

Kunnanhallitus

Aika 11.04.2022 klo 16:15 - 18:48

Paikka Käräjäsali

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 83	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	3
§ 84	Pöytäkirjan tarkastus	4
§ 85	Esityslistan hyväksyminen	5
§ 86	Rakennusjärjestyksen uudistaminen / Rakennusjärjestysehdotuksen nähtäville asettaminen Joutsan kunnassa	6
§ 87	Rutalahden luontoleirin avustus	10
§ 88	Yhteistyösopimus / Henry Ollila	11
§ 89	Suur-Savon Sähkö Oy:n osakkeiden myyntitarjous	12
§ 90	Valtuustoaloite / testamenttivarojen säätiöittäminen	13
§ 91	Lausunto hallinto-oikeudelle / Tarkastuslautakunnan puheenjohtajan, varapuheenjohtajan ja jäsenen valinta	15
§ 92	Oikaisuvaatimus talous- ja hallintojohtajan viran täyttäminen / koeaika	17
§ 93	Ilmoitusasiat	19
§ 94	Muut asiat	20

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Maukonen Pauliina Ilmonen Iiris Nikkilä Lea-Elina Kuitunen Martti Lehtonen Jussi Liukkonen Jarmo Niiranen Heidi Suuronen Ilari Tornberg Tenho	puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen	
Muu	Kuurne Heikki Kaistinen Saku Peltoniemi Eero Nissinen Harri Penttinen Matias Mönkölä Arttu	valtuuston puheenjohtaja valt 1. varapuheenjohtaja valt 2. varapuheenjohtaja esittelijä pöytäkirjanpitäjä rakennustarkastaja	16:53-17:00

Pöytäkirja on allekirjoitettu ja tarkastettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoitusten oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pauliina Maukonen
puheenjohtaja

Matias Penttinen
pöytäkirjanpitäjä

Harri Nissinen
pöytäkirjanpitäjä § 92

Ilari Suuronen
pöytäkirjantarkastaja

Heidi Niiranen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Kunnanvirastossa ja kunnan verkkosivulla 19.04.2022

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Kunnanhallitus 11.04.2022 § 83

Kokouskutsu on toimitettu toimielimen päätöksen mukaisesti toimielimen jäsenille ja muille päätöksessä mainituille, joten kokous todetaan asianmukaisesti koollekutsutuksi, ja mikäli enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla, myöskin päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kunnanhallitus

§ 84

11.04.2022

Pöytäkirjan tarkastus

Kunnanhallitus 11.04.2022 § 84

Päätösehdotus

Toimielin valitsee tämän pöytäkirjan tarkastajiksi kaksi jäsentä keskuudestaan.

Päätös

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Heidi Niiranen ja Ilari Suuronen.

Esityslistan hyväksyminen

Kunnanhallitus 11.04.2022 § 85

Kokouskutsun yhteydessä on toimitettu kokouksen esityslista liitteineen. Joutsan kunnan hallintosäännön 129 § mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.

Joutsan kunnan hallintosäännön 130 §:n mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa. Jos esittelijän ehdotus on asian palauttaminen valmisteltavaksi, toimitella voi ratkaista asian päätöksellään vain perustellusta syystä.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päätää hyväksyä kokouksen esityslistan

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti. Kokouksen muissa asioissa otetaan esille valmisteilla oleva maakuntakaava, Joutsan Joutopäivät 2022 sekä matkailu- ja kulttuuriasiat.

Kunnanhallitus § 58
Kunnanhallitus § 86

14.03.2022
11.04.2022

Rakennusjärjestyksen uudistaminen / Rakennusjärjestysehdotuksen nähtäville asettaminen Joutsan kunnassa

Kunnanhallitus 14.03.2022 § 58

Asian valmistelija: rakennustarkastaja Arttu Mönkölä

Tekninen lautakunta 05.03.2020 § 22

Joutsan tekninen lautakunta on päättänyt 17.8.2017 käynnistää rakennusjärjestyksen uudistamistyön.

Rakennusjärjestys:

Maankäyttö- ja rakennuslain 14 §:n mukaan kunnassa tulee olla rakennusjärjestys. Rakennusjärjestyksen määräykset voivat olla erilaisia kunnan eri alueilla.

