyvinvointikoordinaattori, jona toimii hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Mika Sirkka. Hän ei ole esittänyt tehtävästä luopumista. Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen TEA-viisari/arviointityökaluraportin mukaan vuonna 2021 Joutsan terveyden ja hyvinvoinnin (HYTE) edistämisen toteutuminen oli 100 %. Siten Pajusen siirtymisen estämiselle ei ole kriittistä HYTE- perustettakaan.

Yhteenveto: Joutsan kunnanhallituksen päätökset ovat selkeästi lain vastaisia ja siksi kumottava. Toimeenpanokielto pikaisesti on tarpeellinen, jotta Pajusen siirtyminen lain mukaisesti hyvinvointialueelle toteutuisi.

Joutsassa 15.11.2022



Kalle Willman kunnan jäsen Joutsenlammentie 561. 19650 JOUTSA

Oikaisuvaatimus/Hyvinvointikoordinaattorin toimi

Kunnanhallitus 24.10.2022 § 213

242/01.01.00/2022

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Kunnan jäsen ja kunnanvaltuutettu Kalle Willman on jättänyt oikaisuvaatimuksen kunnanhallituksen päätöksestä 26.9.2022 / §179, hyvinvointikoordinaattorin tehtävän perustaminen.

Oikaisuvaatimuksessaan Willman vaatii päätöksen kumoamista. Willman perustelee vaatimustaan seuraavasti:

- otsikko on puutteellinen
- tehtävän historian valossa hallintosäntö ei tunne vammaispalvelujen esimiehen virkaa
- erityispalvelujen esimiehen jääminen kuntaan on henkilöstöä koskevan lainsäädännön vastainen
- erityispalvelujen esimiehen tulisi siirtyä hyvinvointialueen palvelukseen
- hyvinvointikoordinaattorin tehtävät työllisyyden hoidon asioissa eivät ole relevantteja vuonna 2023
- kunnanhallitus rikkoo perustuslain edellyttämää kansalaisten tasa-arvoisuutta ja yhdenvertaisuutta päätöksellään olla järjestämättä julkista hakua hyvinvointikoordinaattorin tehtävään
- päätös rikkoo hallintosäännön määräystä siitä, että tehtävään valitessa valitsijan tulee vahvistaa tehtävän pätevyysvaatimukset

Ensi vaiheessa on selvitettävä, täyttyvätkö edellytykset oikaisuvaatimuksen ottamiseksi käsiteltäväksi. Päätös on ollut oikaisuvaatimuskelpoinen, oikaisuvaatimuksen tekijällä on ollut oikeus tehdä oikaisuvaatimus ja oikaisuvaatimus on jätetty oikaisuvaatimusajan kuluessa. Näin oikaisuvaatimus otetaan käsiteltäväksi.

Päätöksen otsikko on asiaa kuvaava eikä aiempi viranhaltijoiden tai siirrettävän henkilö viran historia liity käsillä olevaan hyvinvointikoordinaattorin tehtävän perustamiseen.

Laki sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta § 18 säättää henkilöstön asemasta hyvinvointialueelle tehtävässä henkilöstösiirrossa. Toisin, kuin Willman väittää, tässä lainkohdassa ei selkeästi säädetä siirrettävien ja kuntiin jäävien henkilöiden asemasta. Keski-Suomen hyvinvointialueelta saadun ohjeistuksen mukaan lähtökohta siirroille on se, että henkilön tosiasiallisista työtehtävistä yli 50 % on hyvinvointialueelle siirtyvää toimintaa. Tähän pääsääntöön Keski-Suomen Hyvinvointialueelta on tullut myös poikkeavaa ohjeistusta: *"mikäli henkilön osaaminen on kriittistä, esim. ainoa osaaja, tehtäväkuvan muuttaminen on mahdollista ja henkilö voi jäädä kunnan palvelukseen. Huomioitavaa on myös, että välttämätön palvelutuotanto turvataan."* Asiaa on käsitelty yhteistoimintaneuvotteluissa Joutsan kunnan osalta 1.11.2021, 3.12.2021 ja 8.4.2022.

Toisin kuin valittaja oikaisuvaatimuksessaan väittää, työllisyshoidon vastuu säilyy edelleen Joutsan kunnalla tämän hetkisen tiedon mukaan 31.12.2024 saakka. Hyvinvointikoordinaattorin tehtävään siirretty henkilö on Joutsan kunnan palveluksessa ainoa työllisyshoidon kokonaisuudesta vastaava henkilö ja siten kriittinen osaja Joutsan kunnalle työllisyshoidossa.

