



Peruspalvelut, oikeusturva ja luvat
Sosiaali- ja terveystyö

Joutsan kunta
Kunnanhallitus
PL 20
19651 Joutsa
kirjaamo@joutsa.fi

Valvontapäätös

Asia

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto on 14.3.2021 vastaanottanut ilmoituksen, jossa tuodaan esille Joutsan kunnan sosiaali- ja terveydenhuollon uudisrakennus- ja saneeraushankkeiden ja -suunnitelmien kustannuksia. Ilmoituksen mukaan Joutsan kunnan sosiaali- ja terveydenhuollon rakennuksiin kohdistuvien investointeja koskevien sitoumusten kokonaiskustannukset ylittävät kuntien ja kuntayhtymien eräiden oikeustoimien väliaikaisesta rajoittamisesta sosiaali- ja terveydenhuollossa annetun lain (548/2016, jälj. rajoituslaki) edellyttämän viiden miljoonan euron rajan selvästi.

Ilmoituksen mukaan Joutsan kunnanhallitus on 14.01.2019 §10 arvioinut uuden sote-keskuksen 5,0 miljoonan määrärahan ylittyvän 400.000 eurolla. Lisäksi Joutsan valtuusto on 16.12.2020 hyväksynyt SaKuKo-osaston peruskorjauksen hankesuunnitelman ja rakennusosaan perustuvan kustannusarvion, ja 15.02.2021 §4 hyväksynyt urakoitsijan rakennushakkeen toteuttajaksi. Ilmoituksen mukaan tuleva SaKuKo-osasto on liitetty käytävällä uuteen sote-keskukseen, ja liittyy siten kiinteästi uuteen sotekeskukseen. Entisen terveystyökeskuksen korvaamisrakentamiseen on ilmoituksen mukaan sitovasti osoitettu n. 7,4 miljoonaa euroa ja muut hankesuunnitelman mukaiset investointisuunnitelmat kustannukset olisivat kokonaisuudessaan noin 11,4 miljoonaa euroa.

LÄNSI- JA SISÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO

Postiosoite: PL 5, 13035 AVI | Käyntiosoite: Wolffintie 35, Vaasa

puh. 0295 018 450
kirjaamo.lansi@avi.fi
www.avi.fi

Jyväskylän toimipaikka
Hannikaisenkatu 47

Tampereen toimipaikka
Yliopistonkatu 38



Sosiaali- ja terveysministeriö on 9.11.2020 kirjeessään pyytänyt aluehallintovirastoja seuraamaan toimialueellaan kuntien ja kuntayhtymien toimintaa sekä valvomaan, että yksityisten palvelun tuottajien kanssa tehdyissä sopimuksissa, rakennusten ja toimitilojen vuokra- tai muuta käyttöoikeutta koskevissa sopimuksissa sekä merkittävässä rakennuksiin kohdistuvissa investoinneissa noudatetaan rajoituslain mukaisia säädöksiä sekä Paras-lain säädöksiä.

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto on ottanut asian käsiteltäväksi valvonta-asiana.

Selvitykset

Joutsan kunnanhallituksen talous- ja hallintojohtaja Antti-Pekka Hokkanen on 9.7.2021 toimittanut aluehallintovirastolle selvityksen, jonka liitteenä on ote kunnanhallituksen 5.7.2021 päivästä pöytäkirjasta.

ALUEHALLINTOVIKASTON RATKAISU JA PERUSTELUT

Ratkaisu Aluehallintovirasto katsoo, että Joutsan kunta on toiminut käytettävissä olevien asiakirjojen perusteella kyseisessä asiassa asianmukaisesti.

Aluehallintovirasto arvioi, että hankkeen muutos- ja lisätöistä aiheutuva Joutsan Sote-keskuksen rakennushankkeen kokonaiskustannuksien ylittyminen 156 013 eurolla ei ole merkittävä. Aluehallintovirasto kuitenkin viittaa rajoituslain 6 §:ään. Lainvastaisen sopimuksen mitättömyydestä johtuvista investointien kustannuksista ja muista mahdollisista investointeihin liittyvistä seuraamuksista vastaavat kunta, kuntayhtymä tai niiden omistama yhtiö, jos ne eivät ole hakeneet poikkeuslupaa tai ovat menettelleet poikkeusluvan vastaisesti.

Valvonta-asian käsittely aluehallintovirastossa päättyy.



Perustelut

Kansanterveyslain (66/1972) 2 §:n 2 momentin mukaan aluehallintovirasto ohjaa ja valvoo kansanterveystyötä toimialueellaan.

Sosiaalihuoltolain (710/1982) 3 §:n 2 momentin mukaan aluehallintovirastolle kuuluu sosiaalihuollon suunnittelu, ohjaus ja valvonta toimialueellaan.

Lain kuntien ja kuntayhtymien eräiden oikeustoimien väliaikaisesta rajoittamisesta sosiaali- ja terveydenhuollossa (548/2016, jälj. rajoituslaki) 4 §:n 1 momentin mukaan kunta tai kuntayhtymä ei saa tehdä sosiaali- ja terveydenhuollon rakennuksiin kohdistuvia investointeja koskevia sitoumuksia, joiden arvonlisäverottomat kokonaiskustannukset ylittävät viisi miljoonaa euroa. Säännöksen 2 momentin mukaan sosiaali- ja terveysministeriö voi myöntää poikkeusluvan, jos investointi on palvelujen saatavuuden turvaamiseksi välttämätön ja kiireellinen.

Rajoituslain 6 §:n mukaan jos 2–4 §:n mukaiseen oikeustoimeen on ryhdytty tämän lain vastaisesti, on sopimus mitätön. Lainvastaisen sopimuksen mitättömyydestä johtuvista investointien kustannuksista ja muista mahdollisista investointeihin liittyvistä seuraamuksista vastaavat kunta, kuntayhtymä tai niiden omistama yhtiö, jos ne eivät ole hakeneet poikkeuslupaa tai ovat menettelleet poikkeusluvan vastaisesti.

Rajoituslakia koskevan hallituksen esityksen (HE 97/2016) mukaan viiden miljoonan rajan ylittymisessä olisi otettava huomioon samaan hankkeeseen liittyvät osakokonaisuudet. Jos kunta tekee samaan rakennuskohteeseen lain voimassaolon aikana useita korjausinvestointeja, voidaan niiden katsoa kuuluvan samaan investointikokonaisuuteen, jolloin kokonaisarvo lasketaan osakokonaisuuksien yhteenlasketuista arvoista. Selvityksen mukaan Joutsan kunnalla on kaksi täysin erillistä rakennushanketta toteutettuna kahteen erilliseen rakennukseen: uudisrakennus Sote-Keskus ja Palvelukeskus Jousen Sakuko osaston peruskorjaus. Rakennuksilla on omat rakennusluvut ja



-tunnukset. Hankkeiden välissä on selkeä tauko, erillinen kilpailutus ja erilliset urakoitsijat. Joutsan kunnalla ei ole osakokonaisuuksia.

Joutsan kunta on rakentanut valmiiksi saakka yhden rakennushankkeen syyskuussa 2020, Joutsan Sote-Keskuksen. Rakennushankkeeseen lähdettäessä kustannusarvion mukaiset kustannukset olivat 4 929 000 euroa. Taloudellisen loppuselvityksen mukaan hankkeen kokonaiskustannukset ovat 5 156 013 euroa, ja kustannukset ylittyivät muutos- ja lisätöistä johtuen. Jos muutos- ja lisätöitä ei olisi kohdistunut hankkeeseen, olisi hankkeen kokonaiskustannukset jääneet alle 5 000 000 euron. Tieto rajoituslain yli viiden miljoonan ylityksestä on syntynyt vuoden 2020 kesän aikana lisä- ja muutostöiden käsittelyn aikana. Joutsan kunnanhallitus on 22.03.2021 käsitellyt Sote-Keskus hankkeen kustannuksia.

Selvityksestä käy ilmi, että Joutsan Sote-Keskuksessa on oma tekninen tila, joka palvelee vain Sote-Keskusta. Sote-Keskuksessa on oma väestönsuoja, joka palvelee vain Sote-Keskuksen henkilömäärää. Sote-Keskuksessa on omat IV-laitteet, KVV- ja lämmityslaitteet. Joutsan Sote-Keskuksella on oma rakennustunnus, rakennuslupa ja luvassa määrätyt ehdot.