Rakennusjärjestyksessä annetaan paikallisista oloista johtuvat suunnitelmallisen ja sopivan rakentamisen, kulttuuri- ja luonnonarvojen huomioon ottamisen sekä hyvän elinympäristön toteutumisen ja säilyttämisen kannalta tarpeelliset määräykset. Rakennusjärjestyksen määräykset eivät saa olla maanomistajalle tai muulle oikeuden haltijalle kohtuuttomia.

Rakennusjärjestyksen uudistamisen tavoite:

Rakennusjärjestyksen uudistamisen tavoitteena on ollut kehittää tulevasta rakennusjärjestyksestä entistä selkeämpi, toimivampi ja ajantasaisempi työväline rakentamisen ohjausvälineeksi Joutsan kunnassa. Keskeisimpiä tavoitteita rakennusjärjestyksen uudistamisessa on ollut rakennusjärjestyksen osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa:

- tutkia suunnittelutarvealueiden tarve
- selvittää paikallisten olojen huomioimistarve
- tutkia asema- ja yleiskaavoja täydentävien määräysten ajanmukaisuus
- huomioida vesihuoltomääräykset ja niiden merkitys
- määritellä onko tarpeen antaa esimerkiksi eläinpitoa koskevia määräyksiä
- määritellä erilaisten rakentamistoimenpiteiden luvanvaraisuus, esimerkiksi venetalaat ja lämpökaivot
- tehdä rakennusjärjestyksestä entistä toimivampi työväline rakentamisen ohjaukseen

Luonnosvaihe:

Rakennusjärjestyksen uudistamista on valmistellut Joutsan kunnan rakennustarkastaja.

Rakennustarkastaja on ottanut luonnoksessa huomioon vireillä olevan Joutsan kunnan kirkonkylän osayleiskaavan, ympäristöstä saadun palautteen sekä ajan tasaisen lainsäädännön.

Luonnos on esityslistan liitteenä.

Rakennustarkastajan ehdotus:

Tekninen lautakunta käy läpi rakennusjärjestysluonnoksen ja antaa

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 58
§ 86

14.03.2022
11.04.2022

rakennustarkastajalle ohjeistusta mahdollisesti vielä tarvittavista muutoksista. Teknisen lautakunnan seuraavan kokoukseen laaditaan Tekninen lautakunta § 39 29.04.2020 esitys, joka lähetetään kunnanhallitukselle hyväksyttäväksi jatkotoimenpiteitä varten.

Päätös:

Rakennustarkastajan ehdotus hyväksyttiin.

Tekninen lautakunta 29.04.2020 § 39

Tekninen lautakunta on käynyt läpi rakennusjärjestysluonnoksen ja antaa rakennustarkastajalle ohjeistusta mahdollisesti vielä tarvittavista muutoksista. Ohjeistus ja korjaukset käydään esitellysti teknisessä lautakunnassa.

Rakennustarkastajan ehdotus:

Lautakunta päättää ohjeistuksien lisäämisestä rakennusjärjestysluonnokseen ja rakennusjärjestysluonnos asetetaan esille nähtäväksi. Rakennusjärjestysluonnoksesta pyydetään lausunto elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ja Keski-Suomen liitolta. Lisäksi lausunto pyydetään Hartolan, Hirvensalmen, Jyväskylän, Kangasniemen, Luhangan, Pertunmaan ja Toivakan kunnalta. Rakennustarjasta valtuutetaan tekemään teskstiin stilistiset korjaukset.

Lausunnot ja mielipiteet käydään läpi nähtävilläoloajan jälkeen teknisessä lautakunnassa.

Päätös:

Rakennustarkastajan ehdotus hyväksyttiin.

Tekninen lautakunta 10.12.2020 § 95

Rakennusjärjestysluonnos on ollut nähtävillä ja määräajan sisällä olevat lausunnot ovat vastaanotettu rakennusvalvontaan. Lausuntopyyntöön määräaika ja nähtävillä olo on päättynyt. Lausunnot ja mielipiteet käydään esitellysti teknisessä lautakunnassa.

Rakennustarkastaja esittelee lausuntojen ja huomautuksien sisällön kootusti lautakunnalle rakennusjärjestysluonnokseen lisättäväksi.

Lausunnot ja huomautukset esityslistan liitteenä.

Rakennustarkastajan ehdotus:

Päätösehdotus annetaan lautakunnassa.