Kunnanhallituksella on yleistöimivalta henkilöstöasioissa. Työsuhteisen henkilön kohdalla julkinen hakumenettely ei ole työsuhtelainsäädännön mukainen vaatimus. Lainsäädännön näkökulmasta työnantaja voi käyttää esimerkiksi sisäistä hakua tai valita henkilön ilman erillistä hakua. Käsillä olevassa asiassa Joutsan kunnan palveluksessa on vakituisessa palvelussuhteessa oleva henkilö, joka on siirretty hyvinvointikoordinaattorin tehtävään.

Willmanin viimeinen perustelu siitä, että päätös rikkoo hallintosäännön määräystä siitä, että tehtävään valitessa valitsijan tulee vahvistaa tehtävän pätevyysvaatimukset, ei pidä paikkaansa. Joutsan kunnan hallintosääntö määrittää kelpoisuusvaatimusten määrittämistä ainoastaan virkasuhteiselle henkilöstölle. Kyseessä olevassa tapauksessa hyvinvointikoordinaattorin tehtävä on työsuhteinen.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Harri Nissinen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää hylätä oikaisuvaatimuksen.
Päätös	<p>Iiris Ilmonen esitti oikaisuvaatimuksen hyväksymistä. Esitystä ei kannatettu.</p> <p>Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.</p> <p>Iiris Ilmonen jätti eriävän mielipiteen asiassa.</p>
Liitteet	<ol style="list-style-type: none">Oikaisuvaatimus / Hyvinvointikoordinaattorin toimiIiris Ilmonen_Eriävä mielipide_24102022

Otteen oikeaksi todistaa

31.10.2022

Matias Penttinen
pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 213**VALITUSOSOITUS**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, etuun tai velvollisuuteen päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä. Käytettäessä todisteellista tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jona päätös on luovutettu asianosaiselle tai hänen lailliselle edustajalleen. Postitse saantitodistusta vastaan lähetetystä asiakirjasta katsotaan asianosaisen saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomaislainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle.

Osoite ja postiosoite:

Hämeenlinnan hallinto-oikeus

Postiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 Hämeenlinna

Puhelinnumero: 029 56 42200

Faksinumero: 029 56 42269

Sähköposti: hameenlinna.hao@oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä. Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksua sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Joutsan kunnan kirjaimosta.

JOUTSAN KUNTA

OTE PÖYTÄKIRJASTA

Kunnanhallitus

§ 213

24.10.2022

Postiosoite: Joutsan kunnan kirjaamo, PL 20, 19650 Joutsa
Sähköpostiosoite: kirjaamo@joutsa.fi
Puhelinnumero: 040 0454 044 (vaihde)

Oikaisuvaatimus Joutsan kunnan kunnanhallituksen päätökseen

Hyvinvointikoordinaattorin tehtävän perustaminen

Kunnanhallitus 26.09.2022 § 179

242/01.01.00/2022

Vaatus: Päätös on kumottava.

Perustelut:

Päätöksen otsikko on puutteellinen.

Aiempi vammaispalvelujen esimies Pirkko Simo jäi eläkkeelle 1.12.2019. Virka pantiin hakuun loppuvuodesta 2019 ja siihen valittiin Sirkka-Helinä Huru, joka irtisanottiin koeajalla keväällä 2020. Perusturvalautakunta päätti esittää kunnanhallitukselle 4.11.2020, että Työvarikon vastaava yksilö- ja työvalmentajan nimike **muutetaan** erityispalvelujen esimieheksi.

Perusteluina esitettiin: ”Sosiaali- ja vammaispalvelujen yhdistyessä yhdeksi kokonaisuudeksi myös Työvarikon ja Toimintakeskus Helperin toiminta- aluetta kehitetään vastaamaan suurempaa asiakasjoukkoa. Kehitetään päihde- ja mielenterveyskuntoutujille suunnattuja palveluja ja käynnistetään jalkautuvan työn toimintamalli”. Aiempi vammaispalvelujen esimiehen virka lakkautettiin samalla ja Valtuusto teki tarvittavat muutokset hallintosääntöön, joka kaikkine sosiaalitoimen muutoksineen astui voimaan 1.01.2021.

Yllättäen kunnanhallitus perusturvalautakunnan esityksestä päätti 5.07.2021 § 134 Vammaispalvelujen esimiehen virkanimikemuutos määräaikaikaisesti ajalle 1.8.2021- 31.12.2022 sosiaaliohjaajan virkanimikkeeksi. Nykyinen Hallintosääntö eikä edellinen tuntenut enää vammaispalvelujen esimiehen virkaa.