Selvityksen mukaan maaliskuussa 2021 alkanut rakennushanke SaKuKo on peruskorjaushanke, jota toteutetaan parhaillaan. Rakennushanke sijoittuu Palvelukeskus Jouseen, joka on oma erillinen rakennus. Palvelukeskus Jousessa on kolme selkeää osastoa (osastot A, B, ja C), joista yhteen osaan (A-osasto) toteutetaan peruskorjaushanke. Osastoa kutsutaan Koivula osastoksi, joka sijaitsee kauimpana Sote-Keskuksesta. Palvelukeskus Jousi ja SaKuKo (A-osasto) eivät ole yhtä Joutsan Sote-Keskuksen kanssa, vaan rakennusosat ovat erillään toisistaan. Palvelukeskus Jousesta saatetaan tarpeen mukaan kuljettaa potilaita miltä osastolta tahansa Sote-Keskukseen, jonka vuoksi Palvelukeskus Jousen ja Sote-Keskuksen väliin on tehty avonainen yhdyskatos, mikä estää pahimmat sääilmiöt. Selvityksessä tuodaan esille, että katos on tehty esteettömyyttä ja potilasturvallisuutta ajatellen. Katos on avonainen, jonka vuoksi sitä ei lasketa Palvelukeskus



Jousen eikä Sote-Keskuksen rakennusoikeuteen. Kyseessä on yhdyskatos, joka erottaa, ei yhdistä rakennuksia.

Rakennushanke Sakukoon tulee rakennusluvan myötä rakentaa oma väestönsuoja, koska Palvelukeskus Jousen rakennus on oma erillinen kokonaisuus. Sote-Keskuksen väestönsuoja ei palvele Palvelukeskus Jousta, koska Palvelukeskus Jousen katsotaan olevan oma rakennus. Rakennushanke Sakukon kustannusarvio on noin 2,2 M€.

Selvityksen mukaan Joutsan kunta on ennen Sakuko-rakennushankkeeseen lähtöä (helmikuussa 2021) varmistanut sosiaali- ja terveysministeriöltä hankkeeseen lähtemisen rajoituslain huomioimat edellytykset. Ministeriölle on saatettu tietoon mahdollisten lisätöiden aiheuttama urakkasumman ylitys. Sosiaali- ja terveysministeriöstä saadun tiedon mukaan, jos rakennushankkeiden välissä on selkeä tauko ja rakennusosat ovat erillään, niin poikkeusluvan hakemiseen ei ole tarvetta. Rakennushankkeiden välissä on selvityksen mukaan ollut selkeä noin 5–6 kuukautta kestävä tauko. Lisäksi rakennusosat eivät liity toisiinsa. Palvelukeskus Jousi on oma rakennus ja nykyisen A-osaston peruskorjaus sijaitsee rakennuksen etäisimmällä laidalla.

Muut käynnissä olevat hankkeet ovat selvityksessä annetun tiedon mukaan suun terveydenhuollon- ja ruokapalveluiden rakennushanke, jonka kustannusarvio on 1,8 Me, ja tarkoitus käynnistää syyskuussa 2021. Hanke on oma rakennushanke.

Annetujen selvityksien perusteella aluehallintovirasto toteaa, että Joutsan kunnan ilmoittamat hankkeet Sote-Keskus ja Sakuko ovat toisistaan erillisiä hankekokonaisuuksia, hankkeiden välissä on tauko ja rakennusosat sijaitsevat toisistaan erillään. Hankkeiden ei voida näin ollen katsoa kuuluvan samaan investointikokonaisuuteen. Aluehallintovirasto arvioi, että hankkeen kokonaiskustannuksissa viiden miljoonan euron ylitys 156 013 eurolla ei ole merkittävä ja ylitykset ovat johtuneet hankkeen muutos- ja lisätöistä. Ylitys ei anna aiheutta aluehallintoviraston taholta enempiin toimenpiteisiin.



Aluehallintovirasto ohjaa Joutsan kuntaa jatkossa huomioimaan kustannusarvioissaan mahdolliset muutos- ja lisätöistä aiheutuvat kustannukset. Kunnan tulee yksityisten palvelun tuottajien kanssa tehdyissä sopimuksissa, rakennusten ja toimitilojen vuokra- tai muuta käyttöoikeutta koskevissa sopimuksissa sekä merkittävässä rakennuksiin kohdistuvissa investoinneissa noudattaa rajoituslain mukaisia säädöksiä sekä Paras-lain säädöksiä.

Aluehallintovirasto huomauttaa, että rajoituslain 6 §:n mukaan lain vastainen oikeustoimea koskeva sopimus on mitätön. Lainvastaisen sopimuksen mitättömyydestä johtuvien investointien kustannuksista ja muista mahdollisista investointeihin liittyvistä seuraamuksista vastaavat kunta, kuntayhtymä tai niiden omistama yhtiö, jos ne eivät ole hakeneet poikkeuslupaa tai ovat menettäneet poikkeusluvan vastaisesti. Aluehallintovirasto toteaa, että viime kädessä sopimuksen mahdollinen lainvastaisuus todetaan oikeusistuimissa.

Rajoituslaki on määräaikainen ja se on voimassa vuoden 2025 loppuun saakka. Laki edellyttää, että kunnan ja kuntayhtymän tulee sisällyttää lain voimaantulon jälkeen tehtäviin ja vuoden 2023 jälkeen voimassa oleviin sopimuksiin yksityisen palvelun tuottajan kanssa ja rakennusten ja toimitilojen vuokra- tai muuta käyttöoikeutta koskeviin sopimuksiin sopimusehto, jonka mukaan sosiaali- ja terveydenhuollon lakisääteisessä järjestämisvastuussa olevalla on oikeus irtisanoa sopimus vuoden 2024 tai 2025 aikana päättymään 12:sta kuukauden kuluttua irtisanomisesta ilman, että irtisanomisesta syntyy korvausvelvollisuutta.

Edellä mainittu sopimusehto on sisällytettävä sellaisiin yksityisen palvelun tuottajan kanssa tehtäviin sopimuksiin, joiden ennakoitu vuotuinen arvo ylittää 15 prosenttia kyseisen kunnan tai kuntayhtymän järjestämisvastuulla olevan sosiaali- ja terveydenhuollon osalta viimeisimmän tilinpäätöksen mukaisista vuosittaisista käyttötalousmenoista.

Laki rajoittaa myös rakennusten pitkäaikaisia vuokra- tai käyttöoikeussopimuksia sekä merkittäviä sosiaali- ja terveydenhuollon



investointeja, joiden arvonlisäverottomat kokonaiskustannukset ylittävät viisi miljoonaa euroa. Kunta tai kuntayhtymä saa tehdä yli viiden miljoonan euron rakennusinvestoinnin sosiaali- ja terveydenhuollon rakennuksiin vain, jos investointi on sosiaali- ja terveyspalvelujen saatavuuden turvaamiseksi välttämätön ja kiireellinen. Periaatetta sovelletaan myös sellaiseen vuokra- tai muuna käyttöoikeussopimuksena toteutettavaan investointiin, jonka sopimusehtojen mukaan hanke on rinnastettavissa kunnan tai kuntayhtymän omistukseen tehtävään investointiin. Edellä mainitut investoinnit edellyttävät sosiaali- ja terveysministeriön poikkeuslupaa.

Asian käsittely aluehallintovirastossa päättyy.

Sovelletut oikeusohjeet

Kansanterveyslaki (66/1972) 2 §

Sosiaalihuoltolaki (710/1982) 3 §

Laki kuntien ja kuntayhtymien eräiden oikeustoimien väliaikaisesta rajoittamisesta sosiaali- ja terveydenhuollossa (548/2016) 4 §, 6 §

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen ei oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 6 §:n 1 momentin perusteella voi hakea valittamalla muutosta.

Salassapito

Julkinen.

Lisätietoja

Asian käsittelyyn aluehallintovirastossa on osallistunut lakimies Jenni Mustonen.



Lisätietoja antaa tarvittaessa ylitarkastaja Toni Honkakorpi, puh. 0295 018 450 (keskus) tai etunimi.sukunimi(at)avi.fi.

yksikön päällikkö	Niina Siirilä
ylitarkastaja	Toni Honkakorpi

Tämä asiakirja on hyväksytty sähköisesti viimeiseltä sivulta ilmenevin tavoin.

Jakelu ja suoritusmaksu

Päätös	Joutsan kunta, kunnanhallitus
Suoritemaksu	Maksuton
Tiedoksi	Sosiaali- ja terveysministeriö Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto Epäkohtailmoituksen laatija

Tämä asiakirja LSSAVI/8216/2021 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument LSSAVI/8216/2021 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Honkakorpi Toni 24.11.2021 11:41

Ratkaisija Siirilä Niina 24.11.2021 11:48

Liite 2.