Rakennustarkastajan uusi ehdotus:

Rakennusjärjestysluonnoksen sisältö korjataan osittain huomautuksien osalta lukuun ottamatta: kaavamääräyksiä täydentäviä määräyksiä sekä venekatosta koskevaa täydentävää määräystä. Rakennusjärjestysluonnos

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 58
§ 86

14.03.2022
11.04.2022

hyväksytään rakennusjärjestysehdotukseksi Joutsan kunnanhallitukselle hyväksyttäväksi.

Päätös:

Rakennustarkastajan uusi ehdotus hyväksyttiin.
Rakennusjärjestys on pöytäkirjan liitteenä 5.

Kunnanhallitus 22.02.2021 § 38

Esityslistan liitteenä rakennusjärjestys.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus esittää valtuustolle rakennusjärjestyksen hyväksymistä.

Päätös:

Rakennustarkastaja oli esittelemässä asiaa kokouksessa.
Kunnanjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 22.02.2021 § 38

Esityslistan liitteenä rakennusjärjestys.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus esittää valtuustolle rakennusjärjestyksen hyväksymistä.

Päätös:

Rakennustarkastaja oli esittelemässä asiaa kokouksessa.
Kunnanjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Joutsan valtuusto 15.03.2021 § 10

Rakennusjärjestys on esityslistan liitteenä.

Päätös:

Rakennustarkastaja Arttu Mönkölä oli esittelemässä asiaa kokouksessa.
Merkittiin tiedoksi ja asia päätettiin palauttaa takaisin valmisteluun.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, että rakennusjärjestys asetetaan julkisesti nähtäville noudattaen kaavaehdotusta koskevia lakeja. Ehdotuksen nähtävillä olosta tiedotetaan samalla tavoin kuin luonnosvaiheessakin. Ehdotukseen tehdään muistutusten ja lausuntojen pohjalta mahdollisesti muutoksia ennen sen lopullista käsittelyä. Mahdollisten muutosten ollessa oleellisia, muutettu ehdotus asetetaan uudelleen nähtäville.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus § 58
Kunnanhallitus § 86

14.03.2022
11.04.2022

Kunnanhallitus 11.04.2022 § 86
343/10.03.00.00/2021

Asian valmistelija: rakennustarjastaja Arttu Mönkölä

Kunnanhallituksen edellisessä kokouksessa oli esillä rakennusjärjestystä koskeva pykälä. Pykälästä kuitenkin puuttui osa liitteistä, joten asia on hyvä käsitellä uudestaan. Rakennustarkastaja Arttu Mönkölä tulee paikalle esittelemään asiaa.

Esittelijä Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää, että rakennusjärjestys asetetaan julkisesti nähtäville noudattaen kaavaehdotusta koskevia lakeja. Ehdotuksen nähtävillä olosta tiedotetaan samalla tavoin kuin luonnosvaiheessakin. Ehdotukseen tehdään muistutusten ja lausuntojen pohjalta mahdollisesti muutoksia ennen sen lopullista käsittelyä. Mahdollisten muutosten ollessa oleellisia, muutettu ehdotus asetetaan uudelleen nähtäville.

Päätös Rakennustarkastaja Arttu Mönkölä oli kokouksessa esittelemässä asiaa.

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus

§ 87

11.04.2022

Rutalahden luontoleirin avustus

Kunnanhallitus 11.04.2022 § 87
129/02.03.01.00/2022

Asian valmistelija:Hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Mika Sirkka, puh. 040 533 5619

Jyväskylän kesäyliopisto on järjestänyt Rutalahdessa alakouluikäisten lasten luontoleirejä vuodesta 2018 alkaen. Vuosina 2018 ja 2019 lasten määrä oli runsas ja vuonna 2019 järjestettiin kaksi eri leiriä, joiden osallistujamäärä oli kaikkiaan 46 lasta. Koronapandemian aikana leirien järjestäminen vaikeutui ja vuoden 2020 syysleirille osallistui vain muutama osallistuja.