Nyt Kunnanhallitus 26.09.2022 § 179 esittelyosiossa toteaa: ” Perusturvan erityispalveluiden esimies Johanna Pajunen ei ole siirtymässä vuodenvaihteessa 2023 hyvinvointialueen palvelukseen vaan jäämässä kuntaan”. Tämä toteamus on selkeästi hyvinvointialueiden henkilöstöä koskevan lainsäädännön vastainen. Lain mukaan, jos yli puolet työtehtävistä kuuluu sosiaali- ja terveystoimeen, henkilö siirtyy hyvinvointialueelle.

2.

Nykyisen erityispalvelujen esimiehen tehtävistä lähes kaikki tulee olemaan hyvinvointialueen vastuulla vuoden 2023 alusta. Nykyisen toimenhaltijan palkkaus on 100%:sti tiliöity perusturvan toimialalle. TE- palvelut siirtyvät 2024 alusta yli 20.000 työssäkäyvän pohjalta muodostettaville organisaatioille. Siten kunnanjohtajan esittelyosiossa esittämät perustelut hyvinvointikoordinaattorin työtehtävistä TE- asioissa vuoden 2023 alusta eivät ole relevantteja. Yksittäisen kunnan rooli tässä on täysin auki.

Tiedustelin hyvinvointialueen valmistelijoilta (Tuija Koivisto ja työkäisten sosiaalipalvelujen valmistelusta vastaava Päivi Junnilainen) hyvinvointialueen näkemystä Johanna Pajusen siirtymisvelvollisuudesta: ” Joutsan työvarikko siirtyy tosiaan hyvinvointialueelle Tuijan kertomalla tavalla. Olen käynyt 14.9.22 Joutsan viranhaltijoiden (Anna-Maija Kääriäinen, Johanna Pajunen, Liisa Alfthan ja Päivi Boualem) kanssa selventäviä keskusteluja Joutsan työllisyydenhoidosta, kuntouttavasta työtoiminnasta ja hyvinvointialueelle siirtyvistä toiminnoista ja tehtävistä. Tässä keskustelussa totesimme yhdessä, että työvarikko tarjoaa asiakkaille kuntouttavan työtoiminnan ja sosiaalisen kuntoutuksen mahdollisuuksia. Nämä molemmat toiminnot ovat sosiaalihuoltolain mukaista sosiaalipalvelua, jonka järjestäminen siirtyy 1.1.2023 alkaen hyvinvointialueen tehtäväksi. Näin myös asiakkaiden palvelut jatkuvat keskeytyksettä vuoden vaihteen jälkeenkin”.

Ystävällisin terveisin,Päivi Junnilainen

Kysyin lisää: ” Lähettäjä: Kalle Willman <kalle.willman@joutsa.fi>

Lähetetty: maanantai 3. lokakuuta 2022 9.25

Vastaanottaja: Junnilainen Päivi <Paivi.Junnilainen@jyvaskyla.fi>

Aihe: Re: Kysymys

Kiitokset Päivi! Kun Johannalla on ollut lisäksi vammaispalvelun esimiestehtävät, herää kysymys, miksei hän siirry hyvinvointialueelle? KW”

Päivi Junnila vastasi: ” Kohteesta: Junnilainen Päivi

<Paivi.Junnilainen@jyvaskyla.fi>

Lähetetty: maanantaina 3. lokakuuta 2022 klo 9.32

Vastaanottaja: Kalle Willman

Aihe: VS: Kysymys

Hei,

juuri samaa keskustelua olen käynyt Joutsan virkamiesten kanssa. Minun näkemykseni mukaan Johannan tehtävät koostuvat kaikilta osin

3.

hyvinvointialueelle siirtyvistä tehtävistä (ml. vammaispalveluiden esihenkilön tehtävät), joten hänen tehtävänsä olisi siis hyvinvointialueelle siirtyvissä tehtävissä, mutta tuossa 14.9. kokouksessa esitettiin, että Johanna ei siirtyisi. Pyysin vielä Joutsan edustajia miettimään asiaa tarkemmin tuon meidän palaverin jälkeen sote-lainsäädännön valossa.

Yt. Päivi J.”

Edellä esittämäni perusteella on selvää, että Pajusen tulee siirtyä hyvinvointialueelle.

Lisäksi on todettava, että kunnanhallitus tekemällään työsopimussuhteen perustamispäätöksellä ja hyvinvointikoordinaattorin valintapäätöksellään rikkoo perustuslain edellyttämää kansalaisten tasa-arvoisuutta ja yhdenvertaisuutta estämällä muiden kansalaisten mahdollisuuden hakea kyseiseen tehtävään.