JOUTSAN KUNTA PÖYTÄKIRJA 1/2021 1
Joutsan valtuusto 15.02.2021

AIKA 15.02.2021 klo 18:00 - 18:53
PAIKKA Yhtenäiskoulun auditorio, Koulutie 2, Joutsa/TEAMS

KÄSITELLYT ASIAT

- § Otsikko
- 1 KOKOUKSEN LAILLISUUDEN JA PÄÄTÖSVALTAISUUDEN TOTEAMINEN
- 2 PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALITSEMINEN
- 3 MAAKUNNALLINEN TURVALLISUUSSUUNNITELMA 2021-2023
- 4 SAKUKO -OSASTON SIJOITTUMINEN PALVELUKESKUS JOUSEEN JA KIINTEISTÖN PERUSKORJAUS
- 5 MUUT ESILLE TULEVAT ASIAT
- 6 ILMOITUSASIAT

Kunnanhallitus 25.01.2021 § 19

Joutsan kunta on pyytänyt tarjouksia Jousen Sakuko-osaston peruskorjauksesta. Hankinta toteutettiin avoimella menettelyllä. Tarjouspyyntö julkaistiin julkisten hankintojen ilmoituskanava HILMA:ssa. Tarjoukset tuli jättää sähköisessä tarjouspalvelu.fi -toimittajaportalissa. Tarjoukset pyydettiin kokonaishintaurakkana sisältäen kaikki rakennustekniset ja talotekniset (LVIAS) työt. Tarjouspyyntöaineisto oli tarjoajille projektipankissa nähtävillä. Tarjouspyyntö oli nähtävillä 19.11.2020 - 15.01.2021 välisenä aikana.

Julkisissa hankinnoissa avoimessa menettelyssä tarjouksen jättänyt, joka täyttää tarjouskilpailuun valitsemisen perusteet, otetaan mukaan tarjousvertailuun. Hankintayksikkö ei rajoittanut tarjouskilpailuun osallistuvien tahojen määrää. Tarjoajien kelpoisuusvaatimukset koskien urakoitsijoita esitettiin tarjouspyynnössä.

Tarjouksia saatiin määräaikaan mennessä 3 kappaletta.

Tarjoajilta tarkastettiin tarjouspyynnössä esitettyjen kelpoisuusehtojen täytyminen. Kelpoisuusehtojen täytyminen arvioitiin tarjouspyynnön mukaisesti sen aineiston perusteella, joka oli urakoitsijan tarjouksen liitteenä.

Hankinnan kokonaistaloudellisen edullisuuden valintaperusteena on halvin hinta.

Seuraavilla tarjoajilla kelpoisuusehdot eivät täytyneet:

Rakennusliike Porrassalmi Oy

Kelpoisuusehdot täyttäneistä yrityksistä edullisimmat tarjoukset jättivät:

- 1. Rakennus Auvinen Oy 1 693 000,00 € alv 0 %
- 2. Insinööriyö Hentinen Oy 1 815 000,00 € alv 0 %

Lisäksi kaikki tarjoajat antoivat yksikköhinnat erilaisille pyydytyille

tehtäville.

Edullisimman, kelpoisuusehdot täyttäneen urakoitsijan kanssa käytiin urakan seisonotto 20.01.2021. Selonottofilaisuuden perusteella tarjous oli tarjouspyyntöaineiston mukainen ja on siis hyväksyttävissä.

(Asian valmistelija teknien johtaja Juha-Matti Näykki, 0400 646846).

Kunnanjohtajan ehdotus:

1. Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyökkää seuraavien urakoitsijoiden tarjoukset, koska kelpoisuusehdot eivät täytyneet:
Rakennusliike Porrassalmi Oy

2. Kunnanhallitus esittää valtuustolle Jousen Sakuko-osaston rakennushankkeen toteuttajaksi kilpailussa halvimman hinnan esittänyttä Rakennus Auvinen Oy:tä.

Päätös:

Tekninen johtaja oli esittelemässä asiaa kokouksessa.

Kunnanjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Joutsan valtuusto 15.02.2021 § 4

Päätös:

Kunnanhallituksen esitys hyväksyttiin.

Lule 3.

Suunterveydenhuollon- ja ruokapalveluiden rakennushanke, hankintapäätös

Kunnanhallitus 30.08.2021 § 183

Asian valmistelija(t): tekninen johtaja Juha-Matti Näykki, puh 0400 646848

Kunnanhallitus 25.01.2021 § 20

Joutsan valtuusto on kokouksessaan 14.12.2020 hyväksynyt investointilistan, jossa on esitetty Suunterveyden- ja ruokapalveluiden rakennushankkeen toteuttamista. Hankkeen kokonaiskustannukseksi on arvioitu noin 1 700 000 euroa.

Rakennushanke tulee sijoittumaan vanhalle Helperin kiinteistölle osoitteeseen Myllytie 7. Kiinteistön purku tullaan sisällyttämään rakennusurakkaan.

Rakennushanke on tarkoitus kilpailuttaa KVR urakkana, joka tarkoittaa sitä, että normaalista Joutsan kunnan toimintatavasta poiketen urakoitsija tulee esittämään kilpailutusvaiheessa rakennussuunnitelmat. Joutsan kunta kilpailuttaa rakennusurakan rakennustapaselosteen ja suuntaa antavaan tilaohjelmaan perustuen.

Kiinteistöllä 172-402-2-979 (Myllytie 7) olevan rakennuksen purku on sisällytetty urakka-asiakirjoihin. Tämän vuoksi kustannusennustetta on nostettu.

Esityslistan liitteenä perustamiskustannukset ja rakennusosa-arvion laskentamuistio.

(Asian valmistelija tekninen johtaja Juha-Matti Näykki, 0400 646848)

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää aloittaa rakennushankkeen kilpailutuksen KVR urakkana niin, että kilpailutus voidaan käynnistää heti kun se on mahdollista.

Päätös:

Tekninen johtaja oli esittelemässä asiaa kokouksessa. Kunnanjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Kunnahallitus 30.08.2021

Joutsan kunta on pyytänyt tarjouksia Suunterveydenhuollon- ja ruokapalveluiden KVR muotoisesta rakennushankkeesta uudisrakennuksena. Hankinta toteutettiin avoimella menettelyllä. Tarjouspyyntö julkaistiin julkisten hankintojen ilmoituskanava HILMA:ssa. Tarjoukset tuli jättää sähköisessä tarjouspalvelu.fi -toimittajaportaalissa. Tarjouspyyntöaineisto oli tarjoajille nähtävillä tarjousportaalissa 29.04.2021-31.07.2021.

Julkisissa hankinnoissa avoimessa menettelyssä tarjouksen jättänyt, joka täyttää tarjouskilpailuun valitsemisen perusteet, otetaan mukaan tarjousvertailuun. Hankintayksikkö ei rajoittanut tarjouskilpailuun osallistuvien tahojen määrää. Tarjoajien kelpoisuusvaatimukset koskien urakoitsijoita esitettiin tarjouspyynnössä.

Tarjouksia saatiin määräaikaan mennessä 2 kappaletta.

Tarjoajilta tarkastettiin tarjouspyynnössä esitettyjen kelpoisuusehtojen täytyminen. Kelpoisuusehtojen täytyminen arvioitiin tarjouspyynnön mukaisesti sen aineiston perusteella, joka oli urakoitsijan tarjouksen liitteenä.

Hankinnan kokonaistaloudellisen edullisuuden valintaperusteena on halvin hinta.

KVR-urakan kiinteä kokonaishinta

Kelpoisuusehdot täyttäneistä yrityksistä tarjoukset jättivät:

1. Rakennus Auvinen Oy 2 188 000,00 € alv 0 %
2. Insinööriyö Hentinen Oy 2 670 000,00 € alv 0 %

Rakentamistoimikunta on kokoontunut 16.8.2021 ja kokouksessaan todennut, että tarjoukset ovat tarjouspyynnön mukaisia.

Edullisimman, kelpoisuusehdot täyttäneen urakoitsijan kanssa käytiin urakan selonotto 19.8.2021. Selonottotilaisuuden perusteella tarjous oli tarjouspyyntöaineiston mukainen ja on siis hyväksyttävissä.

Esittelijä Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää valtuustolle Suunterveydenhuollon- ja ruokapalveluiden rakennushankkeen toteuttajaksi kilpailussa halvimman tarjouksen esittänyttä Rakennus Auvinen Oy:tä.

Päätös Katri Reinikainen (intressijäävi) poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi.

Tekninen johtaja Juha-Matti Näykki esitteli asiaa kokouksessa.

Hyväksyttiin kunnanjohtajan ehdotus.

Valtuusto 13.09.2021 § 53
207/10.03.02.00/2021

Päätös Valtuutettu Katri Reinikainen (intressijäävi) poistui kokouksesta käsittelyn ajaksi.

Tekninen johtaja Juha-Matti Näykki esitteli asiaa kokouksessa.