Lasten ja nuorten osalta on mahdollista ennakoida kesän 2022 ajan toiminnan palautuvan normaaliksi covid-19 viruksen osalta. Aiempina vuosina hyvinvointi- ja sivistyslautakunta on myöntänyt anotun apurahan leirin järjestämiseen ja tähän on osoitettu Reino Järvisen rahaston varoja 3000 euroa vuosittain. Tämän tuen pohjalta joutsalaiset lapset saavat ennakkotiedotuksen ilmoittautumista varten. Rutalahden nuorisoseura toimii myös yhteistyössä leirin järjestämisessä tarjoten tilat sekä hoitaen ruokailun käytännön järjestämisen.

Joutsan kunta on Jyväskylän kesäyliopiston jäsenkunta. Kesäyliopiston avustushakemus on esityslistan liitteenä.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Harri Nissinen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää myöntää Jyväskylän kesäyliopistolle 3000€ avustuksen Rutalahden luontoleirin järjestämiseen.
Päätös	Tenho Tornberg ja Eero Peltoniemi poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi (yhteisöjäävi). Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus

§ 88

11.04.2022

Yhteistyösopimus / Henry Ollila

Kunnanhallitus 11.04.2022 § 88
132/07.02.02/2022

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Joutsalaisen voimamies Henry Ollilan tukitiimi on lähestynyt Joutsan kuntaa tarjouksella yhteistyöstä. Henry Ollila on mm. saavuttanut toisen sijan Suomen Vahvin Mies -kilpailussa viime vuonna.

Joutsan kunta on tehnyt yhteistyösopimuksen myös ampumahiihtäjä Suvi Minkkisen kanssa ja tätä yhteistyötä on aktiivisesti käytetty hyväksi esimerkiksi kunnan markkinoinnissa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää hyväksyä Henry Ollilan kanssa tehtävän yhteistyösopimuksen vuodelle 2022. Sopimuksen arvo on 1500€/vuosi 2022. Kunta edellyttää, että Henry Ollila edistää kunnan näkyvyyttä ja on kunnan käytettävissä yhteistyötilaisuuksissa, sekä osallistuu kunnan some-mainontaan.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Suur-Savon Sähkö Oy:n osakkeiden myyntitarjous

Kunnanhallitus 11.04.2022 § 89
133/02.03.05/2022

Asian valmistelija: talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Pertunmaan kunta on 18.3.2022 päivätyllä kirjeellä lähestynyt kaikkia Suur-Savon Sähkö Oy:n omistajakuntia, Suur-Savon Energiasäätiötä ja Suur-Savon Sähkö Oy:tä. Kyseessä on Suur-Savon Sähkö Oy:n osakkeiden myyntitarjous.

Pertunmaan kunta tarjoaa myyntiin 700 kappaletta osakkeistaan ja osakkeiden vähimmäishinta on 7000 €/osake. Osakkeet myydään eniten tarjoavalle kunnalle tai muulle tarjouksen saaneelle taholle.

Mikäli yksikään tarjouksen saaneista tahoista ei ilmoita 29.4.2022 klo 16 mennessä halukkuudestaan ostaa tarjottuja osakkeita, Pertunmaan kunta käynnistää osakkeiden avoimen myynnin kaikille sähköyhtiöomaisuudesta kiinnostuneille tahoille.

Myös Toivakan kunta on laittanut myyntiin 10 kappaletta Suur-Savon Sähkön osakkeita Huutokaupat.com -palveluun. Näiden osakkeiden lähtöhinta on 8000 €/osake.

Suur-Savon Sähkön omistajilla on lunastusoikeus yhtiön osakkeista osakekauppojen yhteydessä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, että Joutsan kunta ei osta Suur-Savon Sähkön osakkeita Pertunmaan tai Toivakan kunnilta.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 8
§ 90

10.01.2022
11.04.2022

Valtuustoaloite / testamenttivarojen säätiöittäminen

Kunnanhallitus 10.01.2022 § 8

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen, puh. 040 358 0007

Keskustan valtuustoryhmä jätti valtuuston kokouksessa 20.12.2021 valtuustoaloitteen testamenttivarojen säätiöittämisestä. Valtuustoryhmä esittää aloitteessa, että kunta selvittää mahdollisuuden rahastoitujen testamenttivarojen säätiöittämiseksi.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Harri Nissinen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus lähettää valtuustoaloitteen talous- ja hallintojohtajan valmisteltavaksi.
Päätös	Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti. Kunnanhallitus kävi aloitteesta lähtekeskustelun.

