

Eriävä mielipide Joutsan kunnanvaltuusto 13.9.2021 Asia 4.

Valtuuston kokous 13.09.2021 Asia 4./ Joutsan kunnan 1. hallintosäännön muutos kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtäviin

esittelyssä tehty esitys uudeksi §4 kohta 4.:ksi:

Kunnanhallituksen ehdotus hallintosäännön muutokseksi on:
kunnanhallituksen puheenjohtaja vastaa siitä, että 1. **johtoryhmän kanssa käydään vuosittain arviointikeskustelut** ja yhdessä muiden hallituksen puheenjohtajien ja valtuuston puheenjohtajan kanssa neuvottelevat ja 2. **valmistelevat kunnanhallitukselle johtoryhmän työn painopistealueet**, 3. **vastuualueet**, sekä johtoryhmän työsuhte-edut. 4. **Johtoryhmän työn painopistealueista, vastuualueista sekä työsuhte-eduista päättää kunnanhallitus.**

Kannanottoja muutoksen sisältöön:

1. ”Johtoryhmän kanssa käydään arviointikeskustelut”

Kunnallisoikeuden emeritusprofessori Aimo Ryynäsen minulle 4.7.2021 antamassa lausunnossa todetaan:” Kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä säädetään kuntalain 40 §:ssä. Sen mukaisesti puheenjohtaja johtaa poliittista yhteistyötä, jota kunnanhallituksen tehtävien toteuttaminen edellyttää. Puheenjohtajan muista tehtävistä määrätään hallintosäännössä. Jälkimmäisten tehtävien alaa ja laajuutta rajaavat kuitenkin kuntalain 38 §:ssä säädetyt kunnanhallituksen ja kunnanjohtajan toimivaltuudet. Sen mukaisesti kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta. Kunnanjohtaja puolestaan johtaa kunnanhallituksen alaisena kunnan hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa.

Johtoryhmä ei ole kuntalain mukainen toimielin, vaan kunnanjohtajaa hänen johtamistoiminnassaan avustava neuvoa-antava ryhmä. Tästä seuraa, että johtoryhmän jäsenet ovat välittömästi kunnanjohtajan alaisia, ja näin ollen myös heitä koskevien tulos- ja tavoitekeskustelujen käyminen on kunnanjohtajan toimivallassa ja vastuulla”.

2.(neljä puheenjohtajaa) valmistelevat kunnanhallitukselle johtoryhmän työn painopistealueet

Ryynänen:”Kunnan toimintaa johdetaan kuntalain 38 §:n 1 momentin mukaan valtuuston hyväksymän kuntastrategian muodossa. Kunnanjohtajan keskeinen tehtävä on strategian toteuttamisesta huolehtiminen,

”jalkauttaminen”. Strategia, yhdessä valtuuston talousarvion yhteydessä hyväksymien toiminnan tavoitteiden kanssa määrittää sekä kunnanjohtajan että hänen alaistensa toiminnan painopisteet. **Olennaista siis on se, että määrittäminen kuuluu ensisijaisesti valtuuston toimivaltaan.**

3. (neljä puheenjohtajaa) määrittävät kunnanjohtajan ja tämän alaisten vastualueet

Prof. Ryynäsen mukaan:” Vastuualueet puolestaan ilmenevät ensi sijassa hallintosäännössä kullekin toimielimelle ja viranhaltijalle määrätystä. Tarvittaessa vastuumääritysten tarkentamista, se kuuluu kunnanjohtajan johtamisvaltaan”.

4. Johtoryhmän työn painopistealueista, vastuualueista sekä työsuhte- eduista päättää kunnanhallitus.

Prof. Ryynänen:”Kunnanjohtajan osalta työn painopistealueista voidaan päättää myös kuntalain 42 §:ssä säädettyssä johtajasopimuksessa. Siihen voidaan ottaa myös määräyksiä kunnanhallituksen puheenjohtajan ja kunnanjohtajan välisestä työnjaosta, lähinnä puheenjohtajan ollessa päätoiminen. Työnjaolla ei kuitenkaan voida rajoittaa kunnanjohtajan lakisääteistä johtamisvaltaa”

”Ensisijaisesti kunnanjohtajan johtamisvaltaan kuuluu valmistella esitykset kunnanhallitukselle alaisensa henkilöstön palkkaus- ja työsuhte-eduista. Kunnanhallitus on yhdessä kunnan ammatillisen johdon kanssa vastuussa siitä, että kuntaan saadaan työ- ja virkaehtosopimusten pohjalta toimiva palkkaus- ja palkitsemisjärjestelmä”.

Yhteenveto:

Tehty esitys hallintosäännön §4:ään kohta 4 on 1) kuntalain ja kunnan hallintosäännön, kunnanjohtajasopimuksen sekä Kuntaliiton mallisäännön vastainen, 2) tarpeeton ja 3) haitallinen ajatellen kunnanjohtajan ja osastopäälliköiden rekrytointia tulevaisuudessa!

Ehdotan, että voimassa olevasta ja esittelyssä olevasta hallintosäännöstä poistetaan §4 kohta 4 ja §5 kohta 4

Joutsassa 13.9.2021



Kalle Willman valtuutettu