Valtuutettu Iiris Ilmonen esitti, että arvioitujen kokonaiskustannuksen ylittävän osan rahoitukseen tulee saada selvitys, mistä rahoitus hoidetaan. Todettiin, että lisämääräraha tullaan huomioimaan vuoden 2022 investointibudjetin käsittelyn yhteydessä.

Lea-Elina Nikkilä teki asiaan liittyen toimenpideohjeen (liitteenä).

Kunnanhallituksen ehdotus hyväksyttiin.

Kirjaamo/Sosiaali- ja terveystoimen ministeriö

Ylijohtaja Kirsi Varhila

Asia: Joutsan kunnan sosiaali- ja terveystoimen rakennus- ja saneeraushankkeet

Joutsan kunnanvaltuusto päätti 26.3.2018 (Liite 1.) käynnistää hankesuunnittelun uuden sote- keskuksen rakentamiseksi. Hanke sisälsi vuodeosaston (SOKUKO) rakentamisen. Valtuusto päätti sittemmin kokouksessaan 18.2.2019 (Liite 2.) poistaa vuodeosaston uudesta sote-keskussuunnitelmasta ja saneerata vuodeosasto Joutsan tehostetun palveluasumisyksikön, Koivulan saneerattaviin tiloihin. Perusteluina olivat esityslistaan kirjatut kunnanjohtaja Harri Nissisen käymät keskustelut STM:n virkamiesten kanssa ja STM:n esittämät lisäkysymykset. Ylitysoikeusanomusasia vedettiin pois.

Valtuustolle ei esitetty kunnan antamia selvityksiä eikä STM:n mahdollisesti antamia kannanottoja niihin. Rakentaminen olisi tullut maksamaan n. 5,4 miljoonaa eli ylittämään laissa 2016/548 asetetun katon. Vuodeosaston pois jättämisellä päästiin alle 5 miljoonan rakennuskustannuksiin.

Valtuusto päätti kokouksessaan 8.4.2019 (Liite 3.) käynnistää hankesuunnittelun vuodeosaston (SAKUKO) saneeraamiseksi Palvelukeskus Jousen Koivula- osastoon. Valtuuston kokousta edeltävässä info-tilaisuudessa Brado Oy:n toimitusjohtaja Veli-Matti Hokkanen oli, minulle kerrotun mukaan, kertonut, että saneeraus maksaisi liitteessä 3. olevan suunnitelman mukaan 1-3 miljoonaa euroa.

Lisäksi menettelystä aiheutuisi kunnalle huomattavia muita lisäkustannuksia: Koivulan mukana poistuu 15 asumispaikkaa kunnan hoitamasta tehostetusta palveluasumisesta. Kun Jousi on ollut täynnä viime aikoina ja väestöennusteen mukaan olisi jatkossakin, joudutaan nuo 15 poistuvaa asumispaikkaa ostamaan palveluseteleillä privaattista. Kyseinen seteli maksaa kunnalle keskimäärin 3500 euroa/kk/asukas. Siten Koivulan

poistaminen käytöstä maksaa niiden kertavaikutteisten miljoonien lisäksi 630.000 euroa joka vuosi.

Samalla ollaan vanhainkoti Huuonhovia muuttamassa tehostetun palveluasumisen yksiköksi, jolloin sieltä poistuu yhdeksän hoitopaikkaa, jotka myös on ostettava privaatasta. Seurauksena siitä on setelimenoja 378.000 euroa/v eli edelliset yhteensä runsas miljoona vuodessa. Se merkitsee asumispalvelukustannusten 40:n %:n kasvua viime vuoteen verrattuna.

Edellä esittämäni perusteella minulla on aihetta epäillä, että kun Joutsa on korvaamassa vanhan terveyskeskuksen ja sen vuodeosaston edellä esitetyllä tavalla, se kiertää lain 2016/548 määräyksiä. Sen lisäksi hanke toteutuessaan tuottaa taloudellisesti ja hoidollisesti ala-arvoisen lopputuloksen.

Esitänkin kohteliaimmin, että sosiaali- ja terveysministeriö tutkii hankkeen ja ryhtyy tarvittaviin toimenpiteisiin asiassa.

Joutsassa 10.04. 2019



Kalle Willman Kl. kemian ja hallinnon erikoislääkäri, DPH Joutsan kunnan perusturvalautakunnan ja sen yksilöjaoston jäsen

Joutsenlammentie 561, 19650 Joutsa kalle.willman@fimnet.fi 0400 540079

Lute 5.



Aluehallintovirasto

Peruspalvelut, oikeusturva ja luvat
Oikeusturvayksikkö

VASTAUS

LSSAVI/6382/2019

25.4.2019

Kalle Willman
Joutsenlammentie 561
19650 JOUTSA

Kirjeenne 10.4.2019

VASTAUS

Katsotte sosiaali- ja terveysministeriölle 10.4.2019 lähettämässänne kirjeessä, että Joutsan kunta on aikeissa menetellä lain kuntien ja kuntayhtymien eräiden oikeustoimien väliaikaisesta rajoittamisesta sosiaali- ja terveydenhuollossa (548/2016, muutettu viimeksi lailla 1326/2018) vastaisesti suunnitellessaan korvaavansa vanhan terveyskeskuksen ja sen vuodeosaston kirjeessänne esitetyllä tavalla. Sosiaali- ja terveysministeriö on siirtänyt 16.4.2019 päivätyllä kirjeellään (STM/1407/2019) kirjeenne aluehallintoviraston käsiteltäväksi. Aluehallintovirasto on ottanut kirjeen käsiteltäväksi hallintokanteluna. Hallintolain (434/2003) 53 b §:n 1 momentin mukaan valvova viranomainen ryhtyy niihin toimenpiteisiin, joihin se hallintokantelun perusteella katsoo olevan aiheutta.

Lain kuntien ja kuntayhtymien eräiden oikeustoimien väliaikaisesta rajoittamisesta sosiaali- ja terveydenhuollossa 4 §:n 1 momentin mukaan kunta tai kuntayhtymä ei saa tehdä sosiaali- ja terveydenhuollon rakennuksiin kohdistuvia investointeja koskevia sitoumuksia, joiden arvonlisäverottomat kokonaiskustannukset ylittävät viisi miljoonaa euroa. Säännöksen 2 momentin mukaan kyseisten investointien tekemiseksi voi hakea poikkeuslupaa sosiaali- ja terveysministeriöltä.

Kuntalain (410/2015) 10 §:n 2 momentin mukaan aluehallintovirasto voi kantelun johdosta tutkia, onko kunta toiminut voimassa olevien lakien mukaan. Kirjeenne koskee Joutsan kunnassa suunnitteilla olevaa hanketta. Aluehallintovirastolla ei ole toimivaltaa puuttua Joutsan kunnan hankesuunnitteluun, sillä kyseessä on vasta suunnittelu, eikä suunnitelman johdosta ole kirjeenne tai sen liitteenä toimitettujen pöytäkirjojen perusteella tehty vielä investointeja koskevia sitoumuksia. Tämän vuoksi Joutsan kunta ei ole menetellyt asiassa lainvastaisesti, eikä aluehallintovirastolla ole syytä ryhtyä tutkimaan kunnan menettelyä.

Aluehallintovirasto saattaa kuitenkin Joutsan kunnanvaltuuston tiedoksi sosiaali- ja terveysministeriön kirjeessä todetun, jonka mukaan viiden

LÄNSI- JA SISÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO
puh. 0295 018 450
fax 06 317 4817
kirjaamo.lansi@avi.fi
www.avi.fi

Vaasan päätoimipaikka
Wolffintie 35
PL 200, 65101 Vaasa

Tampereen toimipaikka
Yliopistonkatu 38
Tampere

Jyväskylän toimipaikka
Cygnaeuskenkatu 1
Jyväskylä

miljoonan rajan ylitymisessä otetaan huomioon samaan hankkeeseen liittyvät osakokonaisuudet. Jos kunta tai kuntayhtymä tekee samaan rakennuskohteeseen lain voimassaoloaikana (1.7.2016–21.12.2022) useita korjaus- tai rakennusinvestointeja, voidaan niiden katsoa kuuluvan samaan investointikokonaisuuteen. Näissä tapauksissa kokonaisarvo lasketaan osakokonaisuuksien yhteenlasketusta arvosta.

Kanteluasian käsittely aluehallintovirastossa päättyy.

MUUTOKSENHAKU

Tähän vastaukseen ei voi hallintolain 53 d §:n nojalla hakea muutosta valittamalla.

LISÄTIETOJA

Lisätietoja asiasta antaa tarvittaessa lakimies Anna Sahavirta (p. 0295 018 839, anna.sahavirta@avi.fi).