Kunnanhallitus 11.04.2022 § 90
370/02.05.02/2021

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Valtuustoaloitteen pohjalta on kunnassa tehty selvityksiä testamenttivarojen säätiöittämisestä. Lahjoitusrahastojen rahavarojen kokonaissumma on 31.12.2021 ollut 1 307 114,89 €. Testamenttivarojen säätiöittämiseen liittyy Joutsan kunnan kontekstissa kolme merkittävää seikkaa.

1. Testamenttivarat ovat kunnan taseessa yleiskatteellisina, eli jos ne siirretään säätiölle, kunnan maksuvalmius heikkenee testamenttivarojen kokonaissumman verran ja käytännössä kunnan tarvitsee ottaa vastaava määrä uutta lainaa.
2. Kunnan testamenttivaroilla tekemistä hankinnoista saadaan vähentää arvonlisävero. Säätiöllä ei lähtökohtaisesti ole arvonlisäverollista toimintaa
 - a. Yleishyödyllinen säätiö on verovelvollinen tuloverotuksessa elinkeinotulosta ja kiinteistön tuottamasta tulosta, kun kiinteistöä ei käytetä yleiseen tai yleishyödylliseen tarkoitukseen. Arvonlisäverovelvollisuus on sidottu tuloverotukseen: säätiö on arvonlisäverovelvollinen pääsääntöisesti vain elinkeinotulosta. Siten säätiön arvonlisäverotus aktualisoituu vasta, kun tuloverotuksessa jotain tuloa pidetään elinkeinotulona.
3. Säätiöiden toiminta on pitkälle reguloitua ja hallinnon pyörittäminen kallista.

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 8
§ 90

10.01.2022
11.04.2022

- a. Säätiöllä tulee olla mm. oma hallitus, säännöt, kirjanpito, tilinpäätös, tilintarkastus, toimintakertomus, sisäinen tarkastus, sisäinen ja ulkoinen viestintä, tiedonhallintasuunnitelmat jne.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

- 1) että se ei lähde edistämään testamenttivarojen säätiöittämistä tässä kohtaa ja
- 2) esittää valtuustolle, että valtuustoaloite on loppuun käsitelty.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Lausunto hallinto-oikeudelle / Tarkastuslautakunnan puheenjohtajan, varapuheenjohtajan ja jäsenen valinta

Kunnanhallitus 11.04.2022 § 91

156/00.00.01/2021

Asian valmistelija(t): talous- ja hallintojohtaja Matias Penttinen

Kunnanvaltuutettu Kalle Willman on tehnyt Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle kunnallisvalituksen koskien Joutsan kunnanvaltuuston päätöstä 21.2.2022/5 § Tarkastuslautakunnan puheenjohtajan eroilmoitus.

Valittajan vaatimuksena on: Valituksen kohteena oleva päätös on kumottava lain vastaisena ainakin siltä osin, kuin 1. minulta estettiin oikeus osallistua tarkastuslautakunnan uuden puheenjohtajan ja jäsenen valintaan sekä 2. Eero Peltoniemen valinta uudeksi puheenjohtajaksi vaalikelvottomuuden takia.

Valittaja perustelee vaatimuksiaan seuraavasti:

- Minut estettiin siis osallistumasta tarkastuslautakunnan uuden jäsenen, varapuheenjohtajan ja puheenjohtajan valintaan.
- Puheenjohtaja esti toiminnallaan keskustelun esteellisyydestäni.
- Kunnanhallituksen valtuuston kokoustauolla pidetyn pöytäkirjan mukaan pöytäkirja olisi tarkastettu kokouksessa. Liitteestä 4. käy kuitenkin ilmi, että pöytäkirja tarkistettiin sähköisesti jäsenten toimesta siten, että viimeinen allekirjoitus saatiin vasta 27.02.2022 (Liite 5.).
- Tarkastuslautakunnan puheenjohtajaksi valittu Eero Peltoniemi on toiminut monia vuosia kunnan omistaman tulosyksikön, Joutsan Kinon vastaavana hoitajana. Hän on siis oikeussuhteessa kuntaan. Kuntalain 75 §:n mukaan hän on siten vaalikelvoton tarkastuslautakunnan puheenjohtajaksi.
- Tarkastuslautakunnassa esteellisyys aiheuttaisi ratkaisemattomia ongelmia laadittaessa arviointikertomusta kunnanhallituksen ja sen alaisesta eli lähes kaikesta toiminnasta kunnassa.