Se rikkoo myös hallintosäännön määräystä siitä, että tehtävään valittaessa valitsijan tulee vahvistaa pätevyysvaatimukset.

Joutsassa 8.10.2022



Kalle Willman kunnan jäsen
Joutsenlammentie 561, 19650 JOUTSA
kalle.willman@fimnet.fi

Iiris Ilmonen

Eriävä mielipide

24.10.2022

Joutsan Kunta

Kunnanhallitus

Kunnanhallitus 24.10.2022

Jätän eriävän mielipiteen kunnanhallituksen päätökseen:

Asia 11

OIKAISUVAATIMUS/ HYVINVOINTIKOORDINAATTORIN TOIMI

Perustelu

Asian esittelytekstissä hallintojohtajan selvitys päätöksenteon otsikosta on varsin sekava; puhutaan aiemmista viranhaltijoista, työtehtävään siirrettäväksi ajatellun henkilön viran historiasta ja todetaan etteivät ne liity perustettavaan työtehtävään. Kuitenkin esittelytekstin loppuosassa siirrettävän henkilön historia työllisyyden hoitajana ja hänen roolinsa kriittisenä osajana tulee korostetusti esiin??

Päätöksenteossa on tullut selväksi, että tällä hetkellä työtehtävään siirrettäväksi ajateltu henkilö toimii sosiaalitoimessa erityispalvelujen esimiehenä ja palkkakustannukset ovat 100-prosenttisesti perusturvan kuluja. Sosiaali- ja terveysministeriön sivuilta löytyvän infon mukaan: ***Kuntien palveluksessa sosiaali ja terveydenhuollon palvelutuotantoon liittyvissä tukipalvelutehtävissä työskentelevät henkilöt siirtyvät hyvinvointialueiden palvelukseen, jos henkilön tosiasiallisista työtehtävistä vähintään puolet on kunnan sosiaali- tai terveydenhuollon tukitehtäviä. Lisäksi opiskeluhuollon kuraattorit ja koulupsykologit siirtyvät hyvinvointialueiden ja hyvinvointiyhtymien palvelukseen.***

Joutsan kunnan talousarviossa vuodelle 2022 todetaan:

Työllisyydenhoito on keskitetty Joutsan TyöVarikolle, jonka yhteydessä toimii alle 29-vuotiaille suunnattu Nuorten työpaja, joka on saanut hankerahoitusta 50 % työntekijän palkkakustannuksista. Lisäksi myönnetyssä hankerahassa on otettu huomioon materiaali- ja kalustokustannuksia sekä palveluiden ostokustannuksia valmentautujien elämänhallinnan edistämiseksi. TyöVarikon

henkilöstöresurssit ovat myös Nuorten työpajan käytössä. Työllisyydenhoidon kokonaiskehittäminen ja tulosten seuraaminen on vuonna 2019 perustetun **työllisyydenhoidon työryhmän vastuulla**. Huomion arvoista on myös, että kuntouttava työtoiminta siirtyy 1.1.2023 hyvinvointialueelle.

Vaikka työllisyyden hoidon uudistus on tulossa 2025, se ei tarkoita, että Joutsan kunta hoitaisi jatkossa TE-keskusten tehtävät. Uudistuksessa työ- ja elinkeinoministeriö on linjannut, että palvelut siirrettäisiin kunnalle tai useammasta kunnasta muodostuvalle yhteistoiminta-alueelle, jonka työvoimapohjan on oltava vähintään **20 000 henkilöä**.

Hallintosääntömme 33 § antaa ohjeet palvelusuhteeseen ottamisesta. Lisäksi tasa-arvoa ajatellen, työtehtävän julkisesti haettavaksi laittaminen ei ainakaan tasa-arvoa pienennä. Työnantajakuva saisi myös myönteisyyskehityksen.

Kuntaliiton sivuilta löytyy hyvä määritelmä hyvinvointityöstä:

Kuntalainen, hänen tarpeensa ja hyvinvointinsa on kaiken tekemisen keskiössä. Yhteisöllinen välittäminen, turvallisuuden tunne ja ihmisten vaikuttamismahdollisuudet korostuvat. Kuntalaisten turvallisuuden tunne muodostuu liikennejärjestelyistä, rikollisuuden ehkäisemisestä, hyvästä ilmanlaadusta sekä elinympäristön puhtaudesta ja rauhallisuudesta. Turvallisuutta luovat myös riittävät ja laadukkaat palvelut, tietoturvalliset sähköiset palvelut, yhteisöllisyys ja turvaverkostot sekä turvallinen työympäristö.