Oikeusturvayksikön päällikkö, lakimies Päivi Lahtinen

Lakimies

Anna Sahavirta

Tiedoksi

Joutsan kunta, kunnanvaltuusto (tiedoksi myös Kalle Willmanin kirje)

Sosiaali- ja terveysministeriö

Tämä asiakirja LSSAVI/6382/2019 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument LSSAVI/6382/2019 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Lahtinen Päivi 25.04.2019 11:32

Esittelijä Sahavirta Anna 25.04.2019 10:09

Lite 6

Aihe: Joutsan kunnan soteinvestointien lainmukaisuus

Lähettäjä: Kalle Willman <kalle.willman@fimnet.fi>

Päiväys: 14.3.2021 klo 13.27

Vastaanottaja: kirjaamo.lansi@avi.fi

CC: Kalle Willman <kalle.willman@fimnet.fi>

Oikeusturvayksikkö

Länsi- ja Sisä-Suomen Aluehallintovirasto

Viite: Kirjeenne 25.4.2019/Päivi Lahtinen

Asia: LSSAVI/6382/2019

Viitataan Sosiaali- ja terveysministeriölle/Kirsi Varhila 10.04.2019 lähettämäni kantelukirjeeseen sekä teiltä samaani vastaukseen 25.4.2019 ja esittelen sen jälkeen Joutsan kunnan toimielinten tekemiä jatkopäätöksiä asiassa, mitkä käsitykseni mukaan edellyttävät AVI:n toimia.

Kunnassa olevassa Myllytien kiinteistössä oli toiminut 1980- luvun puolivälistä alkaen terveyskeskus, johon kuului mm. poliklinikka, vuodeosasto, hammashuolto, neuvolat ja keskuskeittiö. Vuodesta 2011 ne oli vuokrattu Keski-Suomen sairaanhoitopiirin seututerveyskeskusliikelaitoksen käyttöön.

Valtuusto päätti vuonna 2018, että entisen terveyskeskuksen viereen rakennetaan uusi rakennus, johon sijoittuvat vanhasta kiinteistöstä poliklinikka sekä ns. perhekeskus. Perhekeskuksesta jää kunnan käyttöön n. 40% ja loput, kuten koko muu uusi kiinteistö vuokrataan seututerveyskeskukselle. Näin on tapahtunut ja uusi kiinteistö on otettu käyttöön syyskuussa 2020. Vuoden 2020 kunnan tilinpäätös ei ole vielä käytössäni, mutta kunnanjohtajan kunnanhallitukselle 14.01.2019 §10 antaman ilmoituksen mukaan hankkeen määrärahan 5,0 miljoonaa on arvioitu ylittyvän 400.000 eurolla ja että ministeriölle on jätetty ylityslupahakemus hankkeen osalta. Myöhemmältä ajalta löytyy viranhaltijapäätöksistä maininta, että kunnanjohtaja Nissinen on tehnyt päätöksen 700.000 euron ylitysluvan hakemisesta. Minulla ei ole tietoa, onko hakemukset lähetetty ja mikä niiden kohtalo on ollut.

Selvää on, että lain edellyttämä 5 miljoonan kynnyks on selvästi ylitetty. Lisäksi on todettava, että perusturvalautakunta pantiin päättämään 20.08.2020 §61 lisätalousarvion esittämisestä valtuustolle. Yllättäen esitys oli mm. uuden sote-keskuksen kalusteiden ja hälytysjärjestelmän hankkimisesta käyttövaroista 180.000 euron summalla. Valtuusto hyväksyi lisätalousarvion 14.09.2020 §27. Lisäksi kustannuksiin lienee syytä laskea myös uuden kiinteistön piha-alueiden rakentamiseen liittyvät kulut, tietääkseni 180.000 euroa. Kunnalta lienee syytä vaatia lopulliset toteutumatiiedot.

Yli 1500 kuntalaista ilmoitti kerätyssä adressissa, että myös vuodeosasto on kunnassa edelleen oltava. Niinpä valtuusto teki lopullisen rakentamispäätöksen 15.02.2021 §4 jo alunperin sotekeskuksen uusimissuunnitelmassa olleesta, puuttuvan vuodeosaston saneeraamisesta samalla pihalla olevaan ent. vanhainkotiin, Palvelukeskus Jousen Koivulaosastoon. Päätös on liitteenä. Kustannus urakkatarjouksen mukaan vähintään luokkaa 1,7 miljoonaa. Lisäksi

perusturvalautakunta pantiin päättämään kokouksessaan 23.09.2020 §72 vanhainkodille testamentattuja varoja 120.000 euroa (Alv 0 %) uuteen saneerattavaan vuodeosastoon, jota on ryhdytty kutsumaan SAKUKO-osastoksi. Käsitykseni mukaan testaattorin jälkisäädöstä on selkeästi rikottu. Joutsassa on edelleen vanhainkoti ja kaksi niistä muutettuja tehostetun palveluasumisen yksiköitä. Tuleva SAKUKO/vuodeosasto on liitetty käytävällä uuteen valmiiseen sote-keskukseen ja liittyy siten kiinteästi uuteen sotekeskukseen.

Edellä esittämäni perusteella voidaan todeta, että entisen terveyskeskuksen korvaamisrakentamiseen on jo tässä vaiheessa sitovasti osoitettu ainakin **n. 7,4 miljoonaa euroa**. Hammashuollon, vainajien tilojen ja keskuskeittiön uusista tiloista on olemassa suunnitelmat. Toteuttamista varten ostettiin kiinteistö Myllytien vastakkaiselta puolelta 36.000 eurolla. Joutsan tekninen lautakunta esitti kokouksessaan 12.11.2020 §83 investointiosassa ”2,1 miljoonaa Jouseen tulevaan SAKUKO-osastoon ja Suunterveydenhuollon- ja ruokapalveluiden uudisrakennuksen rakentaminen KVR urakkamuotoisesti yht. 1.867 miljoonaa euroa”. Valtuusto hyväksyi suunnitelman 14.12.2020 §43. Vanhan sotekeskuksen uusiminen tulee siis maksamaan ainakin n.11,4 miljoonaa euroa eli yli kaksinkertaisesti lain 1326/2018 mahdollistaman.

Esitän että Aluehallintovirasto ryhtyy asiassa tarpeellisiin toimenpiteisiin.

Joutsassa 14.03.2021



Kalle Willman Joutsan kunnan jäsen Joutsenlammentie 561, 19650 JOUTSA
kalle.willman@fimnet.fi 0400 540079

— Liitteenä: _____

Valtuuston päätös vuodeosaston saneeraamisesta Jouseen.pdf

969 kt



fuuta 7.

26.5.2021

LSSAVI/8216/2021

Peruspalvelut, oikeusturva ja luvat
Sosiaali- ja terveystieteiden keskus

Joutsan kunta
Kunnanhallitus
PL 20
19651 Joutsa
kirjaamo@joutsa.fi

Selvityspyyntö

Asia Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto on hallintokanteluna käsitellyn asian (LSSAVI/ 6382/2019) yhteydessä saattanut Joutsan kunnanvaltuuston tiedoksi sosiaali- ja terveysministeriön 10.4.2019 kirjeessä todetun, jonka mukaan sosiaali- ja terveydenhuollon rakennuksiin kohdistuvien investointien arvonlisäverottomien kokonaiskustannuksien viiden miljoonan rajan ylittymisessä otetaan huomioon samaan hankkeeseen liittyvät osakokonaisuudet. Jos kunta tai kuntayhtymä tekee samaan rakennuskohteeseen lain voimassaoloaikana (1.7.2016–21.12.2022) useita korjaus- tai rakennusinvestointeja, voidaan niiden katsoa kuuluvan samaan investointikokonaisuuteen. Näissä tapauksissa kokonaisarvo lasketaan osakokonaisuuksien yhteenlasketusta arvosta.

Laki kuntien ja kuntayhtymien eräiden oikeustoimien väliaikaisesta rajoittamisesta sosiaali- ja terveydenhuollossa (548/2016, jälj. rajoituslaki) on voimassa määräajan. Rajoituslain voimassaoloa on jatkettu vuoden 2025 loppuun asti. Samalla sosiaali- ja terveyspalveluiden yhteistoiminta-alueita koskevan Paras-puitelain velvoitteita on jatkettu vuoden 2023 loppuun. Lait tulivat voimaan 1.1.2020.