Joutsan kunnanhallituksen lausunto Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle:

Valittaja, valtuutettu Kalle Willman ilmoitti esteellisyydestään valtuuston kokouksessa 21.2.2022/5 § aluksi. Valtuusto myönsi eron valtuutettu Willmanille. Kunnanvaltuuston puheenjohtaja määräsi valtuuston kokoukseen tauon, jonka aikana pidetyssä kunnanhallituksen kokouksessa kunnanhallitus täydensi esitystään. Alkuperäinen esitys koski ainoastaan eron myöntämistä valtuutettu Willmanille, mutta täydennysesitys koski myös uuden tarkastuslautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan valintaa valtuuston eropäätöksen jälkeen. Kunnanvaltuusto jatkoi pykälän käsittelyä kokoustauon jälkeen täydennetyt esityksen pohjalta. Kalle Willman oli ilmoittanut esteellisyydestään 5 §:n kohdalla ja oli siten edelleen esteellinen osallistumasta asian käsittelyyn.

Kunnanhallitus

§ 91

11.04.2022

Kunnanhallituksen valtuuston kokoustaulla pidetyn kokouksen pöytäkirja tarkastettiin kunnanhallituksen kokouksessa. Joutsan kunnan vakiintuneiden pöytäkirjojen allekirjoitustavan mukaisesti pöytäkirjat allekirjoitetaan sähköisesti ja ne tallentuvat siten sähköiseen arkistoon. Tämän vuoksi jo kokouksessa tarkastettu pöytäkirja kävi myöhemmin sähköisellä allekirjoituskierröksellä, jotta pöytäkirja saatiin tallennettua sähköiseen muotoon.

Kuntalain 75 §:ssä todetaan, että tarkastuslautakuntaan vaalikelpoinen ei ole:

- 4) henkilö, joka on kunnan tai kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa taikka toimitusjohtajana tai sitä vastaavassa asemassa kunnan määräysvallassa olevassa yhteisössä tai säätiössä

Valtuutettu Eero Peltoniemi on Joutsan Kinon vastaava hoitaja, minkä tehtävän hoitamisesta hän saa palkkioita aivan kuten luottamustehtäviensäkin hoitamisesta. Peltoniemi ei siis ole kunnan tai kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa taikka toimitusjohtajana tai sitä vastaavassa asemassa Joutsan kuntaan. Kunnanhallitus katsoo, että kuntalain 75 § ei siis rajoita Peltoniemen valintaa tarkastuslautakuntaan. Peltoniemi on toiminut tarkastuslautakunnan varapuheenjohtajana sekä valtuuston toisena varapuheenjohtajana elokuusta 2021 saakka. Kunnanhallitus katsoo, että tosiasiallisesti Peltoniemen rooli tarkastuslautakunnan varapuheenjohtajana ei eroa tarkastuslautakunnan puheenjohtajan tehtävästä ja hän valveutuneena valtuutettuna osaa jäädä itsensä tarkastuslautakunnassa esimerkiksi sellaisista asioiden käsittelyistä, joita hän on läsnäolo- ja puheoikeudella ollut käsittelemässä kunnanhallituksessa.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Harri Nissinen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää antaa asiassa Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle yllä olevan lausunnon.
Päätös	Heikki Kuurne (osallisuusjävi) ja Eero Peltoniemi (osallisuusjävi) poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi. Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Oikaisuvaatimus talous- ja hallintojohtajan viran täyttäminen / koeaika

Kunnanhallitus 11.04.2022 § 92
165/01.01.01/2021

Asian valmistelija(t): kunnanjohtaja Harri Nissinen

Kunnanvaltuutettu Kalle Willman on jättänyt 27.3.2022 oikaisuvaatimuksen kunnanhallituksen kokouksen 14.03.2022 § 64 päätöksestä, talous- ja hallintojohtajan viran täyttäminen. Kunnanhallitus päätti vakinaistaa HTM Matias Penttisen talous- ja hallintojohtajan virkaan sekä päättää koeajan 1.4.2022 alkaen.

Willman vaatii, että päätös kumotaan ja että kunnanhallitus kieltää päätöksen täytäntöönpanon Hallintolain 49 f §:n mukaisesti.