Kunta edistää omalta osaltaan kuntalaisten hyvinvointia. Kunta tarjoaa mahdollisuuksia aktiiviseen ja hyvinvoivaan elämään turvallisessa ja viihtyisässä elinympäristössä. Kunnat huolehtivat puhtaasta ja terveellisestä asuinympäristöstä sekä monipuolisista harrastusmahdollisuuksista.

Hyvinvoinnin edistämisen tehtävä on laaja ja edellyttää poikkihallinnollista yhteistyötä. Kuntalaisten hyvinvointi on yhteydessä koulutukseen, liikunta-, ruoka- ja kulttuuripalveluihin, kaavoitukseen, vesihuoltoon, ympäristön tilaan, liikennejärjestelyihin sekä moniin muihin kunnan hoitamiin tehtäviin.

Meillä on 25.10.2021 kunnanhallituksessa nimetty hyvinvointityöryhmä, joka varmasti pystyy tekemään hyvinvointi- ja siihen liittyvää koordinoitua joutsalaisille. Tuossa päätöksessä § 229 mainitut ryhmät; järjestöt, yritykset, asiantuntijat on ehdottoman tärkeää ottaa hyvinvointityöhön mukaan.

Iiris Ilmonen

Hyvinvointikoordinaattorin tehtävän perustaminen

Kunnanhallitus 26.09.2022 § 179
242/01.01.00/2022

Asian valmistelija: hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Mika Sirkka

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen kuuluu edelleen alueuudistuksen jälkeen kuntien tehtäviin. Tätä tehtävää toteutetaan yhteistyössä alueiden vastaavien toimijoiden kanssa. Joutsan kunnassa on tarpeen tarkastella hyvinvointi- ja sivistysosaston mahdollisuuksia selvittää laajasta tehtäväkentästä ja laadullisesti riittävästä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen raportoinneista sekä tilannekatsauksista.

Riittävän resurssin varmistamiseksi on tarpeen perustaa hyvinvointikoordinaattorin tehtävä. Tämän tehtäväkuvaan sisältyisi:

- laajan ja vuosittaisen hyvinvointikertomuksen kokoaminen yhdessä hyvinvointityöryhmän kanssa
- hyvinvointisuunnitelman kokoaminen
- hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen viestintä
- keskeisen indikaattoritiedon seuranta
- yhteistyö alueen toimijoiden suuntaan
- järjestöyhteistyö mm. kumppanuuspöydän koordinointi ja valmistelutehtävät
- hyvinvointituvan toiminnan koordinoiminen
- vanhus- ja vammaisneuvoston asialistan kokoaminen ja koollekutsuminen
- ehkäisevän päihdetyön koordinoitivastuu
- työllisyyden hoito kunnassa
- valmistautuminen tuleviin te-uudistuksiin ja yhdyshenkilönä toimiminen yleishallinnon alaisuudessa

Tehtävään soveltuva kelpoisuus voi olla monipuolinen. Tehtävässä toimimisessa eduksi voi olla toiminta hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä, yhdyspinnassa tässä tehtävässä, koordinointi- ja tai ohjaustehtävässä toiminta jne. Tehtävään soveltuva koulutus voi olla liikunnan-, terveyden- tai sosiaalialan koulutus.

Perusturvan erityispalveluiden esimies Johanna Pajunen ei ole siirtymässä vuodenvaihteessa 2023 hyvinvointialueen palvelukseen vaan jäämässä kuntaan. Näin ollen on perusteltua siirtää Johanna Pajunen erityispalveluiden esimiehen tehtävästä hyvinvointikoordinaattorin tehtävään. Johannalla on vahvaa osaamista hyvinvointityön ja työllisyyden hoidon kokonaisuuksissa. Hyvinvointityö on suunniteltu hyvinvointi- ja sivistyslautakunnan alle ja työllisyys kunnanhallituksen alle.

Esittelijä Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää

- 1) perustaa hyvinvointikoordinaattorin tehtävän sivistysjohtajan alaisuuteen yllä olevalla toimenkuvalla
- 2) määrittää hyvinvointikoordinaattorin tehtäväkohtaiseksi palkaksi 3000 €/kk
- 3) siirtää erityispalveluiden esimies Johanna Pajusen hyvinvointikoordinaattorin tehtävään 1.1.2023 alkaen
- 4) lakkauttaa erityispalveluiden esimiehen tehtävän 1.1.2023 alkaen.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.