Aluehallintovirasto on 13.4.2021 vastaanottanut ilmoituksen, jossa tuodaan esille Joutsan kunnan sosiaali- ja terveydenhuollon uudisrakennus- ja saneeraushankkeiden ja -suunnitelmien kustannuksia. Ilmoituksen mukaan Joutsan kunnanhallitus on 14.01.2019 §10

LÄNSI- JA SISÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO

Postiosoite: PL 5, 13035 AVI | Käyntiosoite: Wolffintie 35, Vaasa

puh. 0295 018 450
kirjaamo.lansi@avi.fi
www.avi.fi

Jyväskylän toimipaikka
Hannikaisenkatu 47

Tampereen toimipaikka
Yliopistonkatu 38



arvioinut hankkeen 5,0 miljoonan määrärahan ylittyvän 400.000 eurolla. Lisäksi Joutsan valtuusto on 16.12.2020 hyväksynyt SaKuKosaston peruskorjauksen hankesuunnitelman ja rakennusosaan perustuvan kustannusarvion, ja 15.02.2021 §4 hyväksynyt urakoitsijan rakennushakkeen toteuttajaksi. Ilmoituksen mukaan tuleva SaKuKosasto on liitetty käytävällä uuteen sote-keskukseen, ja liittyy siten kiinteästi uuteen sotekeskukseen. Entisen terveyskeskuksen korvaamisrakentamiseen on ilmoituksen mukaan sitovasti osoitettu n. 7,4 miljoonaa euroa ja muut hankesuunnitelman mukaiset investointisuunnitelmat kustannukset olisivat kokonaisuudessaan noin 11 miljoonaa euroa.

Tämä huomioiden aluehallintovirasto pyytää Joutsan kunnanhallitusta antamaan selvityksensä seuraavista seikoista:

- Mikä on Joutsan kunnan merkittävien sosiaali- ja terveydenhuollon rakennuksiin kohdistuvien investointien kokonaisarvo huomioiden osakokonaisuuksien yhteenlaskettu arvo?
- Jos sosiaali- ja terveydenhuollon rakennuksiin kohdistuvia investointeja koskevien sitoumusten arvonlisäverottomat kokonaiskustannukset ylittävät viisi miljoonaa euroa, onko Joutsan kunta hakenut sosiaali- ja terveysministeriöltä poikkeuslupaa em. arvonlisäverottoman euromäärän ylittäviin merkittäviin sosiaali- ja terveydenhuollon investointeihin? Onko STM myöntänyt poikkeusluvan?
- Onko Joutsan kunnalla muita rajoituslain tai Paras-puitelain velvoitteisiin liittyviä rakennusten ja toimitilojen vuokra- tai muuta käyttöoikeutta koskevia sopimuksia, tai yhteistyöhankkeita yksityisten sosiaali- ja terveydenhuollon palveluntuottajien kanssa?

Selvityksen toimittaminen

Selvitys liitteineen pyydetään toimittamaan viimeistään 30.6.2021 Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston kirjaamon sähköposti-osoitteeseen kirjaamo.lansi@avi.fi tai postitse PL 5, 13035 AVI. Selvityksen toimittamiseen voi käyttää aluehallintoviraston internet-sivuilta osoitteesta <https://turvaviesti.avi.fi/> löytyvää suojattua sähköpostiyhteyttä. Mikäli toimitatte selvityksen sähköpostitse, se



pyydetään toimittamaan muokattavissa olevassa tekstimuodossa (word, rtf, excel, OpenOffice tai hakukelpoinen pdf).

Selvityksessä pyydetään mainitsemaan asian diaarinumero LSSAVI/8216/2021.

Määräajan jälkeen asia voidaan ratkaista, vaikka selvitystä ei olisi annettu.

Määräaikaan voidaan asianosaisen pyynnöstä antaa lisää aikaa viranomaisen harkinnan mukaan, mikäli pyyntö lisääjän saamisesta on esitetty ennen määräajan päättymistä.

Salassapito

Julkinen.

Tiedonsaannin peruste

Laki aluehallintovirastoista (896/2009) 4 § ja 6 §

Lisätietoja

Lisätietoja antaa tarvittaessa yksikön päällikkö Niina Siirilä, puh. 0295 018 563, etunimi.sukunimi(at)avi.fi.

Sosiaali- ja terveystieteiden yksikön Niina Siirilä
päällikkö

Jakelu Joutsan kunta, kunnanhallitus

Tämä asiakirja LSSAVI/8216/2021 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument LSSAVI/8216/2021 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Siirilä Niina 26.05.2021 08:15

Juuta 8.

Selvityspyyntö Sote-keskus / aluehallintovirasto

Kunnanhallitus 05.07.2021 § 138
172/10.03.02.00/2021

Asian valmistelija(t): Tekninen johtaja Juha-Matti Näykki, puh. 0400 646 848
Kunnanjohtaja Harri Nissinen, puh. 050 654 35

Aluehallintovirasto on 26.5.2021 päivätyllä kirjeellä lähestynyt kuntaa. Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto on hallintokanteluna käsitellyn asian (LSSAVI/ 6382/2019) yhteydessä saattanut Joutsan kunnanvaltuuston tiedoksi sosiaali- ja terveysministeriön 10.4.2019 kirjeessä todetun, jonka mukaan sosiaali- ja terveydenhuollon rakennuksiin kohdistuvien investointien arvonlisäverottomien kokonaiskustannuksien viiden miljoonan rajan ylitymisessä otetaan huomioon samaan hankkeeseen liittyvät osakokonaisuudet. Jos kunta tai kuntayhtymä tekee samaan rakennuskohteeseen lain voimassaoloaikana (1.7.2016–21.12.2022) useita korjaus- tai rakennusinvestointeja, voidaan niiden katsoa kuuluvan samaan investointikokonaisuuteen. Näissä tapauksissa kokonaisarvo lasketaan osakokonaisuuksien yhteenlasketusta arvosta.

Laki kuntien ja kuntayhtymien eräiden oikeustoimien väliaikaisesta rajoittamisesta sosiaali- ja terveydenhuollossa (548/2016, jälj. rajoituslaki) on voimassa määräajan. Rajoituslain voimassaoloa on jatkettu vuoden 2025 loppuun asti. Samalla sosiaali- ja terveystalouden yhteistoiminta-alueita koskevan Paras-puitelain velvoitteita on jatkettu vuoden 2023 loppuun. Lait tulivat voimaan 1.1.2020.

Aluehallintovirasto on 13.4.2021 vastaanottanut ilmoituksen, jossa tuodaan esille Joutsan kunnan sosiaali- ja terveydenhuollon uudisrakennus- ja saneeraushankkeiden ja -suunnitelmien kustannuksia. Ilmoituksen mukaan Joutsan kunnanhallitus on 14.01.2019 §10 arvioinut hankkeen 5,0 miljoonan määrärahan ylittävän 400.000 eurolla. Lisäksi Joutsan valtuusto on 16.12.2020 hyväksynyt SaKuKo-osaston peruskorjauksen hankesuunnitelman ja rakennusosaan perustuvan kustannusarvion, ja 15.02.2021 §4 hyväksynyt urakoitsijan rakennushakkeen toteuttajaksi. Ilmoituksen mukaan tuleva SaKuKo-osasto on liitetty käytävällä uuteen sote-keskukseen, ja liittyy siten kiinteästi uuteen sotekeskukseen. Entisen terveyskeskuksen korvaamisrakentamiseen on ilmoituksen mukaan sitovasti osoitettu n. 7,4 miljoonaa euroa ja muut hankesuunnitelman mukaiset investointisuunnitelmat kustannukset olisivat kokonaisuudessaan noin 11 miljoonaa euroa.

Tämä huomioiden aluehallintovirasto pyytää Joutsan kunnanhallitusta antamaan selvityksensä seuraavista seikoista:

- Mikä on Joutsan kunnan merkittävien sosiaali- ja terveydenhuollon rakennuksiin kohdistuvien investointien kokonaisarvo huomioiden osakokonaisuuksien yhteenlaskettu arvo?

- Jos sosiaali- ja terveydenhuollon rakennuksiin kohdistuvia investointeja koskevien sitoumusten arvonlisäverottomat kokonaiskustannukset ylittävät viisi miljoonaa euroa, onko Joutsan kunta hakenut sosiaali- ja terveysministeriöltä poikkeuslupaa em. arvonlisäverottoman euromäärän ylittäviin merkittäviin sosiaali- ja terveydenhuollon investointeihin?

Onko STM myöntänyt poikkeusluvan?

- Onko Joutsan kunnalla muita rajoituslain tai Paras-puitelain velvoitteisiin liittyviä rakennusten ja toimitilojen vuokra- tai muuta käyttöoikeutta

koskevia sopimuksia, tai yhteistyöhankkeita yksityisten sosiaali- ja terveydenhuollon palveluntuottajien kanssa?

Esityslistan liitteenä on kunnanhallituksen selvitys.

Kunnanjohtaja Harri Nissinen

Kunnanhallitus antaa liitteen mukaisen selvityksen aluehallintovirastolle.

Kunnanjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

Päätösehdotus

Päätös

Joutsan Sote-Keskus, Myllytie 12

Joutsan kunnanhallitus on kokouksessaan 22.03.2021 käsitellyt Sote-Keskus hankkeen kustannuksia. Taloudellisen loppuselvityksen mukaan hankkeen kokonaiskustannukset ovat 5 156 013 euroa. Mikäli muutos- ja lisätöitä ei olisi kohdistunut hankkeeseen olisi hankkeen kokonaiskustannukset jääneet alle 5 000 000 euron. Voidaan siis todeta, että tieto rajoituslain yli viiden miljoonan ylityksestä on syntynyt vuoden 2020 kesän aikana lisä- ja muutostöiden käsittelyn aikana.

Joutsan kunta on rakentanut valmiiksi saakka yhden rakennushankkeen vuonna 2020, Joutsan Sote-Keskuksen. Rakennushanke on valmistunut syyskuussa. Rakennushankkeeseen lähdetessä kustannusarvion mukaiset kustannukset olivat 4 929 000 euroa. Kustannukset ylittyivät muutos- ja lisätöistä johtuen.

Joutsan Sote-Keskuksessa on oma tekninen tila, joka palvelee vain Sote-Keskusta. Sote-Keskuksessa on oma väestönsuoja, joka palvelee vain Sote-Keskuksen henkilömäärää. Sote-Keskuksessa on omat IV-laitteet, KVV- ja lämmityslaitteet.

Joutsan Sote-Keskuksella on oma rakennustunnus, rakennuslupa ja luvassa määrätty ehdot.

Rakennushanke Sakuko, Myllytie 14

Joutsan valtuusto on kokouksessaan 25.01.2021 päättänyt valita Sakuko perusparannuksen rakennushankkeen toteuttajaksi Rakennus Auvinen Oy:n.

Rakennushanke Sakuko on peruskorjaushanke, jota toteutetaan parhaillaan. Hanke on alkanut maaliskuussa 2021. Rakennushanke sijoittuu Palvelukeskus Jouseen, joka on oma erillinen rakennus. Palvelukeskus Jousessa on kolme selkeää osastoa, osastot A, B, ja C. Palvelukeskus Jousen yhteen osaan toteutetaan peruskorjaushanke, tämä on A-osasto. Osastoa kutsutaan Koivula osastoksi, joka sijaitsee kauimpana Sote-Keskukselta. Palvelukeskus Jousi ja Sakuko (A-osasto) eivät ole yhtä Joutsan Sote-Keskuksen kanssa, vaan rakennusosat ovat erillään toisistaan. Palvelukeskus Jousesta saatetaan tarpeen mukaan kuljettaa potilaita miltä osastolta tahansa Sote-Keskukseen, jonka vuoksi Palvelukeskus Jousen ja Sote-Keskuksen väliin on tehty avonainen yhdyskatos, mikä estää pahimmat sääilmiöt. Katos on tehty esteettömyyttä ja potilasturvallisuutta ajatellen. Katos on avonainen, jonka vuoksi sitä ei lasketa Palvelukeskus Jousen eikä Sote-Keskuksen rakennusoikeuteen. Katos nimenomaan erottaa, ei yhdistä rakennuksia.

AVI:lle tehdyssä ilmoituksessa puhutaan käytävästä. Käytävä on huonetila tai muu rakennuksen sisäpuolinen osa, joka yhdistää rakennukset. Joutsan Sote-keskuksen hankkeessa on kuitenkin kyse yhdyskatoksesta, joka ei toimi yhdistävänä osana rakennuksia.

Rakennushanke Sakukoon tulee rakennusluvnan myötä rakentaa oma väestönsuoja, koska Palvelukeskus Jousen rakennus on oma erillinen kokonaisuus. Sote-Keskuksen väestönsuoja ei palvele Palvelukeskus Joutsa, koska Palvelukeskus Jousen katsotaan olevan oma rakennus.

Rakennushanke Sakukon kustannusarvio on noin 2,2 M€.

Ennen rakennushankkeeseen lähtöä tekninen johtaja Juha-Matti Näykki on varmistanut sosiaali- ja terveysministeriön erityisasiantuntija Kirsi Kaikolta hankkeeseen lähtemisen edellytykset ottaen huomioon rajoituslain.

Kirsi Kaikon neuvo oli seuraava: ”Mikäli rakennushankkeiden välissä on selkeä tauko ja rakennusosat ovat erillään” niin ongelmaa ei pitäisi olla. Keskustelu on liitteenä. Rakennushankkeiden välissä on selkeä tauko, jonka voidaan todeta olevan noin 5–6 kuukautta. Lisäksi rakennusosat eivät liity toisiinsa. Palvelukeskus Jousi on oma rakennus ja nykyisen A-osaston peruskorjaus sijaitsee rakennuksen etäisimmällä laidalla.

Joutsan kunnalla kaksi täysin erillistä rakennushanketta toteutettuna kahteen erilliseen rakennukseen. Hankkeiden välissä on selkeä tauko, erillinen kilpailutus ja erilliset urakoitsijat. Joutsan kunnalla ei ole osakokonaisuuksia.

Rakennusluvissa uudisrakennus Sote-Keskus ja Palvelukeskus Jousen Sakuko osaston peruskorjaus ovat eri kohteita, omilla rakennusluvillaan ja omilla rakennustunnuksillaan, koska rakennukset ovat kaksi eri rakennusta. Mikäli Palvelukeskus Jousi olisi samaa rakennusprojektia Sote-Keskuksen kanssa niin tällöin rakennuslupa olisi myönnetty Sote-Keskuksen laajenuksena, mitä ei kuitenkaan ole tapahtunut.

Suunterveydenhuollon- ja ruokapalveluiden rakennushanke, Myllytie 7

Hankkeesta on käynnissä kilpailutus ja hankkeen kustannusarvio on 1,8 Me. Hanke on tarkoitus käynnistää syyskuussa 2021. Hanke on oma rakennushanke.

Aluehallintoviraston kysymykset

Mikä on Joutsan kunnan merkittävien sosiaali- ja terveydenhuollon rakennuksiin kohdistuvien investointien kokonaisarvo huomioiden osakokonaisuuksien yhteenlaskettu arvo?

Erillisten rakennushankkeiden kokonaisarvo on lueteltu yllä. Joutsan kunnalla on yksi valmistunut sosiaali- ja terveydenhuollon rakennushanke Joutsan Sote-Keskus, jonka kulut on aiemmin kerrottu.

Jos sosiaali- ja terveydenhuollon rakennuksiin kohdistuvia investointeja koskevien sitoumusten arvonlisäverottomat kokonaiskustannukset ylittävät viisi miljoonaa euroa, onko Joutsan kunta hakenut sosiaali- ja terveysministeriöltä poikkeuslupaa em. arvonlisäverottoman euromäärän ylittäviin merkittäviin sosiaali- ja terveydenhuollon investointeihin?

Joutsan kunta on ollut yhteydessä sosiaali- ja terveysministeriön Kirsi Kaikkoon ja toiminut hänen ohjeidensa mukaisesti.

Onko STM myöntänyt poikkeusluvan?

Poikkeuslupaa ei ole tarve hakea saamiemme tietojen mukaan.

- Onko Joutsan kunnalla muita rajoituslain tai Paras-puitelain velvoitteisiin liittyviä rakennusten ja toimitilojen vuokra- tai muuta käyttöoikeutta koskevia sopimuksia, tai yhteistyöhankkeita yksityisten sosiaali- ja terveydenhuollon palveluntuottajien kanssa?

Joutsan kunta valmistele parhaillaan Suunterveydenhuollon- ja ruokapalveluiden rakennushanketta.

Joutsan Kunnanhallitus 5.7.2021

Liite

Tiedustelu STM

Rakennushankkeet Joutsa, tiedustelu sosiaali- ja terveysministeriöstä
Pääasiallinen viestien vaihto

Juha-Matti Näykin kysymys 02.02.2021

Joutsaan on rakennettu uusi Sote-Keskus ja siitä on käyty neuvottelut ilmeisesti teidän kanssanne ennen hankkeen rakentamista. Käsittelyssä on ollut rajoituslaki ja sen määrittelemänä 5,0 Me kattohinta. Miten tarkka tämä hinta on tai miten tarkasti sitä luetaan? Rakennusurakoissa saattaa tulla ja tuleeikin lisätöitä, jonka vuoksi urakkasumma saattaa ylittyä, saako kunnat näistä sanktioita? Sote-Keskuksen kustannusarvio oli 4,9 Me.

Meillä on lisäksi juuri kilpailutettu Sote-Keskuksesta erillinen hanke, uusi SaKuKo-osaston peruskorjaushanke (sairaanhoito-kotiutus-kuntoutus), jonka kustannusarvio on 2,2 miljoonaa, saammehan aloittaa kuitenkin kyseisen projektin?

