

17. 12. 2021

## Kantelu Oikeuskanslerille

**Kantelun kohde:** Länsi- ja Sisä-Suomen Aluehallintoviraston valvontapäätös 24.11.2021 LSSAVI/8216/2021

**Vaatus:** Oikeuskansleri tutkii, onko Aluehallintovirasto toiminut valvonnassa ja ratkaisussaan Lain kuntien ja kuntayhtymien eräiden oikeustoimien väliaikaisesta rajoittamisesta sosiaali- ja terveydenhuollossa (548/2016) eli ns. rajoituslain, HE:n 97/2016 ja Sosiaali- ja terveysministeriön asiasta antamien määräysten mukaisesti.

**Tapahtumien kuvaus ja perustelut:** Joutsan kunnassa on 1980- luvun puolivälistä lähtien toiminut terveyskeskuksena Myllytiellä oleva kiinteistö, johon kuuluu mm. poliklinikka, vuodeosasto, hammashuolto, neuvolat ja keskuskeittiö. PARAS- hankkeen seurauksena tilat ovat olleet vuodesta 2011 alkaen vuokrattuina entiseen käyttöön Keski- Suomen sairaanhoitopiirin Seututerveyskeskus- liikelaitokselle.

Joutsan valtuusto 26.03.2018 § 9 päätti (Liite 1.) peruuttaa STM:lle lähetetyn uuden terveyskeskuksen rakennushankkeen ylitysanomuksen ja hyväksyi uuden suunnitelman terveyskeskuksen uudistamiselle siten, että hanke paloitellaan osiin. Ensi rakennettaisiin vastaanottotilat ja siihen liittyvä perhekeskus, joiden yhteishinta tulisi olemaan juuri alle kynnyksarvon eli 4,99 miljoonaa euroa. Myöhemmin puuttuva vuodeosasto saneerattaisiin samassa kiinteistössä sijaitsevaan tehostetun palvelukeskus Jousen Koivula-osastolle. Koska terveyskeskuksesta puuttuisi vielä hammashoitola ja keskuskeittiö, ne toteutettaisiin uudisrakentamisella Myllytien toiselle puolelle.

Tällä hetkellä vastaanotto- perhekeskus on valmis ja tuli maksamaan 5 156 013€ ja ylitys AVI:n mielestä ei ole merkittävä.

Parasta aikaa vuodeosasto-osaa ollaan saneeraamassa Palvelukeskus Jouseen. Joutsan valtuusto hyväksyi hankkeen 15.02.2021 §4 (Liite 2.) kokonaishintaan 1 693 000€.

Joutsan valtuusto teki 13.09.2021 §53 päätöksen (Liite 3.) puuttuvista terveyskeskuksen osien rakentamisesta uudisrakennukseen eli hammashuollon ja keskuskeittiön tiloista hintaan 2 188 000€. Entinen työkeskus Helperi on ostettu ja purettu ja uudisrakentaminen on aloitettu.

Yhteensä siten vanhan terveyskeskuksen korvaaminen uusilla tai saneerattavilla tiloilla on päätösten mukaan tuleva maksamaan 9 037 013€ lain mukaisen kynnyksen ollessa 5 miljoonaa. Lisäksi on otettava mukaan Helperin ostamis- ja purkamiskustannukset, parkkipaikkarakentaminen ja uusiin tiloihin tulevat kiinteät ja irtaimet kalusteet. Arvioiden mukaan vanhan terveyskeskuksen korvaaminen tulee maksamaan yhteensä yli 10 miljoonaa euroa.

STM:n ja AVI:n toiminnasta:

Kun oli vuonna 2018 nähtävissä, että Joutsa pyrkii palastelemaan terveyskeskuksen uusimishankkeen. lähetin asiasta kirjeen STM:n ylijohtaja Kirsi Varhilalle (Liite 4.).

STM siirsi asianvalvontavastuun AVI:lle, joka Vastauksessaan LSSAVI/6382/2019 (Liite 5.) toteaa, että ”Jos kunta tai kuntayhtymä tekee samaan rakennuskohteeseen lain voimassaoloaikana (1.7.2016 – 21.12.2022) useita korjaus- tai rakennusinvestointeja, voidaan niiden katsoa kuuluvan samaan investointikokonaisuuteen. Koska kunta ei ollut vielä tehnyt lopullisia sitoumuksia, AVI:n ei ollut syytä ryhtyä tutkimaan asiaa.

Kun Joutsan valtuusto oli sitten tehnyt sitovia päätöksiä, lähetin AVI:lle sähköpostilla 14.3.2021 ”Joutsan kunnan soteinvestointien lainmukaisuus”- otsikolla jatkokantelun (Liite 6.). AVI lähetti Joutsalle selvityspyynnön 26.5.2021 LSSAVI/8216/2021 (Liite 7.). Kunnanhallitus käsitteli selvityspyynnön 05.07.2021 §138 (Liite 8.) ja päätti antaa selvityksensä (Liite 9.). Lisäksi AVI:lle toimitettiin kunnan teknisen johtajan Juha-Matti Näykin laatima STM:n erityisasiantuntija Kirsi Kaikon kanssa käydyistä keskusteluista muistio (Liite 9.).

3.

Lähetin AVI:lle sähköpostitse reklamaation AVI:n liitteenä 1. olevaan valvontapäätökseen. Reklamaatio ja siihen tullut ylitarkastaja Toni Honkakorven vastaus liitteenä 10.

### **Yhteenveto:**

Kunta siis teki ensin kokonaissuunnitelman ja päätti pyytää ylitysoikeutta STM:ltä, mutta kielteisen vastauksen pelottamana, paloitteli hankkeen.

Edellä esitettyjen tosiseikkojen perusteella pyydän, että Oikeuskansleri tutkii, onko Joutsan kunta toiminut ns. rajoituslain vastaisesti ja onko toimivaltainen Aluehallintovirasto tulkinnut rajoituslakia virheellisesti valvontatoimissaan.

Asian suhteen ei ole vireillä oikaisuvaatimuksia tai valituksia kunnassa, viranomaisissa eikä tuomioistuimissa.

Joutsassa 14.12.2021



Kalle Willman Joutsan kunnan jäsen, kunnanvaltuuston jäsen ja tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

Kl. kemian ja hallinnon erikoislääkäri, DPH eläkkeellä

Osoite: Joutsenlammentie 561, 19650 JOUTSA puh 0400 540079  
kalle.willman@fimnet.fi