Willman perustelee oikaisuvaatimusta seuraavasti:

- oikaisuvaatimus tehdään Kuntalain 134 §:n mukaisesti. Perusteena tässä on sekä tarkoituksenmukaisuus että laillisuus.
- esittelytekstissä tai päätöksessä ei perustella mitenkään koeajan lyhentämisen syytä. Päätösesitys on aina perusteltava
- perustuslaillinen näkemys: Kansalaisten yhdenvertaisuus taataan Perustuslain 6 §:ssä. Oikeudellisesti samantapaisissa tapauksissa asia on ratkaistava samalla tavalla. Viranomaisen ei voi muuttaa aikaisempaa hallintokäytäntöään ilman perusteltua syytä.
- virkamiehen asema: Koeajakajärjestelmä on luotu toisaalta sitä varten, että virkamies voi koeajan puitteissa käytännössä arvioida vastaavatko työtehtävät ja työolosuhteet hänen ennakkokäsitystään ja kielteisessä tapauksessa mahdollistaa ilman perusteluja tapahtuvan nopean virkasuhteen lopettamisen. Nyt kyseisen virkamiehen harkinta-aikaa on yksipuolisesti lyhennetty 51 vrk.
- virkaan valitsemispäätöksessä vahvistettua koeaikaa ei kumpikaan osapuoli voi yksipuolisella päätöksellään muuttaa. Oikeuskäytännöstä en löydä ennakkotapauksia koeajan lyhentämisestä, pidentämisestä kylläkin. Yhteisellä sopimuksella voidaan koeaikaa lyhentää työsopimussuhteessa. Tässä on kuitenkin kysymyksessä virkasuhde, eikä Hallintolain 34 §:n mukaisesta kuulemisestakaan ole esittelyssä mainintaa.
- työnantajan asema: Toisaalta koeaikamenettely antaa työnantajalle mahdollisuuden irtisanoa virkasuhde välittömästi, tosin sitä kuitenkin perustellen, jos virkamies osoittautuu sopimattomaksi tehtävänsä koeaikana.

Lisäksi Willman on oikaisuvaatimuksen liitteeksi arvioinut Penttisen toimintaa omien havaintojensa perusteella. Yhteenvetona Willman esittää, että koeajan lyhentäminen peruutetaan ja annetaan sen jatkua täyteen kuuteen kuukauteen alkuperäisen päätöksen mukaisesti.

Kunnanhallitus toteaa, että oikaisuvaatimus on tehty Kuntalain 134 §:n mukaisesti.

Esittelijänä toiminut kunnanjohtaja on kunnanhallituksen kokouksessa perustellut suullisesti koeajan lyhentämistä. Perusteena lyhentämiselle olivat HTM Matias Penttisen henkilökohtaiset ominaisuudet: talous- ja hallintojohtajan tehtävän haltuun ottaminen, laaja henkilökohtainen osaaminen, sosiaaliset taidot ja ahkeruus. Kunnanhallitus on asiasta käydyssä keskustelussa yhtynyt kunnanjohtajan näkemykseen. Matias Penttisen on vakuuttanut esimiehensä ja kunnanhallituksen sekä kunnanvaltuuston puheenjohtajiston osaamisellaan, minkä vuoksi kunnanhallitus on halunnut sitouttaa Penttisen Joutsan kuntaan lyhentämällä koeaikaa. Esittelijä ei ole samaa mieltä Willmanin oikaisuvaatimuksessa esittämien arviointien kanssa, eikä sen suuntaisia arviointeja ole kukaan muukaan esittänyt.

Viranhaltijan koeajasta säädetään Laissa kunnallisen viranhaltijan palvelussuhdeturvasta 4§:ssä. Virkaa täytettäessä voidaan määrätä, että virkasuhteessa noudatetaan enintään kuuden kuukauden koeaikaa. Virkasuhteessa (kunnallinen viranhaltija ja valtion virkamies) koeaika ei perustu sopimukseen vaan työnantajan yksipuoliseen määräykseen. Koeajan tarkoitus on antaa työnantajalle tilaisuus selvittää mm. työntekijän ammattitaito sekä soveltuvuus työhön ja työyhteisöön. Työntekijä puolestaan pystyy koeaikana päättämään, vastaavatko työn sisältö ja työolosuhteet odotuksia.