Erytysiasiantuntijan Kirsi Kaikon vastaus 02.02.2021

Hei!

Hankesuunnitelmaan sisältyy yleensä varaus sekä kustannusten nousuun että odottamattomiin menoeriin. Hakuoppaan mukaan

Viiden miljoonan euron raja lasketaan hankkeen arvonlisäverottomista kokonaiskustannuksista. Investointikustannuksiin (kts. tarkemmin alla oleva taulukko) sisältyvät muun muassa hankesuunnitteluun, tontin hankintaan, entisen tilan purkamiseen, rakentamisen aikaisiin väistötiloihin, rakentamiseen, rakentamisen aikaiseen maanvuokraan ja rakennuksen käyttöönottoon liittyvät kustannukset sekä rakennukseen kuuluvat kiinteät kalusteet ja laitteet. Irtain kalustus ei sisälly poikkeuslupamenettelyyn piirissä oleviin hankekuluihin. Kustannuksista on vähennettävä arvonlisävero.

Viiden miljoonan rajan ylitymisessä otetaan huomioon samaan hankkeeseen liittyvät osakokonaisuudet. Jos kunta tai kuntayhtymä tekee samaan rakennuskohteeseen lain voimassaoloaikana useita korjaus- tai rakennusinvestointeja, voidaan niiden katsoa kuuluvan samaan investointikokonaisuuteen. Näissä tapauksissa kokonaisarvo lasketaan osakokonaisuuksien yhteenlasketuista arvoista.

Yli viiden miljoonan investoinnit ovat sallittuja vain, jos niihin saadaan sosiaali- ja terveysministeriöltä (STM) poikkeuslupa.

Onko uusi hanke sellainen, että sen ja edellisen **hankkeen väliin tulee selvä tauko ja rakennusosat ovat toisistaan erillään?**

Mikäli kustannukset ylittyvät, riskinä on poikkeuslain pykälä, jossa todetaan, että Lain 6 §:ssä säädetään lain vastaisten sopimusten sitomattomuudesta. Sen mukaan lain vastaisia oikeustoimia koskevat sopimukset ovat mitättömiä. Oikeudellisena lähtökohtana on, että osapuolten oletetaan lähtökohtaisesti tuntevan lain sisällön sen voimassaoloaikana. Lainvastaisen sopimuksen mitättömyydestä johtuvista investointien kustannuksista ja muista mahdollisista investointeihin liittyvistä seuraamuksista vastaavat kunta, kuntayhtymä tai niiden omistama yhtiö, jos ne eivät ole hakeneet poikkeuslupaa tai ovat menettelleet poikkeusluvan vastaisesti.



Tuleva hyvinvointialue arvioi sitten aikanaan, onko asiassa toimittu asianmukaisesti.

Juha-Matti Näykin vastaus 02.02.2021

Hei,

kiitos selvennyksestä.

Uusi hanke sijaitsee kokonaan erillisessä rakennuksessa, johon peruskorjaus on tarkoitus toteuttaa. Sote-keskus ja Sakuko-osasto sijaitsevat samalla kiinteistöllä, mutta ovat omia rakennuksiaan. Rakennuksissa ovat myös eri toiminnanharjoittajat. Rakennusten ja hankkeiden välillä on olemassa selkeä tauko. Sote-Keskus on käyttöön otettu kesällä 2020 ja uusi rakennushanke on tarkoitus aloittaa maaliskuussa 2021.

Kirsi Kaikon vastaus:

Hei!

Asia selvä.

Puhelu Kirsi Kaikolle 02.02.2021, pääasiallinen sisältö:

Soitin Kirsi Kaikolle ja vielä tarkensin hänen vastaustaan, että mitä tarkoitetaan kustannusten ylitysten seuraamuksilla, joista lopulta vastaavat kunta, kuntayhtymä tai niiden omistama yhtiö. Kirsi totesi, että mikäli mahdollisia ylityksiä olisi hankkeissa tullut niin tuleva maakuntahallinto saattaisi meitä "nuhdella". Hän piti kuitenkin hyvin epätodennäköisenä sitä, koska Sote-Keskuksen kustannusylityksemme on hyvin olematon / pieni.

Kirsi toi esiin myös sen, että mikäli hankkeiden välissä on selkeä tauko ja rakennusosat ovat toisistaan erillään niin tällöin hankkeita ei lasketa yhteen. Hän kertoi esimerkin avulla sen, että mikäli kaivinkoneet ovat lähteneet tontilta pois ja urakoitsijat ovat vaihtuneet niin tällöin meillä ei ole mitään hätää. Hankkeita Sote-Keskus ja Sakuko ei toisin sanoen lasketa yhteen.

Aihe: Re: Reklamaatio AVINn ratkaisuun dnro LSSAVI/8216/2021

Lähettäjä: Kalle Willman <kalle.willman@fimnet.fi>

Päiväys: 1.12.2021 klo 10.48

Vastaanottaja: "Honkakorpi Toni (AVI)" <toni.honkakorpi@avi.fi>

Arvoisa ylitarkastaja Honkakorpi

Kiitän palautteestanne. Käsitykseni mukaan kyseessä on selvä terveyskeskuksen uudis- ja korvausrakentaminen yhdellä suunnitelmalla, joka sisältää hankkeen jakamisen ajallisesti ja fyysisesti osiin, jotka yksittäisinä alittavat lain määräämän kynnyksarvon. Lain perustelut ovat tulkintani mukaan selkeät siinä, että tämänkaltainen palastelu ei ole sallittua. Selitykset rakennusten erillisyydestä tai rakentamisen jaksottamisesta eivät perustu lakiin tai oikeuskäytäntöön. Katsotaan sitten, mitä mieltä Oikeuskansleri on AVI:n tulkinnasta. Tässä menettelyssähän ei kyseessä ole valituksesta.

Kalle Willman Joutsa

Honkakorpi Toni (AVI) kirjoitti 1.12.2021 klo 10.08:

Hyvä vastaanottaja,

Kiitos viestistänne.

Olette viestissänne todenneet, että *"AVI:n ratkaisussa esiintyvä perustelu, että rakennukset yhdistää vain katoksellinen yhdyskäytävä, ei ole relevantti. Tulkinnan lakiperuste puuttuu."*

Aluehallintoviraston Joutsan kunnalta asiassa saadun selvityksen mukaan kyseessä ovat eri hankkeet ja eri rakennuskohteet. Joutsan kunnan selvityksessä **rakennushankkeiden** osalta todetaan, että *"Rakennushankkeiden välissä on selkeä tauko, jonka voidaan todeta olevan noin 5–6 kuukautta. Lisäksi rakennusosat eivät liity toisiinsa."*

Rakennuskohteiden osalta Joutsan kunta on todennut, että *"uudisrakennus Sote-Keskus ja Palvelukeskus Jousen Sakuko osaston peruskorjaus ovat eri kohteita, omilla rakennusluvillaan ja omilla rakennustunnuksillaan, koska rakennukset ovat kaksi eri rakennusta."* **Rakennuksia yhdistävän käytävän** osalta Joutsan kunta on selvityksessään

todennut, että ”Palvelukeskus Jousen ja Sote-Keskuksen väliin on tehty avonainen yhdyskatos, mikä estää pahimmat säällmiöt. Katos on tehty esteettömyyttä ja potilasturvallisuutta ajatellen. Katos on avonainen, jonka vuoksi sitä ei lasketa Palvelukeskus Jousen eikä Sote-Keskuksen rakennusoikeuteen. Katos nimenomaan erottaa, ei yhdistä rakennuksia.”

Aluehallintovirasto arvioi, että asiassa ei ole nyt tuotu esiin sellaista uutta selvitystä, joka voisi vaikuttaa asian ratkaisuun. Aluehallintovirasto toteaa, että päätökseen ei oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 6 §:n 1 momentin perusteella voi hakea valittamalla muutosta.

Terveisin,

Toni Honkakorpi
Ylitarkastaja | Överinspektör
Peruspalvelut, oikeusturva ja luvat / Terveystenhuollon ryhmä
Puh. | Tfn 0295 018 517

Länsi- Ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto | Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland

Postiosoite | Postadress: PL 5, 13035 AVI
Käyntiosoite | Besökadress: Yliopistonkatu 38, Tampere

Aluehallintovirasto suosittelee suojattua sähköpostiyhteyttä salassa pidettävien ja arkaluontoisten tietojen lähettämiseen. Suojattuun sähköpostiin pääsee tästä linkistä: <https://turvaviestit.avi.fi/>

Regionförvaltningsverket rekommenderar skyddad förbindelse, då material som innehåller uppgifter som är sekretessbelagda eller annars känsliga skickas. Denna länk leder till den skyddade e-posten: <https://turvaviestit.avi.fi/>