Laissa ei mainita erikseen koeajan lyhentämistä, ainoastaan enimmäiskestosta. Koska koeaika on työnantajan yksipuolinen määräys, sitä voidaan lyhentää. Ennen asian esittelyä kunnanjohtaja on selvittänyt talous- ja hallintojohtajan myönteisen suhtautumisen koeajan lyhentämiseen.

Kunnanhallituksen päätös ei loukkaa muiden työntekijöiden tai hakijoiden perustuslaillisia oikeuksia. Perustuslain 6§:n mukaan: ” Ihmiset ovat yhdenvertaisia lain edessä. Ketään ei saa ilman hyväksyttävää perustetta asettaa eri asemaan sukupuolen, iän, alkuperän, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, terveydentilan, vammaisuuden tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella.” Jokaisen työntekijän koeaika arvioidaan yksilöllisesti lain koeajan enimmäiskestoa noudattaen.

Willmanin henkilökohtaiset arviot Matias Penttisen työtehtävien hoitamisesta voidaan jättää omaan arvoonsa.

Esittelijä Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää hylätä oikaisuvaatimuksen.

Päätös Matias Penttinen (osallisuusjävi) poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi. Pöytäkirjan pitäjän toimi kunnanjohtaja Harri Nissinen.

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus

§ 93

11.04.2022

Ilmoitusasiat

Kunnanhallitus 11.04.2022 § 93

- Keski-Suomen Sairaanhoidopiirin hallituksen pöytäkirjat 16.2.2022 ja 17.3.2022
- Maakuntahallituksen pöytäkirja 18.3.2022
- Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradian hallituksen pöytäkirja 31.3.2022
- Tiedonhallintalautakunnan yleiskirje tiedonhallintayksiköille 31.3.2022.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee edellä esitetyt pöytäkirjat ja yleiskirjeen tiedoksi saaduksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti. Lisäksi kunnanhallitus merkitsi tiedoksi kaavoituskahvit 12.4.2022 klo 14-16 Joutsan kirjastossa.

Kunnanhallitus

§ 94

11.04.2022

Muut asiat

Kunnanhallitus 11.04.2022 § 94

Maakuntakaavan lausunto

Joutsan Joutopäivät 2022

Kulttuuriasiat

Päätös

Kunnanhallitus merkitsi käsitellyt asiat tiedoksi saaduksi.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 83, § 84, § 85, § 86, § 90, § 91, § 93, § 94

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 87, § 88, § 89**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Joutsan kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä. Käytettäessä todisteellista tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jona päätös on luovutettu asianosaiselle tai hänen lailliselle edustajalleen. Postitse saantitodistusta vastaan lähetetystä asiakirjasta katsotaan asianosaisen saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Joutsan Kunnanhallitus

Postiosoite: PL 20, 19651 Joutsa

Käyntiosoite: Joutsan kunnan asiointipiste, Länsitie 5, 19650 Joutsa

Sähköpostiosoite: kirjaamo@joutsa.fi

Puhelinnumero: 040 0454 044 (vaihe)

Joutsan asiointipisteen aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9-11 ja 12-15.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

- Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:
- päätös, johon haetaan oikaisua
 - miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
 - millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Joutsan kunnan kirjaamosta.

Postiosoite: Joutsan kunnan kirjaamo, PL 20, 19650 Joutsa

Sähköpostiosoite: kirjaamo@joutsa.fi

Puhelinnumero: 040 0454 044 (vaihde)

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 92**VALITUSOSOITUS**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, etuun tai velvollisuuteen päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä. Käytettäessä todisteellista tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jona päätös on luovutettu asianosaiselle tai hänen lailliselle edustajalleen. Postitse saantitodistusta vastaan lähetetystä asiakirjasta katsotaan asianosaisen saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle.

Osoite ja postiosoite:

Hämeenlinnan hallinto-oikeus

Postiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 Hämeenlinna

Puhelinnumero: 029 56 42200

Faksinumero: 029 56 42269

Sähköposti: hameenlinna.hao@oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksua sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmakohtainen.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Joutsan kunnan kirjaamosta.

Postiosoite: Joutsan kunnan kirjaamo, PL 20, 19650 Joutsa
Sähköpostiosoite: kirjaamo@joutsa.fi
Puhelinnumero: 040 0454 044 (vaihde)